

完善利益导向机制是推进计划生育工作新的着力点

从渭源县计划生育工作的实际谈起

时间: 2007-5-10 7:46:00 有 位读者读过此文 来源:

完善利益导向机制是推进计划生育工作新的着力点

——从渭源县计划生育工作的实际谈起

渭源县人民政府副县长 南锡诚

党的十六大确定的“三个代表”的重要思想,是新时期人口与计划生育工作的行动指南。贯彻“三个代表”思想,实实在在地为人民群众提供生产、生活、生育方面的服务,满足人民群众在计划生育方面的需求,使人口与计划生育事业真正成为造福于人民的伟大事业,是新时期计划生育工作的重要内容。计划生育利益导向机制就是通过对实行了计划生育政策的家庭提供经济利益的帮助进而促进计划生育工作、转变群众婚育观念的一项综合性工作方法,是“三个代表”重要思想在农村计划生育工作中的具体体现。八、九十年代,渭源县农村计划生育工作主要依靠强有力的行政手段来推进,以落实节育和处罚超生为主,进入新世纪以来,计划生育工作方法由“节育+处罚超生”逐步向“节育+处罚超生+奖励少生”转变,利益导向机制逐步得到健全和完善,群众的婚育观念普遍由“普生二孩+多孩”转向“普生一孩+二孩+少量多孩”,随着优惠奖励政策力度的不断加大,超生的夫妇在农村越来越少。

八十年代,渭源县计划生育工作采取的是国家提倡和群众自愿相结合的方针,大部分群众都有超生的现象,在利益导向方面基本上没有任何措施,仅限于适当奖励独生子女和对节育对象进行看望,干群关系比较紧张,全县人口出生率平均为14.25%,人口自然增长率平均为9.62%,计划生育率平均为58%,超生人口占总出生的比例为42%,每年领取独生子女证的人数只有45人,二女户实行结扎的人数平均只有120人。进入九十年后,《甘肃省计划生育条例》颁布并实施,计划生育工作方法逐步转向依法行政,在利益导向方面实行了“三结合”帮扶,农村独生子女领证户和二女结扎户(以下简称“两户”)的养老储蓄逐渐得到重视,投入不断增加,但计划生育工作的方法仍然以行政手段为主,利益导向的作用不太明显,不同的是行政手段在法规的框架内进行,在一定程度上改善了干群关系,全县人口出生率由于受人口年龄结构的影响平均达到18.56%,人口自然增长率平均为13.9%,计划生育率平均为67%,超生人口占总出生的比例为33%,比八十年代有所下降,每年领取独生子女证的人数增加到96人,二女户实行结扎的人数平均每年增加到230人,计划生育利益导向机制初步显示了应有的作用,计划生育工作整体水平得到提升。进入新世纪之后,中央颁布了稳定低生育水平的决定,对实行计划生育家庭的各项优待奖励政策逐步得到重视,首先,国家实行了奖励扶助制度,对农村60岁以上曾生育子女而现无子女、现存一个子女或两个女孩的夫妇每人每年给予600元的奖励扶助金,基本上解决了这部分群众的养老问题。其次,对农村“两户”的养老储蓄也从600提高到1000元,这虽然不能从根本上解决养老问题,但表达了政府对实行了计划生育夫妇养老问题的深切关注。第三,实行了加分政策,即农村“两户”子女在升高中、中专、大学、大专时给予加分优惠,并且通过省《条例》以法规的形式固定下来。第四是对生育两个女孩的夫妇实行了3000元的奖励补偿。全县计划生育工作的方法从“节育+处罚超生”向“节育+处罚超生+奖励少生”转变,在利益导向机制的拉动下,群众的婚育观念普遍由“超生二孩+多孩”转向“普生一孩+二孩+少量多孩”,同时,在一些村社,还推行了节育方法的知情选择活动,一部分群众虽然没有采取绝育措施,但也没有超生的意识,还有一部分群众主动放弃生育指标,把精力放在发展生产和经济上。2000年以来,全县人口出生率下降到平均每年10.0%,人口自然增长率平均

