



科学发展观指引下的跨越式发展之路 ——“南通现象”的调查与分析

中央党校亚太研究中心课题组

在改革开放初期，南通市曾与苏南的苏、锡、常三市并称为“江苏四小虎”，但由于种种原因，后来从江苏“第一方阵”中掉队。党的十六大以后，南通市委市政府在科学发展观的指引下，开拓进取，奋力赶超，成功地走出了一条跨越式发展之路，进入了经济发展质量好、综合竞争力提升快、城乡居民获得实惠多的时期，实现了从崛起苏中到融入苏南，进而挺进长三角核心圈的全面振兴，被誉为“南通现象”。

经济发展创下“南通效益”。南通的发展曾多年徘徊于江苏13个省辖市后列，直至2004年才达到全省整体水平。自2005年第一季度起，该市GDP增幅一跃攀至全省首位，并一路领跑至今。到2007年末，南通已跨入全国为数不多的GDP超2000亿元城市行列。伴随经济总量的增加，企业增效、财政增长和群众增收水平大幅提高。工业经济综合效益指数连创历史新高，2002年以来增幅持续保持全省领先。财政收入5年间翻了一番半以上，城乡居民收入连续3年同步保持两位数增长，增幅居江苏前列。

在加速推进城市建设的同时，南通的新农村建设也出现了经济发展、农民富裕、村容优美的喜人景象。高效农业快步发展，亩种植收益3000元以上的面积达1/4，5000元以上的超过一成。农村富余劳动力转移总量和转移率均列江苏各市之首。全市村村通上水泥路，全面推开“户集、村收、镇运、县处理”式的垃圾集中处置。首创村级公共服务中心，服务项目多达数十个，成为农民群众共享政府公共服务、各行各业支持农村建设、城市文明向乡村辐射的有效平台。

体制改革创下“南通模式”。为了从体制上抢占跨越式发展的制高点，南通市首先抓住国企改革这一经济体制改革的核心环节，经过历时3年的攻坚，在全省率先完成了市属国有企业产权制度改革任务。同时率先启动事业单位的改革，相继完成了市属行政管理型、生产经营型事业单位的改制转企，并对市属公益性事业单位进行了改革尝试，国家发改委为此将南通列为全国省辖市中唯一的事业单位改革重点联系市。在国有资本管理体制、投融资体制、行政许可制度等方面，南通也推出了一些创新举措，如在实行公用事业投资主体多元化上，就利用社会资本建立了全国首家大型民营医院和首个大型开闭式穹顶体育馆。

在深化改革的同时，南通不断完善对外开放机制，在积极参与经济

经济一体化长三角经济一体化中提升自己。他们重点打了两张牌：一是“江海牌”，将最具比较优势的江海资源放到经济全球化这个最佳平台上配置整合，以开发促开放、以开放带开发，实现了吸纳外部要素和开发自身资源的有机结合；二是“上海牌”，主动接轨上海，推进跨江合作，借助上海的平台和通道功能接通国际，利用长三角整体优势增强自身竞争力。

社会建设创下“南通特色”。在坚持跨越式发展中，南通市委市政府着重从十个方面构建和谐的社会关系：坚持立党为公、执政为民，构建和谐的党群干群关系；实施积极的就业政策、落实公平正义，构建和谐的劳动关系；促进教育事业优先均衡协调发展，构建和谐的教育关系；强化公共医疗卫生服务，构建和谐的医患关系；全面发挥政法机关职能，构建和谐的司法关系；建设服务型政府，构建和谐的公共管理关系；统筹域内联动发展，构建和谐的城乡、区域关系；完善收入分配和社会保障制度，构建和谐的利益关系；推进诚信南通建设，构建和谐的信用关系；增进全市人民团结和睦，构建和谐的社会群体关系。通过有效的整合协调，有力地推动了社会全体成员的和谐相处，形成了各种社会力量的良性互动。

