



## · 在线咨询 ·

- 蘑菇的种植
- 下层民众的切身利益
- 人口普查是为什么
- 该中心与研究生培养有关么
- 中国农村调查·2010年·

## · 中心动态 ·

- 村民自治暨合寨村村委员..
- 湖北省委常委、纪委书记黄..
- 全国政治学专家团莅临中心..
- 吉林大学周光辉教授莅临中..
- 中国社会科学院陆学艺研究..
- 中心主任徐勇教授赴福建永..

## · 新农学院 ·

## · 调研基地 ·

《农村研究通讯》

《中国农村研究》

《中国农村调查》

## · 新书推荐 ·

农民家庭内部分工及其专业化演进  
对农村土地制度变迁的影响研究您现在的位置: [首页](#)>>[乡村视野](#)>>

以加快农机化发展夯实“保增促调”总要求

作者: 陈志武 来源: 作者来稿 发布时间: 2010年5月14日

当前,国际金融危机对我区和我国的冲击在国家一系列政策调控下得到了缓解,但是金融危机对我国经济的影响是否见底还不甚明朗,同时在金融危机中暴露的一些问题更加需要我们用科学发展观去解决。大力加快农机化发展在当下我国二元经济和国际金融危机背景下显得尤为具有战略意义,也是积极响应中央、省、市保增促调的工作总要求和区委区政府提出的“保增长、促转型、强区块、增活力、重民生”工作主线的具体落实。

## 一、加快农机化发展对化解金融危机冲击的意义

此次国际金融危机是以美国次贷危机一步步演化和扩大产生的,是过去一轮全球经济发展周期的终结;我国在经历了多年的GDP以10%成长率增长的高速增长后,取得了巨大的成就,但是在高速发展过程中没有有效解决二元经济和收入差距的扩大化,我们GDP的组成超过一半都是固定资产,消费不到35%。因此,逼迫大量的出口,带动了出口导向为主的经济。国际金融危机造成外部市场萎缩,出口负增长,而促进内需的根本机制并没有形成,导致产能过剩,使这场金融危机对我国产生了一定的冲击,对于我区而言,制造业比重大,临港大工业密集,中小企业众多,经济外向度大,受此冲击更为直接明显。所以中央提出的保增促调总要求实质也就是扩大内需、调整结构。

扩大内需根本就要解决我国二元结构,促进低收入群体收入增长,让其有条件去释放消费。在我国一季度GDP增长的6.1%中,消费占4%,投资占2.2%,外贸是负0.2%,消费增长的结构中占比最大的不是城市居民的消费,而是工业下乡引发的农民消费。这个形势告诉我们,中国的消费潜力是最广大的中低收入阶层和9亿农民的消费,只有这种消费才能促进中国实体经济的振兴,才能促进中国经济的复苏。而这些消费潜力中占主体地位的恰恰是农民,同时也是在历史上对我国经济发展做出过重要贡献的群体,提高他们的收入不仅对中国经济的长久发展有极大的好处,而且也是和谐社会、科学发展观的具体要求和落实。所以要大力促进农民增收,发展农村经济,消除二元结构。

农业机械化、规模化是对农业快速发展的最有力促进方式,在经历家庭联产承包责任制对我国农村发展一轮大促进后,虽然有效的调动了单体农户的生产积极性,使粮食产量和农民收入都有较大提高,但是在工业化和信息化带动下城镇的发展速度远大于农村,城镇居民的收入与农民收入差距越拉越大,2008年全国城镇居民人均可支配收入15781元,农村居民人均纯收入4761元;镇海区城镇居民人均可支配收入25400元,农民年人均纯收入11910元,加上城镇中提供的公共服务和福利又远超过农村,实际消费能力差距更大。因此以精耕细作和单户经营为主的农业发展方式已遇到了新一轮的瓶颈,迫切需要像当年家庭联产承包责任制这样的改革来启动新的农业农村大发展,而加快农业机械化发展,恰恰是这一最好的方法,农业机械化发展能提高农业的生产技术水平和经济效益、生态效益,节省劳动力,减轻劳动强度,提高农业劳动生产率,增强克服自然灾害的能力。通过农业机械化的发展,不但能提高广大农民的收入,增加这部分人的消费能力,带动内需的根本扩大,而且通过农业机械化的发展又进一步促进了农业的规模化发展,取得规模效益,减少生产成本,也进一步提高农民的收入增长。另一方面农业的机械化过程,带动了农业机械的发展,促进了相关上下游工业产业的发展,提升了经济发展水平,从而吸收更多的农业剩余劳动人口转移为产业工人,促进我国城市化的发展。所以我国农业在集体化的基础上逐步实现机械化,是发展农业生产力的根本途径,也是对我国工业生产力发展的有效促进,更是对我国经济结构的调整,促进内需根本性扩大的有力保证。不仅对当前国际金融危机下的中国经济具有化解作用,夯实“保增促调”的总要求,更是对今后中国经济高速发展添入了新动力。

