

● 相关文献

- ◆ 2005年世界经济发展趋势...
- ◆ 我国区域发展差距的实证分析...
- ◆ 读统计公报 看中国发展
- ◆ 中国人口与经济关系问题研究
- ◆ 对当前中国经济发展中几个问...

您现在的位置：首页>>研究文献>> 关于十一五期间加快发展小城镇的建议

## 关于十一五期间加快发展小城镇的建议

出处: 人民政协报 陈耀邦

### 一、统筹城乡发展，解决“三农”问题，要走农村产业化、工业化、城镇化、现代化之路

多年来，在国家城市化的发展上，偏重了大中城市的发展。发展大中城市对发展经济、提高城市人口的比重，固然有它许多优势，但是，在发展大中城市过程中，不能忽略小城镇，尤其是县城和中心镇的发展。这是因为：

1. 小城镇联结农村，农民进入小城镇就业比进入大中城市的经济成本低，有利于农村人口的转移。特别对一个既务工又务农的家庭而言，小城镇易于接纳农民劳动力，而且当进城的农民劳动力就业岗位稳定后，在小城镇安家的经济负担小，政府公共财政的负担也比较轻。

2. 发展小城镇有利于缩小城乡差别和东中西三个地域的差异。就一个城市来说，大中城市辐射半径是很大，但就面上来说，不能只靠大中城市。只有星罗棋布的小城镇才可能使城乡的商品交换和社会发展的成果(特别是教育和医疗卫生)辐射到更广阔的农村和中西部后进地区。

3. 发展大批小城镇，既有利于缓解大中城市人口膨胀带来的压力和一系列社会问题，又可以缓解每年民工潮给交通带来的压力和能源物资的消耗，有利于经济社会的稳定发展。

4. 发展小城镇有利于增加乡镇地方税收，缓解基层财政困难。

二、小城镇的发展要有产业依托发展小城镇，不能长官意志，而要遵循经济规律。一个小城镇能够发展起来，要有一定的经济社会条件，如产业发展，交通与商贸活动。小城镇应该有二、三产业范围内的主导产业，如某些农产品加工、商品集散、旅游或矿产开采，或有特色的工业品加工。小城镇发展，也是教育发展(如中学)和医疗卫生事业(如医院)发展的依托。在发展一个小城镇时，要明确它的主导产业。

三、引导乡镇企业向小城镇集中乡镇企业发展有其独特的过程。发展初期，为了节省土地、劳动力成本，以及涉及地方政绩和税收利益，许多地方走了“村村点火，处处冒烟”的路子。当乡镇企业发展到一定规模后，它必然要向乡镇企业加工小区集中，因为适当集中，有利于基础设施建设(如道路、供电、供水、通讯)，有利于商贸活动，有利于环境保护和治理污染。在小城镇发展中，要吸引乡镇企业向小城镇集中。但要注意解决一些政策性问题，如一些地方实行产值分列、税收分成、土地置换等，有利于吸引企业集中。

### 四、小城镇发展要有规划，要节约用地

各地都应重视对小城镇发展的引导和规划。既要有小城镇发展的地区总体布局，又要有每一个小城镇的规划。要划分功能区(如生产区、商贸区、生活区、社会服务事业区)，对基础设施建设要有前瞻性的整体规划。要特别重视环境污染的整治。规划审定后，要有法律约束，分阶段实施，克服随意性。

小城镇发展要注意保护耕地。一般发展条件好的小城镇、中心镇都是交通便利，土地较为平

坦，土地肥力、水利条件较好的地方，在扩建小城镇时，要尽量减少侵占耕地，建厂建房要尽量利用荒坡地，道路建设要控制宽度，不许建大广场。

(作者系全国政协常委、农业部原部长)

关闭

| [网站首页](#) | [网站地图](#) | [关于我们](#) | [联系我们](#) |

中国人口信息网