

把握积极应对人口老龄化的新要求

杨素雯 齐鹏

2024年11月11日08:17

来源：光明日报

原标题：把握积极应对人口老龄化的新要求

【学思践悟】

党的二十届三中全会提出：“积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制。”习近平总书记近日对民政工作作出重要指示，强调要“着力推进实施积极应对人口老龄化国家战略”。新时代新征程，我们应全面深刻把握新时代积极应对人口老龄化的新要求，凝聚全民共识、构建系统框架、优化治理路径、提升服务质效，进一步明确目标任务、方针政策和方法步骤，有条不紊、精准有效地应对人口老龄化问题。

凝聚全民共识。老年人权益保障法明确规定，“积极应对人口老龄化是国家的一项长期战略任务”。2019年，中共中央、国务院印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，全方位、多领域部署和安排中长期应对人口老龄化。党的十九届五中全会通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”。党的二十大报告再次提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”，党的二十届三中全会进一步提出要“积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制”。这些重要文件、重要论述、重大部署为做好新时代老龄工作、积极应对人口老龄化提供了根本遵循和行动指南。新征程上积极应对人口老龄化，必须从巩固党的执政基础、维护我国人口安全的高度来认识老龄工作，落实好党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的工作原则，实现政府、市场、社会、家庭、个人等多元主体广泛积极参与老龄工作，提升积极应对人口老龄化的社会动力，优势互补、责任共担，推动老龄事业全方位、多领域改革持续向纵深发展。

构建系统框架。我们党明确了“从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”的战略安排，这一过程与人口快速老龄化的趋势相互叠加，对国家政策制度、服务体系等建设提出了更高要求。为此，要以系统观念统筹谋划人口问题，以改革创新推动人口高质量发展，做到及时应对、科学应对、综合应对。积极应对人口老龄化是一项长期性、复杂性的系统工程，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域和各个方面，需要坚持系统观念，从政策制度、服务体系、产业发展和社会参与等多个方面进行综合考虑和系统规划。这包括加大制度创新、政策供给、财政投入和工作统筹力度，加快健全社会保障体系、养老服务体系和健康支撑体系。同时，还要深入研究养老服务供需不匹配、结构不平衡等问题，扩大和优化基本养老服务供给，培育社区养老服务机构，健全公办养老机构运营机制，推动养老产业健康发展，增加护理型床位比例，加快补齐农村养老服务短板，推进互助性养老服务，改善对孤寡、重病、残疾失能等特殊困难老年人的服务，形成高质量推进老龄工作、积极应对人口老龄化的系统合力。

优化治理路径。习近平总书记指出，“各级党委和政府要高度重视并切实做好老龄工作，贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程”。“积极老龄观”的“积极”，有两层含义。一是“积极”的心态，“要积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活”，坚持尽力而为、量力而行，扬其所长、避其所短，以乐观态度、科学举措激发老年人的积极价值，支持老年人参与社会发展。二是“积极”的行动，要找准共同行动进路，把握时代发展机遇，主动回应现实挑战；以直面问题、事不避难和主动作为的勇气和胆识，多途径、多举措、多维度探索应对人口老龄化的中国方案。当前，我国老龄化社会治理的一个重要任务，是将人口老龄化及老龄化社会相关问题系统地纳入国家治理现代化进程中，使相关政策措施更有针对性和实效性。在此过程中，应加强组织保障和过程监管，抓紧、抓实和抓好制度保障这一核心问题，通过制定制度创新、体系优化的路线图和时间表，构建科学完善的监测机制和评估工具，确保老龄化社会治理体系、治理能力更为健全和完善，从而更好推动积极应对人口老龄化国家战略的深入实施，更好推动我国老龄事业发展。

提升服务质效。老年人是一个国家和民族的宝贵财富。不断增加老年人的福祉，深化老年人的价值，提升老年人的生活品质，是全社会的共同责任。习近平总书记指出，“让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，关系社会和谐稳定。我们要在全社会大力提倡尊敬老人、关爱老人、赡养老人，大力发展老龄事业，让所有老年人都能有一个幸福美满的晚年”。新时代推进老龄工作、积极应对人口老龄化，必须贯彻以人民为中心的发展思想，切实把解决老年人问题、增进老年人福祉、提高老年人生活品质、促进老年人全面发展，作为党全面领导、推进老龄工作和积极应对人口老龄化的根本出发点、着力点和落脚点。在服务对象上，从面向特定老年人向面向全体老年人拓展，实现全覆盖、全包容；在服务内容上，从以物质保障为主向物质与精神兼顾拓展，从以保障基本生活为主向以维护权益、尊严和促进个人发展拓展，构建养老、孝老、敬老、亲老的良好社会环境；在服务方向上，更加强调城乡老龄事业均衡、融合发展，特别是在农村养老服务、长期护理保险、健康保障等一系列发展问题方面，不断满足全体老年人的新期待新要求，让老年群体切实上有保障、有品质、有尊严的生活，不断增强老年人的获得感、幸福感和安全感。

（作者：杨素雯 齐鹏，均系山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特邀研究员；杨素雯，系山东社会科学院人口与社会发展研究院副院长，齐鹏系副研究员）

(责编：黄瑾、万鹏)

