

以生殖健康家庭保健为重点探索欠发达地区人口计生网络的公共服务职责

时间: 2008-11-12 15:29:56 有 位读者读过此文 来源:

中共中央、国务院《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》中提出：“人口和计划生育事业是政府履行社会管理和公共服务职能的重要组成部分。”明确了人口计生系统在社会公共服务体系中的地位作用。近年来，我省在大力稳定低生育水平同时，积极发挥人口计生网络优势，履行公共服务职能，在为广大基层群众提供以生殖健康/家庭保健为重点的初级卫生保健服务进行了一些初步探索。

一、拓展计生公共服务职能，提高农村公共卫生服务的覆盖面

公共服务的基本特征是其“公共性”，所提供的服务应尽可能覆盖所有人群，而不是以某些特征区分服务对象。人口计生系统工作重点在农村，具有覆盖乡村的完整服务网络，充分发挥这一网络优势，保障广大农村群众可以获得基本的生殖保健服务，是当前欠发达地区解决农村公共卫生服务严重缺失问题的最经济、最有效的方案。“十五”开始，我委总结以往开展中日合作IP项目，和中国/联合国人口基金计划生育/生殖健康等国内/国际合作项目的做法和经验，把“生殖健康”理念以“甘肃省计划生育结合项目”的形式引入到人口计划生育经常性工作中，在全省14个市州开展了加强宣传倡导、改善服务条件、组织健康教育、推行知情选择、生殖道感染干预、寄生虫查治、改水改厕、艾滋病预防、孕期指导服务、出生缺陷干预、多部门协作、计生困难家庭救助等12项活动，初步积累了人口计生部门承担农村公共服务职能的形式和经验。2006年，在国家人口计生委的大力支持下，我省天水市秦州区开展了“中日合作加强中国中西部地区生殖健康家庭保健服务能力建设项目”，通过培训、再培训、实践、总结、提高的过程，逐步将服务内容拓展到母婴保健、青春期保健、中老年保健等方面，服务方式涵盖了健康咨询、健康检查和健康教育，这一项目的开展，进一步规范了服务行为和管理方式。通过几年的努力，全省约有近320万妇女参与到健康检查、咨询和健康教育活动中，有20%的男性和青少年参与到生殖健康服务之中，部分县区开始为中老年群体建立健康档案。这些工作不仅迅速提升了人口计生服务网络开展公共服务的能力，也极大地丰富了人口计生系统公共服务职能的内涵，对欠发达地区利用人口计生网络开展针对基层群众的公共卫生服务进行了有益尝试。

目前，我省的计划生育技术服务工作已经从单纯的落实计划生育避孕节育措施转变为避孕节育、优生优育、不孕不育服务，并逐渐向生殖健康/家庭保健服务延伸；服务手段从单一的依赖常规医疗技术和药物向改变不良卫生习惯和生活方式的健康教育/健康促进方向扩展；服务对象从基本的育龄期妇女向覆盖全人口发展。初步形成以人口计生服务网络为基础，覆盖全人口的生殖健康公共服务体系。

二、加强农村计生服务网络建设，提升农村公共服务的公平性

我省农村居民占人口总量的76.6%，每千人只拥有1名执业或助理执业医师、0.8名注册护士，卫生资源明显不足。但原本不足的公共卫生资源又过分集中在城市，70%以上可以避免的孕产妇和婴幼儿死亡大多发生在农村，县乡住院分娩率只有67.7%，孕产妇死亡率高达76.4/10万；牧区和边远山区更是面临公共卫生基本服务十分稀缺的窘境；日益增加的流动人口也难以获得基本卫生服务保障。这种城乡间公共卫生资源分配的巨大差异，使政府提供的公共卫生服务的公平性受到严重挑战。