调整利益关系是促进社会和谐的关键与基础。南通市委市政府坚持跨越式发展与群众受益程度的统一，既依托民气、民智、民力共建和谐，又围绕民富、民生、民安让全市人民共享和谐。在富民上，南通市广泛推进创业富民、就业富民，在增加百姓土地收入、劳务性收入的同时，努力让经营性、资产性收入在收入结构中的比重大幅提高。在惠民上，他们下大力气解决百姓最为关心的“看病难”、“上学难”和“住房难”等热点问题。各级财政不断加大对教育的投入，全市80%的乡镇达到教育现代化标准，农村义务教育入学率保持在100%的水平。在江苏率先建立了城镇居民基本医疗保险制度，农村社区卫生服务体系建设全国领先。在安民上，突出构建以社会矛盾纠纷大调解、社会治安大防控、政法队伍素质大提高等为主要内容的工作新格局。

南通市的全方位变化显现的“南通现象”说明，各个地区，特别是后发达地区，只要根据本地实际，扎扎实实、一步一个脚印地将科学发展观落到实处，便完全可以实现跨越式发展。

一是要实现“好”与“快”的有机统一。和中西部一些地方相比，几年前的南通虽然不在欠发达之列，但却是长三角城市的“雁尾”，尤其是与一江之隔的苏南地区的发展差距较大。这不但使干部感到压力在肩，而且在一定程度上影响了老百姓的幸福感和对小康建设的满意度。压力迫使南通不能不加快发展，但南通人认识到不能盲目求快、片面求快。快必须以好为前提。“好”与“快”既不能等同又不能对立。南通的实践充分表明，关键是要坚持科学发展。只要以科学态度办事，按客观规律办事，坚持为人民群众办事，高速度与高质量、工业化与生态文明、城市化与城乡统筹发展是可以相得益彰的。

二是要从自身实际出发，自主探索，开拓创新。跨越式发展作为中国特色社会主义在后发赶超地区的重大实践，必须在科学发展观的指导下，从本土实际出发，走出一条具有时代特征、地方特色的发展道路。

南通市既尊重经济社会发展的一般规律，又积极探索区域跨越的特殊规律，从选择跨越赶超的发展路径、确立总体发展思路，到铺设江海联动开发的发展平台；从构筑城镇、港口、通道、园区等发展支点，到注入体制和科技创新等发展动力，汇聚外资民资等各类发展要素；从培育集约型经济发展模式，到促进城市文明全面提升和人的全面发展，一整套的思路和举措，都体现着不断探索、不断创新、不断发展中国特色社会主义的精神。

三是要提高党委政府执政为民的自觉性和执政能力。在科学发展观的指导下实现跨越式发展，需要地方党委政府充分发挥领导核心作用。为此，必须全面增强地方党委政府执政为民的自觉性和执政能力。好氛围来自于深厚的执政基础。南通市委市政府以执政为民的理念贴近群众，以执政为民的成果取信于民，赢得了人民群众的真心信任和拥护，这种良好的群众基础，在发展上转化成了巨大的物质力量。好办法来自于执政本领的提高。几年来，市委结合党的建设强干、强基、强提“三强”工程，着力推动干部队伍系统建立起与跨越发展事业相匹配的知识、素质、能力结构，各级干部不仅想干事，而且会干事、干成事。在短短几年内，南通实现跨越式发展，显现了市委市政府的科学决策能力、组织动员能力、统揽协调能力、实际操作能力，更显现了党和人民群众的血肉关系对发展所产生的强大推动力。（

课题组组长：王瑞璞，课题组成员：白津夫 李晓西 徐志强 李 慧 毕普
云 林永生)

责任编辑：黄文川

原文出处：《求是》2008年第2期

文档附件：

编辑： 文章来源：

版权所有：中国社会科学院社会学研究所
E-mail:ios@cass.org.cn

欢迎转载，敬请注明：转载自《中国社会学网》[<http://www.sociology.cass.cn>]