## 二、当前农机化发展面临的机遇和挑战

从机遇上来看,当前和今后一个时期,农机化发展面临的环境条件将更为有利。主要有以下几个方面:

第一,政策环境更为宽松。随着农业税的减免和农机购置补贴政策直接刺激了农民的购机积极性,粮食价格的大幅度上涨更是增加了农民对未来种田收入的良好预期。从市场需求的微观层面看,水稻插秧和收获机械需求的突破性增长便是农机行业前景乐观的最直接写照,就我区而言,截至目前已经新购手扶插秧机33台,高速插秧机8台,足见农民对购机的积极性。

第二,“临空经济”蓄势待发。专家指出,21世纪是临空经济飞速发展的时代。目前,宁波栎社国际机场是国内重要的干线机场,已开辟至北京、上海、广州、深圳、成都、重庆、厦门、青岛、大连、乌鲁木齐、哈尔滨、昆明、兰州等30多条国内航线和香港、台湾、韩国首尔等地区、国际航线。2008年,共起降飞机34002架次,完成客货吞吐

量分别为357.4万人次和60017吨。这一得天独厚的航运条件和区位优势，为我区发展都市农业、出口创汇农业、农产品物流与深加工等提供了广阔的前景，同时也对今后农机化发展提出了新的要求，并将形成巨大的推动力。

第三，社会发展必然要求。一方面，由于广大农民长期过量使用化肥和农药，加之农作物秸秆到处堆放腐烂与随意焚烧，造成水体、大气和农田土壤的污染，这类污染正在成为农村生态环境恶化的主要原因之一。另一方面，随着经济社会的高速发展，人们的生活观念发生了显著变化，绿色食品、绿色消费、绿色环境成为当今一种时尚和潮流，许多追求高质量生活的城市居民纷纷涌向郊区居住和休闲旅游。如何解决上述两者间的矛盾，唯有通过农机规模化作业，广泛应用化肥深施、喷淋喷雾装置、机械收割秸秆还田等多项先进技术，才能保证农业生产与环境保护协调发展，实现“双赢”。

第四，镇海区情迫切需要。镇海区作为一个工业和临港区，土地面积小，工业化城市化发展较快，城镇居民收入增加较快，而耕地面积日益减少，现阶段一家一户仅靠种几亩田地的小规模农业生产和落后的生产方式是难以致富奔小康的，农民收入提高遇到一个极大的瓶颈。只有减少农民，才能富裕农民，根据这一客观现实，急需加快推进农机化，解放农村生产力，把大量农民从有限的土地上转移出来，从事二、三产业，真正实现农民长期增收的目标，以充分发挥农村消费对经济增长的拉动力。所以，从这个层面上讲，抓好农机化发展，事关“和谐社会”建设和全区经济社会持续健康稳定发展的全局。

### 三、当前形势下加快农机化发展的服务定位

在当前国际金融危机的背景下，加快我区的农机化发展就是要服务于区委区政府提出的“保增长、促转型、强区块、增活力、重民生”这一工作主线，同时发展好农业机械化水平也是对这一主线要求的有效落实。

保增长——通过加快农机化发展，加速提高农业的劳动生产率，带动农业经济的增长，取得新的增长极；同时由于农业的劳动生产率提高，农民的收入进一步增长，使其有能力进一步消费，响应类似家电下乡等活动，带动内需的结构性增长，从而促进工业经济的增长，缓解国际金融危机对我区以制造业、出口外向型为主经济的冲击，保证经济总量的增长势头。

