

# 新西部

NEW WEST

杂志介绍 | 机构设置

联系我们 | 期刊证书

## Windows Vista + Windows Live

# 数字生活 要出彩

新春热卖 精彩体验 赶快行动吧

系统 | 举报信

公告 | 再告作者

---

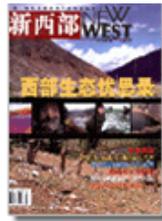
举报信

再告作者

本期上半月刊



本期下半月刊



### 下半月刊

中国学术类

科学发展 | 热点聚焦 | 西部论坛 | 财政金融 | 区域经济 | 领导决策 | 哲学美学

经济论坛 | 经营管理 | 公共管理 | 文史纵横 | 党史党建 | 教育探索 | 和谐社会

环境能源 | 信息科技 | 影视传媒 | 心理健康 | 博硕园地 | 他山之石 | 法制建设

新西部 > 和谐社会 > 正文

## 我国农村土地制度与社会保障的关联探析

作者: 中共陕西省委党校 侯文阁 2009-01-19 查看次数: 609 期刊时间: 2008年10月

[摘要]农村土地制度与农村社会保障具有较强的关联性和拟合性。农村现代社会保障制度的缺失使得我们更加依赖原有土地制度所提供的保障。现有土地制度在某种程度上影响了农业增产和农民的增收,使得农村现代社会保障制度的建立缺乏一定的物质和经济基础。建立农村现代社会保障制度是完善农地流转机制的必要条件,两项制度的改革应当同时推进、配套进行,农村社会保障的改革应适当先于土地制度改革。

[关键词] 农村社会保障; 农村土地制度; 三农; 农村发展

我国农村社会保障是社会保障体系建设中的一个薄弱环节,广大农村仍缺乏现代意义的社会保障制度。当前我国农村社会保障是以土地保障和家庭保障为主要内容的制度安排。农村现代社会保障制度的缺失以及对土地保障的依赖,已经严重影响了农村剩余劳动力向城镇的稳定转移,影响了农业土地规模经营的实现,影响了土地承包关系的稳定,甚至影响了农村经济的长远发展[1]。党的十七大报告提出要加快发展社会事业、全面改善人民生活,建立覆盖城乡居民的社会保障体系。目前,土地仍然是农民最后一道保障线,实现由传统保障向现代社会保障的过渡,必须考察农村土地制度与社会保障之间的联系。

### 一、历史角度的分析

#### 1、土地改革时期(1949--1952)

1950年6月的七届三中全会是中国共产党建国后召开的第一次中央全会,全会明确规定:新中国土地改革的实质是把农村土地从大部分为地主所有改变为农民所有,实现“耕者有其田”。随后颁布了《中华人民共和国土地改革法》。这次土地改革属于强制性制度变迁,在很短的时间内实现了土地地主所有制向农民所有制的转变。从政治意义来看,土地改革的完成大大提高了农民的政治地位,扩大和巩固了人民政府的群众基础;从经济意义来看,土地改革的完成实现了劳动者和土地生产资料的直接结合,土地改革实现了农民土地私有制,90%以上的土地为贫农和中农占有,土地产权制度实现了“农民所有、农户经营”,这大大提高了农民的生产积极性,农业生产迅速恢复和提高。

与土地的农民私有制相适应,这个时期农村社会保障主要是以家庭保障为主,政府为辅。农民遇到老、残、病、死以及农业生产自然灾害风险时,主要由自己承担,对遭遇天灾人祸的农民,政府采取社会救济和优抚保障等措施给予基本生活保障,对农村退伍军人及军烈属等实施优待和抚恤。

经过土地改革,尽管农业生产有了较大的提高,但是,农村自给自足的自然经济状态并未得到根本性改变,农民的生活水平和支付能力总体上是低的,加之建国初期国家财力有限,这就决定了这个时期的农村社会保障是一种低层次的、低水平的、自我保障为主的形式。

#### 2、合作化和人民公社时期(1953-1978)

合作化和人民公社时期的农村土地制度变迁仍然是一种政府主导型的强制性变迁,它又可分为互助组、初级农业合作社、高级农业合作社和人民公社四个阶段。在这一时期,国家凭借其政治权力对产权制度做出安排,国家强度不断增大[2]。



西部政要访谈

动态新闻 更多>>

- 敬告作者
- 新西部杂志社踊跃向四川灾区捐款

最新招聘 更多>>









国家对农村土地产权的控制进一步加强,土地产权制度完成了由农民土地私有制向土地集体所有制的转变。这一阶段的农村土地产权制度表现出国家控制、集体所有、决策主体上移、偏向平均分配的特征,由于生产监督成本增大、激励机制不明显,这一时期的农业生产效率急速下降,农村经济甚至出现倒退。

[1] [2] [3] [4]

#### 相关文章

暂时没有相关的文章!

[在线交流](#) | [更多评论信息 >>](#)

会员帐号:	<input type="text"/>	帐号密码:	<input type="text"/>	<input type="checkbox"/> 匿名发表
<input type="text"/>				验证码: <input type="text"/>
				1 9 e e
				<input type="button" value="提交评论"/>

[新西部杂志社简介](#) | [招聘信息](#) | [联系方式](#)

西部开发网精品栏目: [西部招商引资](#) [西部旅游](#) [西部人物](#) [西部文化](#) [西部概况](#) [西部房产](#) [西部大开发优惠政策](#) [西部美食](#)  
[违法不良信息举报中心](#) [不良信息举报信箱](#) 客服电话: 029-82301998 举报电话: 029-82302829 主编信箱: [zhubian@cnwest.cc](mailto:zhubian@cnwest.cc)

[About CnWest](#) - [西开简介](#) - [网站地图](#) - [联系我们](#) - [招聘信息](#) - [客户服务](#) - [广告服务](#) - [网络营销](#) - [帮助中心](#)  
中国西部开发网版权所有 增值电信业务经营许可证编号: 陕B2-20050078 陕ICP备06005707号 服务电话: 029-82301997

本站所有文章、数据仅供参考,使用前务请仔细阅读免责声明,风险自负。



© 2005-2007