



当前位置： 首页 >> 社会 >> 改革实践 >> 正文



---请选择---

最新一期精选

>>更多

- 中国省会城市公共治理报告
- 世界无核之路不平坦
- 大学只有一个真正的功能：人才培养
- 清华简：先秦历史悬疑有待揭开
- 危机下的马克思主义复兴？
- 笑别丁聪

国内外科研动态

>>更多

- “中美法律信息及图书馆研讨会”在京举行
- 世界上规模最大的汉俄词典出版
- 哲学观念变革的三个重大议题
- “国家文化软实力建设学术研讨会”召开
- 博士生论坛讨论全球治理的危机与挑战
- 四大措施拓宽高校毕业生就业渠道
- 个体化医疗：现代医学的革命

服务型政府是社保的关键

社会保障不是一个简单的社会政策，实际是一个政治工具。国有企业改革的时候，当时的提法是社保作为改革的配套措施，结果有些企业就简单地用一定数目的钱把工人打发回去，配套就起到作用了。只要减员增效实现了，只要国有企业改革了，社保的任务就完成了。这种做法遗留下来许多问题，比如每年大量的突发事件都是为吃和穿。国企减员增效是对的，但是改革中社保沦为一种配套措施，实施中的短期性、盲目性和不统一性带来了许多问题。实际国企改革的社保问题当时来看是进步，但从社保角度讲是不到位的认识。中国政府现在很重视这个问题，共识已经在形成，所以说现在推动社会保障体制改革是一个很好的时机。这样一项大的改革，涉及国家、个人、家庭、企业利益，必须先有共知、共识，有协商妥协，才可能有行动。

西方在上世纪70年代的时候，从大机器走向IT，社会发生了巨变。在巨变以后，西方的核心保障就出现了三个词：卡、个人账户、前台窗口。卡，实际是一个识别，即能不能进入这个系统，进哪里去。肯定识别以后先进个人账户，个人账户背后是社会保障体系，整个是一个服务的系统，这个系统延伸到一站式服务，前边的窗口就是社保银行。IT时代，管理一个社会工程，必须和生产工具紧密结合起来，所以就形成了卡、个人账户、系统、前台窗口。社保银行看上去像个数据中心，当然包括隐私的问题和公共服务的问题，这些可以用法律和技术处理得很好，包括医疗，要保护医疗保险，要保护每个人健康的隐私。从技术角度讲，这就成为构建社会保障制度的四个核心词。

信息管理系统在技术上一点都不难，关键在于背后有没有一个服务型政府，政府是不是把社保看成一个重点。公民对国家的第一需要是基本生活安全，国家如果连基本生活安全都不能保障的话，从政治学意义角度来说，国家的合理存在已经被质疑了。一个服务型政府有没有把社会保障看成是国家对公民的第一保障和公民对你的第一需要，同时从经济、财政、社会管理、服务技术系统等全方位来构建一个社会保障体制，是对其执政能力的考验。其中第一个问题是公共财政和社保预算是不是建立了？有没有社会保障预算是公共财政有没有起步的问题。在社会保障理论里有一个非常基本的理论，即GDP中是不是能有一个合理的比例做社会保障。所以有没有社会保障预算是能不能建立公共财政的起步问题。没有社会保障预算的话，可以说公共财政还没有起步，还是零。这是一个考验。

从理念上来说，作为一个政府，是不是已经建立服务型政府，对社保的态度很关键，能否到位也很关键。如果政府在理念上有所改变，下一步就是在行动上，一个服务型政府的组织体制也要相应改革。组织体制改革实际是政府长出了两只臂膀，一只臂膀是官僚体制下的决策，把执政党和行政结合得更有效了，另外一只臂膀是强大的公共服务系统，比如新加坡的公积金局、美国的社保总署。公共服务系统这个臂膀长得非常强大、非常粗壮，而政策决策的官僚臂膀长得小、高。公共服务系统这个臂膀现在的特点是部门少、综合性强、力度大。西方国家决策部门变得非常少，甚至有的把六个部门合成一个，而新加坡把劳动部、人事部合起来，就叫人力资源部。西方把服务型政府的两只臂膀依法独立分开。

一个服务型政府的组织体制包括政治决策的官僚体制和公共服务。如果组织体系没有建成，我们想做卡、账户、系统，做面对公共服务的窗口，接下来的问题是，问责制有没有建立，政府每年要告诉大家用多少钱干多少事，下台的时候要说明清楚花了多少钱，干了多少事，没干是因为什么。社保本来不是一个部门的事情，我国现在却是一个部门的事情，决策、找钱、花钱全是一个部门。如果搞一个金保工程，很难和公安局的户口系统结合。加上财政给的钱就是自己的，出了自己门就不高兴。现在税务总局和劳动

保障部门抢，说这个该我收，部门之间有打不完的架。

另外，一个统一的精算模型有助于使所有人把问题看清楚。如果我们不建立真的能够实现精算养老模型的话，说得东西都会比较空。美国是短期15年，长期75年，75年允许5%的误差，所以让很多人看得清楚。

作者:清华大学就业与社会保障研究中心主任 杨燕绥

往期报纸
更多



社科报动态 | 人员概况

投稿联系 | 广告业务

友情链接



Tel. + 86 - 21 - 59575000 59568566 59568200
网站内容归上海社会科学院版权所有
沪ICP备05018181号

沪ICP备
05042248

网站地图

关于我们