在经济社会发展状况短期内难以得到迅速改善的现实情况下，省委、省政府高度重视发挥计划生育服务网络在提供农村公共卫生服务方面的重要作用，明确要求将计划生育服务网络建设纳入区域卫生发展规划之中，作为农村公共卫生服务的重要补充力量。在国家支持下，连续三年改造农村计划生育服务站所，使60%的县乡服务站所达到国家统一标准，并基本实现了服务站外观、标识、服装、用品的统一。通过政府采购，为基层配备了半自动化分析仪、心电图机、尿十项分析仪、台式超声诊断机等计划生育/家庭保健服务通用设备；同时注重培养基层技术人员开展初级卫生保健服务技能，增加培训经费，连续多年开展三级培训，重点加强学习疾病预防知识和提高检查、检验能力。积极鼓励技术人员获取临床医学执业资格，提升整体公共卫生服务水平。去年，我委协调卫生部门，为全省符合资质要求的计划生育技术服务机构办理《医疗机构经营许可证》，纳入农村新型合作医疗定点报销机构之中。今年，我省全部县级计划生育服务站和超过一半的乡级计划生育服务站将完成这项工作，这将大大拓展计划生育服务的职能和范围。协调药监部门在全省县乡计划生育服务站所开办药房，部分解决农村缺医少药的实际困难，同时将农村计划生育工作人员聘请为食品药品监督管理员，利用人口计生网络维护农村居民食品和用药安全。这些工作充分利用了人口计生网络扎根基层的优势，有效发挥了公共服务职能，提升了我省农村公共卫生服务的公平性。

新闻点击排行>>

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7
- 8
- 9
- 10

新闻动态>>

[更多>>](#)



国家人口督查组检查 咸辉副省长在金昌调研

- 省计划生育宣教中心传达全国宣教中心主任会
- 甘肃省及时贯彻国家计划生育药械市场专项整
- 张掖市召开2009年人口和计划生育工作会议
- 景泰县红水镇“幸福工程”开花结果，牛犊牛
- 平凉市出台加强人口和计划生育宣传教育工作
- 省人口委组织部赴深圳培训学习

媒体报道>>

[更多>>](#)

- 甘肃日报：我省将开展计划生育“四项试点”
- 中国人口报：贯彻执行基本国策 科学统筹人口
- 中国人口报：不断创新统筹解人口问题工作机
- 印度承认国家人口控制计划接近失败(图)
- 兰州六成政府部门网站打不开 成摆设
- 甘肃累计报告HIV感染者626例 20岁-49岁人群

视频点播>>

[更多>>](#)



- **国家人口计生委副主**
- 《老摆的快乐生活》
- 《老摆的快乐生活》
- 首届甘肃人口发展论
- 纪念改革开放30周年

市县动态>>

[更多>>](#)

- 甘谷县委书记王子生深入乡镇检查指导计生工
- 崆峒区多措并举抓好计生信访工作
- 秦安县加大对人口计生政策的宣传
- 徽县学习实践科学发展观现场交流会在县人口
- 平川区人口局荣获“市(州)级文明单位”称
- 崆峒区扎实开展流动人口计划生育示范化社区

三、增加计生公共财政投入，保障农村公共卫生服务的可及性

2007年甘肃省农民人均纯收入2294元，仅为全国农民平均水平的一半多。经常性基础性生殖保健服务面临重重困难。关注农村群众和流动人口的生殖健康，维护他们的健康权益，是对公共服务的基本要求，也是计划生育部门的重要职责。近年来，我委以妇女病普查和出生缺陷干预为切入点，坚持“无偿检查、低偿治疗”的原则，强化目标责任，不断加大工作力度，目前全省已为育龄群众建立生殖健康档案400多万份，每年查治妇女病150多万人次以上，近一半孕妇服补营养素，省级每年补助200万元，各市县也有较大的配套补助。对区域性高发疾病进行重点普查和预防，如陇南市徽县组织技术服务人员在专家指导下，对全县育龄妇女进行免费宫颈癌筛查，共查出二十多名早期宫颈癌患者，全部进行了转诊治疗。同时，我们还根据农村的卫生保健现状，不断拓展服务内容和形式，努力从不同方面改善基层公共卫生服务现状。2004年以来，我们利用在全省推广结合项目经验的机会，针对卫生基础设施发展严重滞后，卫生条件和卫生习惯相对落后的实际情况，省人口委投入500多万元，25个项目县区累计投入3200多万元，开展宣传新法接生、寄生虫查治、改水改厕、新建沼气池、生殖道感染干预等工作。经过三年多的不懈努力，完成改厕55573座，新建沼气池17705个，23万多人实现了饮水安全，小学生寄生虫感染发病率平均由12.75%下降到5.88%，生殖道感染发病率下降了9.82个百分点，住院分娩率达到89.68%。目前，人口计生网络已为广大农村群众搭建起一个有效的生殖健康服务平台。