[新闻点击排行](#)>>

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7
- 8
- 9
- 10

[新闻动态](#)>>

[更多](#)>>



国家人口计生委药具发

- 定西市计划生育村民自治试点工作
- 甘州区创建计划生育示范性服务
- 加强领导 强化培训 促进奖励扶
- 省计生协积极开展“幸福家园”
- 天水市委、市政府召开人口和计
- 白银市人口系统新增中央投资项

[媒体报道](#)>>

[更多](#)>>

- 甘肃日报:定西市实施“三大工
- 甘肃省13项计生政策“大礼包”
- 甘肃省改革责任制考核办法大幅
- 中国人口报:甘肃综合治理格局
- 人民之声:起好步 开好局 省人
- 人民之声:全省人口系统纪念改

[市县动态](#)>>

[更多](#)>>

- 会宁县落实中央新增投资计划生
- 甘州区全面落实农村“两户”子
- 宁县开展计生家庭养老保障试点
- 华亭县“四项试点”助推计划生
- 玉门市:解放思想 大胆实践 积
- 积石山县:把节育措施的主动权

为4.9‰，计划生育率平均为75%，超生人口占总出生的比例下降到25%，每年领取独生子女证的人数增加到266人，二女户实行结扎的人数增加到330人以上，计划生育工作水平进一步得到提升，计划生育利益导向机制逐步显示出越来越明显的作用，成为推进计划生育工作新的着力点。

完善利益导向机制，是新时期推动计划生育工作的重大举措，是“三个代表”重要思想的具体体现，是改善干群关系，维护群众利益的重要手段。为了使利益导向机制在新时期计划生育工作中切实发挥好大力推动工作的有效作用，就必须使实行了计划生育的农村夫妇得到更多的实惠，只有给他们更多的优先优惠政策，才能使利益导向机制更好的发挥拉动作用，从而进一步推动群众转变婚育观念。如何建立和完善计划生育利益导向机制，从渭源县的实际情况来看，归根到底，就是要实施“五大工程”：一是成才工程。即建立教育基金，对农村“两户”子女在义务教育阶段实行“两免一补”，上高中（中专）时每个学生补助学费500元，上大学时一次性补助学费8000元，大专一次性补助学费6000元。同时，对农村“两户”子女在高中时加20分，升省内大学时加10分，在录用公务员和事业单位工作人员时，按照有关要求给予加分照顾。二是小康工程。首先在整村推进项目中实施“少生快富”工程，对农村“两户”在享受其它贫困户项目扶持的基础上，独女领证户再奖励5000元扶贫项目，独子领证户再奖励4000元扶贫项目，二女结扎户再奖励3000元扶贫项目。第二是对当年二女结扎户一次性给予3000元的现金奖励，对新增的独生子女领证户给予5000元的一次性奖励，同时每月给予不低于10元的奖励。第三是对计划生育特殊困难家庭进行救助，解决他们在生产生活中遇到的实际困难和问题。三是夕阳工程。在认真执行奖励扶助政策的基础上，对农村“两户”办理1000元的养老储蓄，同时积极探索多种形式的农村计划生育养老保障制度，使农村实行了计划生育的老人生活更有保障。四是优先优待工程。就是由扶贫、劳动、发改、民政、水务、农业、教育、妇联、卫生等相关部门对农村“两户”在各自的职责内给予政策倾斜，在经济、技术、信息等方面进行优先照顾。五是医疗保障工程。对农村“两户”子女患重大疾病的住院医疗费，依照《渭源县农村医疗救助工作实施细则》进行救助。实施新型农村合作医疗制度之后，农村“两户”中18岁以下（含18岁）的孩子有病住院后，住院费补助标准在农村合作医疗补助标准的基础上提高50%，提高部分从医疗保险统筹基金中支付。

实施这五大工程，是计划生育工作方法的重大转变，对进一步推进全县计划生育工作必将起到举足轻重的作用，是推动新时期计划生育工作新的着力点，是建设新型生育文化的有力武器，是建设社会主义新农村和构建和谐社会的重要组成部分。

（责任编辑：翟晓文 文章作者：渭源县人民政府副县长 南锡诚）

上一篇：[甘肃人口生活质量研究](#)

下一篇：[坚持优先投资于人的原则 统筹解决人口问题](#)

相关新闻：