促转型——长期以来我区的经济结构中，制造业比重高，临港大工业密集，经济外向度大，农业和其他产业比重小发展相对缓慢，容易受到国内外宏观经济形势变化的冲击。这次的国际金融危机恰好给我们敲响了警钟，要转变经济发展的方式和结构，不但要发展好制造业等工业经济，也要加速发展以都市农业现代农业为特色的农业经济，做到两条腿走路，增强抵御危机的能力，殷实经济平稳健康发展的基础。加快农机化发展又恰好能最有效的促进以都市农业现代农业为特色的农业经济发展，通过工厂化育苗、机械化插秧、机械化收割等实现水稻全程机械化来促进农业粮食生产的发展，通过机械化对沿湖、依山傍水的资源加以综合开发，构建以现代农业旅游休闲观光模式的经济。

强区块——通过加快农机化发展来促进都市型现代农业发展，有力推进我区“五园一带一基地”的建设发展，包括镇海万亩粮食基地、骆驼农业精品园、澥浦花卉园、九龙湖万亩蔬果园等项目的农机配套服务建设，增强了我区农业这一区块的经济发展。

增活力——通过农机化发展对农业的促进作用，增强了农业发展的活力，特别是对农民（农机）专业合作社的活力促进巨大，有效提高了农民的收入水平，服务于我区整体经济的发展和复苏，积极注入活力。

重民生——由于长期以来农村和农业发展长期滞后，农民生活水平相对较低，通过加快农机化发展，来带动农业和农村经济发展，有效提高农民收入增长速度，使其能享受到更好的生活条件，增加他们的幸福感，有力地服务于政府重民生这一政策。

### 四、推进农机化快速发展的方法

#### （一）、要大力扶持和加快农机专业合作社的发展。

农机专业合作社能极大的促进农机化的快速发展，是农机社会化服务的新型组织形式，它在农业生产和促进农机社会化服务中的作用优势越来越明显，主要体现在以下几个方面：一是提高了农机利用率。农机专业合作社的经营能实现机具共购共用，生产作业服务计划统一安排，信息资源共享，减少了机具闲置和田间转移，农机具的利用率大为提高。二是降低了作业生产成本。农机专业合作社的建立，为每个社员提供了技术交流，优势互补，资源整合的平台，使用机器、维护机器、排除机器故障的能力大为提高，减少了配件费用、修理费用及因故障停机而引起的损失，降低了作业生产成本，提高了农机作业人员的收入。三是确保农业生产不误农时。农机专业合作社的建立改变了原来农机作业独自为战的局面，农机作业供需信息的交流更加直接快捷，农业生产有机无活、有活无机现象得以改善，农机具的整体作业能力大为提高，应对突击作业任务和自然灾害的能力更为突出，为农业生产不误农时，适时作业提供了保障。四是为新机具新技术示范推广提供载体。农机专业合作社的社员，大多为从事农机作业多年的老机手，具有接受新鲜事物的潜质，同时在地方的农机社会化作业服务中具有良好的影响力，为农机管理部门开展新机具新技术的试验、示范、推广应用提供了有效的载体，许多新机具、新技术都先在农机专业合作社试用，然后逐步推广，所以其在农机新技术、新机具推广过程中所发挥的作用是其它任何组织所无法替代的，具有极强的生命力，成为当今农机化事业快速发展的重要突破口。

同时自《农民专业合作社法》实施以来，各种农民专业合作社如雨后春笋般快速发展，而农机专业合作社在这些合作社中发展最具成效和意义。由于在某些领域受自然因素和市场因素的影响，合作起来扯皮多，损耗大，农民有怨言，管理者出力不讨好，甚至出现不如合作前的好，这样的领域主要包括大宗农产品的生产环节，养殖业的产中环节等。而诸如农机服务领域，一些农副产品的产前、产中、产后的服务领域，农副产品的加工、流通、贮藏、信息技术服务等领域，有较多的赢利，采取合作方式取得了巨大成果。所以发展好农机专业合作社不仅将对农机化快速发展具有巨大的作用，也是对发展农民专业合作社的有力探索和积累经验。

近年来我区农机专业合作社在区农机局的大力推动下发展良好，通过政策法规、资金、信息、培训、基本设施建设等方面的扶持和引导作用，已经有效建立起一支初具规模的农机专业合作社队伍，服务于“三农”建设。但要加快农机专业合作社发展我们还要做好一些对策措施并探索一些新方法，首先要按照现代企业管理制度，着力推进农机专业合作社的进一步发展，形成紧密型联合体，做大做强农机服务产业，重点扶持优秀的农机专业合作社，可考虑安排资金给予奖补，推动其快速发展和提档升级，发挥其带动、示范、辐射作用，这是今后农机服务组织发展的主要方向。其次要有效发挥金融市场的作用，现如今仅仅依靠现在的国家农机购置补贴，还不能对农机专业合作社发展及农机化快速发展起到跨越式的促进作用，必须要积极争取银行对农机发展的信贷资金，广泛吸引社会资本、民间资本，才能加速发展农机专业合作社的技术装备能力和经营管理能力，使农机专业合作社规模不断壮大、层次不断升级。再次可以探索加强农机技术攻关，联合兴办跨行业实体，大力发展农产品深加工，使农产品加工、分级、包装、标识和保鲜、仓储、配送等各个环节实现机械化，提高附加值和竞争力，并形成一定出口创汇能力。

### （二）、要构建保障农机化发展的长效投入机制。

一是抢抓国家实施购机补贴政策机遇，大力争取中央、市购机补贴专项资金，同时搞好地方各级财政资金配套，增加补贴资金总量，不断扩大补贴范围，促进农机装备结构优化和技术升级。二是探索政府直补或贴息的办法，逐步建立健全包括燃油补贴、农机信贷、农机保险等在内的扶持农机化发展的政策体系，切实帮助农民解决贷款难问题，提高农机经营者抗御各种风险的能力。三是制定出台有利于调动各方面投资者到农村领办、创办农机专业服务组织的激励政策，注重培植和发展壮大龙头企业，同时帮助农机服务组织搞好规划，使之与农村土地开发、农业结构调整和产业化发展相衔接。四是对于制约农机化发展的农机化基础设施建设，应尽快明确农村机耕路建设的主管部门和管理权限，使机耕路的建设和管护纳入规范化管理轨道，这对于农业综合开发和都市现代农业发展的作用也十分巨大。

### （三）、发展为高层次后可建立农村股份公司

农村股份公司可以脱胎于已经建立起现代企业管理制度并发展为较高档次和规模的农机专业合作社或其他形式的农民专业合作社，其逐步建立起完善的农业生产要素市场、金融市场（资金市场）、劳动力市场、土地流转市场、技术市场、信息市场等。生产要素市场有农机交易、化肥、种子等生产资料市场，生产要素市场的培育和发展，是发挥市场在资源配置中的基础性作用的必要条件，是发展社会主义市场经济的必然要求。金融市场是整个市场体系的枢纽，可极大的促进农机装备的投入和其他生产环节的快速发展，吸收社会（农户）闲散资金。劳动力市场是劳动力资源通过市场机制来配置，农民可作为一个劳动者进入市场，作为产业工人。土地流转市场是当地农民以国家分配产权属国有的土地入股，享受股份公司的一切分红，农民也可转让这部分的股权，通过土地的流转实现土地的规模化经营，由农村股份公司具体来经营，形成产业化、集约化、规模化。技术市场是科技成果自由、有偿转让的市场，是连接科技研究和生产建设的桥梁和纽带，它推动科技成果流向生产，促进科研单位和科技人员为经济和社会发展服务，使科学技术转化为现实生产力，推动农机化更加快速的发展，实现农业的机械化、规模化生产。

农村股份公司具有比农民专业合作社更巨大的经营能力和农业农机推动能力，能增加农民收入，缩小城乡差别，有效结束城乡二元结构。让农民以农业为基础，以集体力量为支撑及平台，分工合作，参加全社会及国际的市场竞争，从中得到锻炼及获取财富，引进或兴办工业、工厂，努力实施劳务输出等非农业创收，既农又商，让乡镇经济、乡镇快速发展、快速城市化；科学兴农，推广现代农业技术，极大地推动农业机械化水平，实现农业劳动生产率的极大提升，解放农业劳动力，使农村劳动力向二三产业转移，带动农村经济的大发展，解决我国经济发展结构的不平衡性，有效构建起社会主义“和谐社会”。

（作者单位：镇海区农机局）