四、发挥计生网络宣传咨询的优势，积极开展健康教育和咨询服务

随着生物医学模式向社会医学模式的转变，预防和保健受到越来越多的重视，通过健康知识的传播改变人们不良生活习惯，提高人群总体健康水平，成为当前公共卫生服务的一个重点领域。计生服务网络拥有丰富的宣传教育、信息咨询、技术服务经验和贴近群众开展工作的优势，因此，积极进行以生殖健康/家庭保健为重点的健康教育、健康促进工作，成为促进基层卫生保健水平提高的一项重要手段。2005年以来，针对我省甘南藏族自治州生殖道感染发病率高的情况，开展了藏区育龄妇女生殖健康教育项目。甘南藏族自治州受自然条件和生活方式的影响，育龄妇女普遍缺乏生殖健康知识，自我保健意识淡薄，缺乏良好的生活卫生习惯，缺乏求医意识，妇女患病率高达78%，住院分娩率只有11%左右。生殖健康知识传播材料和信息覆盖率低，农牧民接受生殖健康知识的途径较少，对知识的需求难以满足。为此，我们组织专家学者编撰与育龄妇女理解能力相吻合的培训教材和健康教育材料，制定了《甘南藏区育龄妇女生殖健康教育项目实施方案》、《甘南藏区育龄妇女生殖健康教育项目干预方案》和培训计划，采用逐级培训的方法，分期培训项目管理人员、技术服务人员；强化宣传教育，注重利用多种手段传播生殖健康知识，增强自我保健意识；积极开展生殖健康服务，为农牧民查治妇科疾病。通过3年多的努力，这项工作已经覆盖甘南州全部县市，受到广大藏汉群众的欢迎，同时我们也积累了宝贵的开展健康教育、健康促进工作经验。今年开始我们将把这一经验在全省工作中进行推广，并逐步将科学喂养、合理膳食等内容纳入其中。提高我们开展公共服务能力，促进基层卫生保健水平的提升。

人口计生网络覆盖面广、贴近群众、善于开展宣传教育的特点，也为我们在艾滋病防治工作中提供了用武之地。我委一方面与世界卫生组织合作，在嘉峪关、敦煌、安宁区开展“百分百安全套使用项目”，在重点旅游城市 and 高校聚集区进行预防艾滋病传播的健康教育和健康促进活动；另一方面，在广大农村地区宣传艾滋病的危害、传播途径和预防措施，并针对外出务工人员，重点宣传性病、艾滋病防治措施，推广正确使用安全套，并在计划生育技术服务机构开展自愿咨询服务。使艾滋病防治工作在基层农村也能做到不留死角。

随着基层群众对公共服务需求的增长，建设一支职业化的人口计生队伍成为我们切实履行公共服务职责的基础。我们总结“中日合作加强中国中西部地区生殖健康家庭保健服务能力建设项目”的理念和实践，学习日本开展全民保健的经验，借鉴日本人口保健师制度，协调省人事厅批准在全省开始生殖健康咨询师和人口保健师职业资格考试，并设立相应的职称评聘办法。同时，今年三月份又与香港乐施会合作，在金塔、肃南两县试点开展“在人口计生领域引入社会性别敏感的社会工作理念和方法项目”，努力探索将社会工作的理念和方法引入欠发达地区人口计生公共服务之中，为我省人口计生系统更好履行公共服务职责奠定基础。

人口工作的核心是促进人的全面发展，党的十七大报告提出“健康是人全面发展的基础”，我们将在这一方针的指导下，不断挖掘自身优势，增强公共服务意识，积极为增进基层群众的福祉而努力。

(责任编辑:翟晓文 文章作者:王坤)

上一篇:加强计划生育技术服务队伍建设

下一篇:浅议农村土地流转政策对人口和计划生育的影响

相关新闻: