

## 四川农村女性劳动力人口参与城镇化进程的调查与思考

2005-2-4 李江 阅读630次

四川是一个拥有8673万人口的农业大省,城乡之间经济结构矛盾突出。农业、农村、农民的问题始终是发展中的根本问题,农业综合效益低,农村发展慢,农民增收难,最根本的原因是城镇化水平低。要提高城市化水平,加快城市化进程就需要把农民从农村转移到城镇,从农业转移到非农业。为了调查和分析四川农村劳动力人口参与城镇化进程的情况,我们以农村女性劳动力人口为研究对象,因为农村女性劳动力人口是农村家庭的根基,她们向城镇流动和转移是农村城镇化发展的关键。为此,我们选取具有代表性的样本:一是在省外比较集中的广东、北京各选取200名四川农村女性劳动力人口,二是在省内的成都、绵阳等地各选出200名到城镇务工的农村女性劳动力人口,进行问卷调查和参与式的调查方式收集资料。根据收集到的资料和相关的调查资料,归纳出四川农村女性劳动力人口参与城镇化进程的基本特征和存在的主要问题,并提出相应的对策建议。

## 一、参与城镇化进程呈现出的基本特点

据四川省劳务开发办公室的有关资料显示,2002年四川农村劳动力人口输出规模达到了1124万人,其中省外668万人,实现劳务收入131.35亿元。在外务工劳动力人口中,女性约为430余万,占四川外出务工劳动力人口的38.26%。这部份人口具有如下特点。一是趋于年轻化。在参与城镇化进程的四川农村女性劳动力人口中,35岁以下的占86%,这部分人口具有相对独立性,对家庭和丈夫的依附性较弱;50岁以上的仅占3.8%,这部分多为随丈夫而行,独立性一般较差。二是受教育程度普遍较高。这部分人口的平均文化程度大大高于农村女性人口的平均文化程度,在参与城镇化进程的女性中,具有初中(包括初中)以上文化程度的占78%,其中具有高中文化程度的占18%,具有国民教育大专以上学历的占8%,而在打工的同时通过自考或函授获得大专以上学历占被调查人口的11%,少数还利用节假日在高校进修研究生课程。三是职业稳定性差。这部分人口一般没有稳定的职业,也没有固定的身份,她们有时是工人,有时是农民,有时是商人,有时是服务员,有时甚至是滞留在城镇的家属与无业人员,参与城镇化进程的农村女性,家住农村季节性进城务工的占被调查人口的26.5%,常年在城镇务工的占被调查人口的43.7%;还有少部分是随丈夫参与城镇化进程的。在大中城市有暂住户口的仅占22%,已转为大中城市城镇户口的不到10%。四是盲目参与城镇化进程。参与城镇化进程的农村女性一般都是经熟人介绍,没有专业知识,也没有明确的就业要求,在参与城镇化进程的初期多为盲目进城,真正成为城镇化进程的主角是在城镇有较长务工经历的农村女性劳动力人口。五是婚姻关系较在农村复杂。这部分人口的已婚率比在农村的同龄女性低,离婚率却比在农村的同龄女性高调查显示,这部分人口已婚率为38%,而在农村的同龄女性的已婚率则为90.8%,相反,在城镇分工的女性的离婚率为4.9%,而在农村的同龄女性的离婚率只有1.3%。

## 二、参与城镇化进程表现出来的基本特征

1. 城镇化观念被广泛认同,积极参与城镇化的意识渐强。在“参与城镇化进程”的问卷中,91.3%的被调查者选择“自愿”,只有8.7%的选择“比较愿意”。在对“城镇化内容”的问卷中,基本了解的占70%,部分了解的占18%。在对“进城就业与定居意向”的问卷中,有80%的农村女性选择乐意进城居住,15%的选择愿意,只有5%的选择了不愿意。调查结果表明,大部分参与城镇化进程的农村女性人口对城镇化持积极肯走态度,乐意参与城镇化进程走城镇化的发展道路。同时也反映出农村女性人口既有积极参与城镇化进程的意识,又有不愿完全脱离农村的后顾之忧。

2. 在城镇化进程中,农村女性人口的家庭和社会地位得到普遍提升。调查表明,社会对农村女性劳动力人口参与城镇化进程有普遍的认同感,参与城镇化进程的农村女性人口对自己社会地位的变化也是满意的。参与城镇化进程的农村女性在“进城务工以增加家庭收入”的问卷中,有90.1%的选择“重要”或“非常重要”。在对于“提高家庭和社会地位”的问卷中,有60.2%认为家庭地位比过去有较大提高;有73%的认为自己的家庭和社会地位都得到提高;有85%的女性认为经济收入增加了,在家庭拥有经济支配权,自主能力增强了;有81%的妇女认为在家庭购买高档消费品、子女升学、择业等家庭决策中享有和男子同等的权利。3. 角色转移艰难而曲折。改革开放前的农村女性人口,主要是通过结婚、招工、提干、升学、随军等被动方式参与城镇化进程。而20世纪80年代中期以来,随着全国城镇化进程的加快,沿海地区因其特有的地理优势,率先发展起来,占领了技术和商品市场,农村女性劳动力人口则通过进城务工的主动方式参与城镇化进程,从而实现非农业化。四川因其地理位置在西部,加上资本、技术、人才等方面的限制,在竞争中则处于劣势,不少在城镇务工的女性劳动力人口只能往返城镇与农村之间。这种情况持续一段时间以后,有过城镇生活经历的农村女性,不甘心将自己束缚在农村土地上,于是加入人口流动大军进入广东、福建、北京等地务工,但因城镇劳务与商品市场竞争激烈,只有极少数女性经过艰苦创业改变了现状,而大多数女性人口仍在城乡间往返就业。调查表明,有86%的参与城镇化进程的四川女性劳动力人口,有过三次以上在城乡间往返就业的经历,有12%的女性先后换过10多次职业,最后能在城镇定居下来彻底改变农村人口身份的只占被调查女性人口的8%。由此可见,四川农村女性劳动力人口的城镇化道路艰难而曲折。

4. 城镇化进程思想在加快,但四川的城镇化水平仍然不高。改革开放以来,随着四川工业化、现代化水平的提高,城镇化的进程也不断加快,农村女性劳动力人口的城镇化也有了长足的进步。据我们对省内成都和绵阳两地的抽样调查显示,参与城镇化进程的农村女性占农村女性劳动力的20%。在城镇安家落户是大多数在城镇就业女性的迫切愿望,有75%长年在城镇务工的农村女性人口,期望长期在城镇定居并转为城镇人口。在参与城镇化进程的劳动力人口中,女性劳动力人口在改革开放初期每年约占全省外出务工人口的13.2%,2002年则上升到38.26%。这对于加快城镇化进程起到了积极的作用,使四川的城镇化率比改革开放前提高了10个百分点,但总的来说城镇化进程还是趋于缓慢。目前全省城镇化率只有28.2%,比全国平均水平低9.5个百分点。

### 三、在参与城镇化进程中存在的问题

1. 择业相对困难,仍是就业的弱势群体。我国的改革开放政策和加快城市化进程,为农村女性劳动力人口参与城镇化进程提供了条件,但同时也面临一些问题。一方面,相对于城镇下岗失业人口,农村女性劳动力人口仍是就业的弱势群体,她们的就业意识和行为规范与城镇化的要求有一定的距离,过去的劳动技能在城镇化中失去用途;另一方面,在农村累积大量富余劳动力人口的同时,城镇的劳动力人口也很充足,加上城镇分散达不到规模经济,聚集不起市场和服务的合理规模,提供的就业岗位有限,大批的四川农村富余劳动力人口涌入城镇,成为城镇劳动力市场中的弱势群体,在参与城镇化进程中更难谋到相对稳定的工作。

2. 基本权益与社会保障困难。我国创造了农村人口向城镇流动和转移的城镇化模式,这种模式是随着市场经济体制的建立和完善而逐步形成的。政策不完善、法律不健全、监管不严密、加上富余劳动力人口数量庞大,使劳动力市场的竞争更加激烈。在这种情况下,参与城镇化进程的农村女性劳动力人口的权益和社会保障,就出现了一些困难和矛盾。这些困难和矛盾表现在:“五期保护”得不到保障,特别是在一些私营企业甚至出现剥夺“五期保护权”的现象,拖欠工资的事件时有发生;子女入学困难且条件差,甚至在一地区受到限制;超负荷劳动,身心健康得不到保障;不为务工人员按时足额缴纳养老保险金和失业保险金等。

3. 文化素质。劳动技能难以适应劳动岗位和人才市场的竞争。文化素质。劳动技能的高低决定着女性劳动力人口的就业和择业半径,文化素质低和劳动技能水平不高,是参与城镇化进程的农村女性劳动力人口就业难的主要原因。调查表明,近年来在农村女性劳动力人口中,尽管文化素质较过去有较大提高,

但仍然难以支撑经济对劳动者素质的要求,特别是还有相当部分只有小学文化,甚至是文盲,且普遍没有一技之长,只能从事一些简单的体力劳动,或半体力劳动。

4. 缺乏相应的配套政策。随着城市化进程的加快,尽管国家和地方相继出台了一系列有利于城市化进程的相关政策,但政策不配套,在有的地方落实有困难,这对参与城镇化进程的农村女性人口权益的保护带来诸多不利影响。一些常年在城镇经商、务工的农村女性劳动力人口,不能参政议政,不能分享城镇化的成果以及在医疗保健和子女入学等问题上不能与城镇人口享有平等的权利。据调查,大部分进城务工的农业女性劳动人口,热情期盼政府落实以下政策。一是户口政策。虽然户口管理政策有创新、有突破,但在一些地方落实困难,使一些在城镇就业的农村女性劳动人口不能享受与城镇女性人口平等的待遇。二是教育政策。参与城镇化进程的农村女性人口的子女不能享受城镇的九年制义务教育,不能按时入学。三是暂住地的管理。进城镇务工的农村女性人口大多暂住在城郊结合部较差的民房中,起居条件、生活设施、卫生状况、治安管理都较差,使其合法权益难以保障。四是监督机制。在城镇就业压力大、劳动力市场竞争激烈的条件下,一些唯利是图的商人,采取胁迫等方式唆使进城务工的农村女性从事一些违法违规活动,甚至用金钱引诱她们做一些有失尊严和人格的事,国家在这一方面还缺乏有效的管理和监督机制。

#### 四、推进农村女性劳动力人口城镇化进程的对策建议

城镇是现代文明的标志,是经济、政治、文化、教育的载体。城镇化是随着人口集中、经济聚集、经济中心与经济发展极形成而形成发展的过程。在这个发展过程中,农村女性劳动力人口具有不可替代的重要作用。为此,随着城镇化进程的加快,必然伴随大批女性劳动力人口向城镇转移,大批女性劳动力人口进城务工和生活必将推动城镇化水平的提高。那如何推进农村女性劳动力人口的城镇化进程呢?

(一)以增长极理论为指导,实施小城镇非均衡择优发展与中心城市协调发展战略,形成科学合理的城镇经济发展网络体系,充分吸纳农村富余劳动力人口参与城镇化进程

要科学运用经济参数,合理布局城镇,引导农村劳动力人口主动参与城镇化进程,促进农村人口转移与城镇化的良性互动。既要看到在经济全球化和科学技术迅速发展的形势下,城镇在推进工业化、信息化、现代化进程中的主导作用,又要看到农村劳动力在城镇化进程中的带动作用。要保持城镇具有一种有序竞争的态势,在不断打破平衡中实现“互动”和“双赢”,推进农村劳动力人口的城镇化进程由被动向主动转化,以加速农村人口的城镇化进程。要看到中小城镇,特别是小城镇在城市化进程的积极作用。小城镇作为城乡经济的结合点,表现为发源于城市一端的扩散和落实于农村一端的聚集,其发展质量既取决于农村人口的聚集过程,又取决于中心城市的扩散过程。因此,小城镇的非均衡发展必须依托中心城市建设,而中心城市的建设应充分利用中等城市的吸纳能力,通过内涵挖潜和外延扩张相结合的办法,提高对腹地农村地区的吸引与辐射能力。四川应主要以省会城市成都为核心城市,以绵阳、德阳、内江、宜宾、自贡、泸州、南充、乐山、攀枝花等为中心城市,以广元、雅安、遂宁、眉山、资阳等为中等城市,以都江堰、峨眉山、华莹山、西昌、简阳、广汉、万源等为中小城市,发展成平原城镇聚集区、攀西城镇扩散区、川南城镇辐射区,形成以成渝、成南、成绵、成灌、成雅、成乐以及达渝等高速公路为轴线的城镇群,以成渝、成达、成昆、宝成以及遂渝等铁路干线为区域的发展极,最终形成一种有效的城镇发展链接。要以市场为导向,按照区域规划,充分利用税收、信贷、利率等经济参数,通过资产流动和配置,实现存量资产和新增生产能力向这些城镇聚集。这样既可以减少非农用地,又可以随着农村人口源源不断向城镇流动和转移,带动城镇的发展,使中小城镇充分吸纳农村富余劳动力人口,形成区域内经济增长极,再通过增长极内产业结构聚集效应所释放的能量向中小城镇扩散,以进一步带动农村产业结构调整,促使农村富余劳动力人口向非农产业和城镇转移,最终实现城乡产业一体化。

(二)健全制度,加强培训,拓展农村女性劳动力人口的就业渠道

1. 增加农村女性劳动力人口城镇化的主动性。既要看到在经济全球化和科学技术飞速发展的形势下,城镇在推进工业化、信息化、现代化进程中的主导作用,又要看到农村女性劳动力在城镇化进程中的带动作用。采取行之有效的措施,推进农村女性劳动力人口的城镇化进程由被动向主动转化,以加速城镇

化进程。

2. 建立和完善妇女权益保护与劳动者社会保障的法律法规。坚持城乡统筹就业的改革方向,建立和完善妇女权益保护与社会保障的法规和监督制度,促使统一、开放、竞争、有序的城乡一体化劳动力市场的形成。结合户籍制度和社会保障制度改革,取消限制农村劳动力人口进城的“歧视性”政策,拓展农村富余劳动力人口向非农业和城镇转移的渠道,促进农村富余女性劳动力人口的有序流动和转移,切实解决参与城镇化进程的农村女性劳动力人口的社会保障问题。

3. 加强各种技能培训,提高农村女性劳动力人口的素质,使之适应知识经济社会对劳动力人口的要求。决定农村女性劳动力人口城镇化水平的是她们的科学文化素质和劳动技能,要提高农村女性劳动力人口的城镇化水平,就必须提高农村女性人口的综合素质。要倡导农村女性进一步更新观念,奋发进取,要自尊、自立、自强,努力学习先进的科学文化知识,提高劳动技能,增强法律意识,积极主动参与城镇化进程。

4. 进一步改革户籍管理制度,引导农村女性人口科学有序地转移和流动。根据城镇化进程的需要,及时调整不适应城镇化发展要求的户籍管理制度。进一步增加城乡户口迁入迁出的自由度,对城镇中有合法固定住所和稳定职业,或有生活来源的公民及其共同生活居住的直系亲属,可根据本人意愿办理城镇户口,放宽大中城市迁移落户条件,用准入条件取代计划指标,实行居住地户口登记制度,坚决取消对参与城镇化进程的农村人口在城镇暂住的不合理限制和收费,逐步实现城镇常住人口与暂住人口权利义务一体化。

### (三) 大力发展区域经济, 培育特色产业, 强化城镇功能, 增强城乡经济的关联度

人口进入城镇不是城镇化的全部内容,推动城镇化最根本的办法就是大力发展区域经济,培育特色产业,依靠城镇化的外部扩散效应,促使农村一、二、三产业的聚合,实现农村人口、资金、技术、土地等各种生产要素向城镇的空间聚集,形成以城带乡、以乡促城的协调发展格局是推进城镇化的重要经济增长点。要立足本地比较资源优势,调整产业结构,完善并强化城镇功能,加大产业聚集,强化产业结构聚集效应,促进产业互动和城乡经济相融,大力培育劳动密集型产业,增强城乡经济的关联度,促进农村人口的合理有序流动和转移。

1. 依托人文自然资源独特的优势,走旅游娱乐带动型路子。四川有丰富灿烂且得天独厚的旅游资源,自然形成的旅游资源与历史形成的人文景观、饮食文化、民俗文化等交相辉映,使旅游娱乐业成为极具潜力的朝阳产业。旅游娱乐业涉及到吃、住、行、游以及购物等诸多方面的消费与服务,为大量农村女性劳动力就地就业提供了有利的条件,也为小城镇发展提供了消费市场。我们应该充分利用旅游资源,动态分析和把握旅游消费的变化,积极适应人们向往大自然、崇尚生态旅游需求,整合自然资源和历史文化遗产,为农村女性劳动力人口参与农村城镇化进程开辟道路。

2. 借助区位的比较优势,走餐饮服务密集型路子。餐饮服务业既是城镇化的载体和依托,又是劳动力密集型行业,对解决农村富余劳动力人口,加快城镇第三产业的发展都有重要的支撑。四川餐饮服务业历史悠久,川菜独具魅力,餐饮骨干企业群已基本形成,连锁经营方式也独具规模,可以充分利用现有餐饮服务业的独特优势,为农村女性劳动力人口参与城镇化进程提供充分的就业岗位,引导她们自觉走城镇化的发展道路。

3. 发挥农副产品资源丰富的优势,走农副产品深加工基地型路子。四川是农业大省,农副产品资源丰富,为农副产品的深加工提供了充足条件。农副产品深加工可以带动农业、加工、机械、商贸、交通、供销等相关行业的发展,有利于带来较高的规模效应、较多的就业机会和较强的科技进步动力。发挥农副产品资源丰富的优势,按照现代消费市场的需求,引导农村女性劳动力人口从事农产品筛选、加工、运输、推销等。利用现代科技对农副产品进行深加工,创新商品特色,提高农产品的附加值,为农村女性劳动力人口实现城镇化提供更多的就业岗位,把发展农副产品深加工与加快小城镇建设结合起来,加速提高农村现代化与城镇化水平,促进人口和产业聚集,形成城乡之间互为补充、互为依托、互为市场的互动关

系,推动城乡各种生产要素的充分流动和合理配置,促进产业互动和城乡经济相融。

李江,西南财经大学人口经济学博士生,现任石棉县副县长。

来源:《四川师范大学学报》2004/3

网站编辑:王楠

[关于我们](#) | [服务范围](#) | [网站合作](#) | [版权声明](#) | [网站地图](#)

Copyright ©2007 All rights reserved Sichuan Social Science Online  
四川省社会科学院信息网络中心设计制作  
mail: sss@sss.net.cn  
蜀ICP备05003527号