



推动行业协会健康发展和规范管理——

完善社会主义市场经济体制的重要环节

温家宝总理在《政府工作报告》中指出，“坚决把不该由政府管理的事交给市场、企业、社会组织 and 中介机构。”行业协会作为介于政府与企业之间的重要中介组织，是由相同、相关行业的经济组织或经济活动主体为主依法自主自愿组成的非营利性经济类社团法人。行业协会具有协调市场主体利益、规范市场经济秩序、提高市场配置资源效率等功能，在建立和完善社会主义市场经济体制中具有不可替代的重要作用。

大力培育和规范发展行业协会，是完善社会主义市场经济体制的客观要求

我国社会主义市场经济的蓬勃发展，为行业协会的快速成长提供了良好土壤。改革开放以来，我国经济持续快速稳定增长，各类市场主体竞相发展。同时，随着我国加入世界贸易组织，国内外市场进一步互联互通，市场竞争日趋激烈。在这种情况下，以前分散经营各类市场主体为了在竞争中处于更加有利的位置，客观上需要联合起来建立自己的组织，对内协调竞争与合作关系，对外反映共同的利益诉求，维护共同的权益。

深化行政管理体制改革，加快政府职能转变，为行业协会的快速发展拓展了空间。建立和完善社会主义市场经济体制，充分发挥市场配置资源的基础性作用，要求深化行政管理体制改革，加快政府职能转变，实现由全能政府向有限政府、责任政府、法治政府、服务政府的转变，进一步增强社会管理和公共服务职能，把经济管理职能转到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来。政府职能转变，客观上要求大力培育和发展行业协会，以承接政府转移的部分经济管理和调控职能。

形成培育发展和规范管理良性互动的机制，是行业协会持续快速健康发展的重要保障。当前，行业协会发展具有良好的内外部条件，可以说正进入“黄金发展期”。但同时必须清醒地认识到，我国行业协会仍处于发展的初级阶段，还存在着管理体制不完善、政策不配套、职能不到位、发展不平衡、机制不健全、生存能力弱等问题，还不能完全适应完善社会主义市场经济体制的需要。因此，在当前和今后一个时期，要保障行业协会持续快速健康发展，必须坚持在发展中规范、以规范促发展，努力形成培育发展和规范管理良性互动的机制。

充分发挥“传导器”、“助推器”、“稳定器”的作用，是行业协会改革发展的主线

行业协会以协会内部的协调、监督、管理成本代替企业间经常反复发生的竞争、谈判、缔约等交易成本，并具有“传导器”、“助推器”、“稳定器”等功能，能够有效降低经济运行的成本。

增强行业协会的“传导器”功能，降低信息交流成本。行业协会的“传导器”功能，主要指行业协会在理顺政府与企业之间关系中所发挥的作用，即通过搭建企业与政府对话、沟通的互动平台，在政府与企业间发挥桥梁和纽带作用，对上反映企业和行业的发展信息与需求，促进完善宏观调控；对下传导政策导向，通过社会自组织行为管理分散的企业群体，引导和促进产业结构的调整和优化。

增强行业协会的“助推器”功能，降低市场拓展和技术创新成本。首先，行业协会的发展有利于增强行业整体的谈判话语权，提升会员单位获取资源、拓展市场、维护权益的能力。特别是在进行国际贸易和应对国际贸易摩擦中，行业协会所提供的专业化服务对会员单位尤为重要。其次，行业协会组织会员单位建设公共技术服务平台，联合进行关键技术攻关，举办行业技术培训、交流及新技术推广活动等，能够节约会员单位的技术创新成本，促进技术进步。

增强行业协会的“稳定器”功能，降低资源配置成本。行业协会不同于企业之处在于它不以营

利为目的，但可以通过协调企业群体行为、规范市场秩序、降低交易成本，提升本行业整体营利的能力。行业协会不同于政府之处在于它不能采取行政手段、强制手段调动资源和开展活动，但可以通过参与政府决策咨询和政策制订，引导社会资源配置方向，促进本行业的结构调整和布局优化。行业协会的“稳定器”功能主要体现在：协调行业内部企业间的利益关系，避免无序和过度竞争，促进本行业稳定发展；协调本行业与上、下游行业及区域外相同、相关行业间的利益关系，巩固产业链和供应链，维持市场整体繁荣与稳定；协调行业协会群体间的竞争与合作关系，以充分发挥市场机制的作用，促进资源高效流转，避免经济运行大起大落。

加强在法制化框架内的自律与他律，是行业协会改革发展的关键

我国行业协会的改革发展，应坚持培育发展与规范管理相协调的原则，以加强和改善党的领导、提高政府执行力为基础，以完善社会主义市场经济体制为目标，以服务经济社会和谐发展为核心，大力加强行业协会法制化建设，实现自律与他律的有机结合，逐步形成与经济社会发展水平相适应的布局合理、结构优化、作用明显、诚信公正的行业协会组织体系。近年来，深圳市对此进行了积极探索。

加快法规体系建设，夯实行业协会健康发展和规范管理的基础。行业协会的活动既有正的外部性，也有负的外部性。加强行业协会法规体系建设，目的是要鼓励和发挥其正的外部性，制约和限制其负的外部性，促进行业协会健康发展。近年来，中央在完善政策法规、健全管理体制、积极培育发展和加强监督管理等方面采取了一系列重要举措。深圳市结合自身实际，配套出台了一系列规章制度，逐步将行业协会管理纳入法制化、规范化的轨道。

加快内部制度建设，增强行业协会自我发展和管理的能力。建立健全以行业协会章程为核心的自我管理制度体系，通过规定行业协会的宗旨、基本活动准则和治理结构等，促进行业协会依法依规运行。引导行业协会依法制定行业守则和公约，协调和维护行业共同利益。创造条件，逐步培育和提升行业协会职能，有计划地分步承接政府转移职能和委托职能。建立行业协会重大决策专家咨询制度和社会化评价体系，促进行业协会公平竞争和优胜劣汰，提升公信力。

加快改革步伐，促进政府与社会形成新型关系。行业协会改革的主要任务是还原行业协会的独立社团法人地位，以促进政府、行业协会、企业三大行为主体归位，逐步构建政府指导、社会协同、企业参与的政府与行业协会的新型关系。在这方面，深圳市建立了行业协会改革与全市综合配套改革协调推进机制，创新行业协会服务与管理体制。同时，加快建设行业协会综合服务平台和信息交流平台，增强行业协会资源动员和资源整合的能力，提高市场化配置资源的比率和效率。

来源：人民网—人民日报 作者：葛明

◀ 上一篇 下一篇 ▶