

新人口观与新农村建设

作者： 发布时间： 2006-3-28 13:53:05

传统的人口观是以马尔萨斯为代表，强调人口数量是经济发展的负担。如果不控制人口数量增长，就会带来食品消费短缺问题和环境资源压力问题，更严重的后果会使得经济发展陷入“贫困陷阱”。这种人口数量观念的绝对化，不仅忽略了人口结构变化对经济发展的积极意义，而且也忽略人力资本对自然资本和物质资本的替代作用，不利于采取积极的政策手段来开发人力资源，推动经济增长，改善人民生活。

新人口观与传统的人口观有着根本的区别。它把人口、资源、环境都看作是影响经济发展的重要变量，三者之间的相互关系受制度和技术的制约。如果通过有效的发展战略选择和制度安排，那么，人口不仅仅是消费者，而且也生产者。如果数量劣势被质量优势所替代，人口增长就不会成为经济负担，反而通过人力资本积累和科技创新为经济增长提供动力。就人口自身而言，特定阶段的人口转变还为经济发展提供一个收获人口红利的“机会窗口”。如果我们能够抓住这个机会，那么，就能够实现经济起飞，为迎接老龄化社会做相应的准备。“东亚奇迹”为我们提供了成功的经验支持。

在市场经济条件下，充分发挥人力资源优势有三个重要条件：一是提高人力资源的利用率，即将潜在的资源转化现实的生产力。不充分就业和失业都是人力资源没有得到充分利用的表现。二是提高人力资源的配置效率。这主要看劳动力市场的流动性。三是提高劳动生产率，也就是提高人力资源的使用效率。这在很大程度来自教育和培训、卫生健康等人力资本投资。

当前，我国人口转变正处于收获人口红利后期阶段。它大约会持续将近10年左右的时间。在这个阶段，我国劳动力绝对数量会持续上升。此后，劳动力绝对数量将逐渐下降。在劳动力供给仍很丰富的阶段，发展劳动密集型产业有助于最大限度地创造就业机会，实现最大化就业，收获尚存的人口红利。

从人口数量分布看，我国人力资源开发的重点应该放在农村。我国目前有13亿人口，将近8亿生活在农村。全国有7.68亿劳动力，其中农村劳动力比例超过60%。在农村人口和劳动力很高比例的情况下，“三农”问题的解决不能仅仅局限在农村内部，还需开通城乡劳动力市场，实行城乡统筹发展。新农村建设的本质是通过“工业反哺农业、城市带动农村”，建立一个农民收入增长和农村发展的长效机制。这个过程不能片面地理解为单纯的依靠资金投入来实现农业现代化、农民现代化和农村现代化。

美国一位著名农业经济学家认为，美国各州农民收入趋同，以及与其他居民收入趋同，这种变化与农业科技进步无关，与增加投入无关，与美国政府的农业政策无关，甚至与农产品价格补贴无关。真正起作用的是劳动力自由流动和劳动力市场的调节作用。在自由竞争的劳动力市场上，身份问题变得不重要，无论原先的身份是农民还是城市居民，只要从事技能水平相同的工作就可以得到同等的收入。

改革以来，我国农村劳动力流动对经济增长的贡献超过20%。但由于户籍制度存在，农村劳动力进城不仅面临着很高的门槛成本，而且还冒较大的市场风险，需要付出较高的心理成本。如果彻底改革户籍制度，将户籍制度还原为单纯的人口登记管理的本来面目，剥离户籍制度“含金量”，将就业制度、社会保障制度和城市公共服务供给制度与户籍制度脱钩，这样，城乡之间收入不平等会很快消失。

加速农村劳动力向非农产业转移，是提高配置效率和促进农民增收的重要途径。与二、三产业相比，农业部门劳动生产率低。如果把农村劳动力从农业部门转入二、三产业部门，这种就业结构转换将会改善部门间要素的配置效率，促进经济增长和收入分配。世界银行的一份研究报告表明，如果把农业劳动力转移出1%、5%和10%，中国经济增长将分别提高0.7、3.3和6.4

个百分点。

农村劳动力进入城市、从农业部门转入非农业部门，需要借助人力资本实现行业阶梯和职业阶梯的两次跳跃。开发农村人力资源，不仅能够帮助他们顺利进入城市，满足非农产业发展的劳动力需求，而且也是防止农村的人力资本流失，推动新农村建设的迫切要求。如果把新农村建设的投入分为物质资本投资和人力资本投资两部分，那么，对农村的人力资本投资比对物质资本投资更为重要，因为人力资本投资比物质资本投资具有更高的回报率。在劳动力成本不断上升的情况下，加大对人力资本投资也是配合产业结构调整升级和转变经济增长方式的重要手段。

就人口自身而言，人口红利只是在人口转变的特定阶段产生，它对经济增长的贡献不是永久性的，作为增长源泉终究要消失。在农村人口老龄化程度比城市严重的情况下，对农村教育、卫生健康投资，培育农村人力资本的形成机制，将农村人口的数量优势转为质量优势，是繁荣农村经济和保持国民经济持续增长的源泉。

发展农村教育要转变过去偏重基础教育和农业技术培训的指导思想，采取“两个并重”的教育发展战略，即农村基础教育与职业教育、成人教育并重、农业技术培训与就业培训、文化知识培训并重，并在这个战略指导思想的指引下，通过改革和完善农村教育体系，加大对农村教育和农民工培训的财政投入，开放城市义务教育和培训体系、实现城乡教育体系对接等一系列措施，全面提高农民受教育水平和文化道德素质。

发展农村高中教育阶段教育，逐步扩大农村职业高中的数量和规模，扩大招生人数和比例，是今后加快提高农村劳动力素质的一个重点。同时，继续完善在普通中学中渗透职业教育的做法，使普通教育和职业教育相衔接，以便让未能进入更高阶段学习的农村学生具备一定的职业知识，回到农村同样会有用武之地。发展农村中等职业学校，应加大对第二、三产业领域的技术培训。通过农村基础教育、职业教育和成人教育的发展，逐步在农村建立一个适合农业劳动力和农村转移劳动力需要的教育体系。

在农村劳动力流动规模和举家迁移数量不断扩大的情况下，应深化城市教育体制改革，将户籍与学籍脱钩，建立一个开放的城市教育体系，逐步实现城乡教育体系对接。例如，简化免除“借读费”的申请条件，流动人口子女可向居住地管理部门申报，按照居住地就近原则由教育部门就近安排入学。鼓励城市的中等职业学校和技术学校向农村劳动力开放，简化招生入学手续，为农民工提供职业教育和培训工作。在中西部地区选择一些试点县，与东部地区的主要农民工输入地合作开展订单式培训，由输出地政府组织生源，输入地政府提供培训、安排就业和权益保障等，提高培训的针对性和培训资源使用效率等等。

从公共卫生角度看，提高农村卫生健康水平迫切需要加快卫生医疗体制改革和加大对卫生医疗的公共投入，特别是要加大贫困落后地区的公共投入，因为这些地区对农村公共卫生需要更为迫切。在建立农村新型合作医疗体制过程中，应充分考虑农民看病需求和看病条件的新变化，有重点地选择若干个辐射面广的市镇中心来重新组建农村卫生医疗体系，最大化地提高农村公共卫生资源的利用效率。在对象选择上，应抓住最有利于提高全民健康素质的关键领域，如青少年健康素质、妇女生殖健康和劳动者健康和工伤保险等，提高人力资本形成效率。

总之，深化户籍制度改革、发展农村教育和培训、改善农村公共卫生服务，构成了最大程度地开发我国农村人力资源的三驾马车，也是从机制上实现农民收入持续增长和建设社会主义新农村的基本条件，对于全面建立小康社会和实现社会和谐具有重要意义。

[\[推荐朋友\]](#) [\[关闭窗口\]](#) [\[回到顶部\]](#)

转载务经授权并请刊出本网站名

您是第 访客 -- 招聘信息 -- 投稿热线 -- 意见反馈 -- 联系我们

中国社会科学院农村发展研究所版权所有, 请勿侵权

地址: 北京建国门内大街5号 邮政编码: 100732 联系电话: 85195663

农村发展研究所网络室维护