

在发展中解决特殊的“怒江问题”

双击自动滚屏

发布者：信息中心 出版日期：2006-6-20 期数：546 阅读：409次

“十一五”发展论坛

在发展中解决特殊的“怒江问题”

中共怒江傈僳族自治州委书记 解毅

云南省怒江傈僳族自治州地处祖国西南边陲，是一个典型的“直过区”。长期以来，党和国家非常关心边疆少数民族地区的发展，怒江发生了翻天覆地的变化，人民生活得到了明显改善。2005年，全州生产总值为24亿元，人均GDP跨越了400美元的温饱线，累计解决了20多万群众的温饱问题。但是，由于地理条件与生存环境的特殊性、社会发育进程与少数民族人口素质的特殊性、生态环境保护与环境承载能力的特殊性、资源富集与贫困长期交织的特殊性，以及历史的、自然的和经济的多种原因，怒江州贫困面大、贫困程度深，扶贫攻坚任务非常艰巨。2005年，全州农民人均纯收入1034元，仅为全国平均水平的1/3。人均纯收入低于924元的贫困人口还有29.8万人，贫困人口占总人口的70%。其中，还有12万绝对贫困人口居住在丧失生存条件的泥石流、滑坡灾害区。形成了边疆的、民族的、宗教的、贫困的、生态的等一系列非常特殊的“怒江问题”，成为云南乃至全国最贫困的少数民族自治州，被云南省政府定为云南扶贫攻坚的“上甘岭”。

“十一五”是我国全面建设小康社会承前启后的关键时期，也是怒江州强化基础加快发展的重要战略机遇期。站在新的历史起点上，怒江“十一五”应该定位在“全面实现温饱、努力建设小康”的发展层次上，力争向人均GDP1000美元的目标迈进。要实现这一目标，一个核心的任务就是在发展中解决特殊的“怒江问题”。根据怒江所处的发展阶段、主要任务和目标定位，“十一五”期间，怒江经济社会发展的基本思路可概括为：一个统领、两项措施、三大目标、四大战略、五大产业、六个工作重点。

“一个统领”，就是用科学发展观统领经济社会发展全局，坚持“科技教育兴州、矿电经济强州、生物经济富州、旅游文化活州”的发展思路。怒江要缩小差距，必须加快经济发展，发展是怒江最大的政治和最紧迫的任务。我们既要追求扩大数量和加快速度，也要重视发展的质量和效益，实现人口、资源、环境发展的良性循环。

“两项措施”，就是坚持“一手抓干部、一手抓项目”这两项工作举措，靠干部争取项目，靠项目培养干部，实现全州经济又快又好地发展。

“三大目标”，就是构建国家级水电基地、国家级有色金属基地、打造“三江并流”怒江大峡谷知名旅游品牌。这是我们立足州情，依据怒江在全省、全国的战略地位提出的目标定位，符合怒江实际，符合国家发展战略和政策导向，充分体现了怒江的比较优势。只有紧紧围绕“两个基地、一个品牌”战略目标，以水电、矿业和旅游开发为主线，扎实推进经济结构战略性调整，怒江才有可能扬长避短，谋求大作为。

“四大战略”，就是坚持科教兴州、新型工业化、全方位开放和可持续发展战略。

“五大产业”，就是重点培育电力、矿业、旅游、林产和畜牧五大产业。力争到“十一五”末，基本建立起矿、电支柱产业，旅游支柱培育进程明显加快，百万林果基地和百万头商品畜基地能成为农民增收的主要依靠。

“六个工作重点”，就是唱响大基础、大产业、大生态建设主旋律，打好优势资源开发攻坚战，在基础设施、生态建设、产业建设、城镇化、扶贫开发和社会主义新农村建设六大重点领域取得重大突破。

在发展中解决特殊的“怒江问题”，还有一个重要的内容，就是政策和机制创新。边疆民族贫困地区的发展，靠简单的救济式扶贫，只能起到“输血”作用，要提高“造血”功能，必须在政策和机制上有一些新的东西，注入一些新的活力。“怒江问题”是边疆少数民族贫困地区的一个缩影，这个问题解决好了，不但能极大地促进怒江的发展，还可为西部乃至全国类似贫困地区的发展提供有益的经验。

一是调整资源开发利益分配政策。当前水电开发与生态环境保护的争论，表面看是移民与生态环境保护的问题，实质上根源在于水电开发利益分配关系的不合理。只有调整利益分配关系，让移民充分享受水电开发的成果，建立生态环境保护的长效投入机制，兼顾业主、移民、生态各方利益，才能确保水电的可持续发展，确保国家的能源安全。比如：适当提高资源管理费，水电开发按每千瓦时提取0.01元收取水资源费。再比如：以土地、林地、河滩地及其它征占用地入股的方式，根据不同开发项目，让移民参与资源开发收益分配；建立生态保护和民族文化保护基金，水电开发每千瓦时提取0.005元；实行生态补偿财政分级负担政策，国家级保护区由国家财政列支，每公顷每年补助100元；省级自然保护区由省级财政列支，每公顷每年补助80元；一般天然林保护区由地方财政列支，每公顷每年补助50元。还比如：实施以能代赈，在总发电量中留出3%至5%的自留电量，通过“以电代柴”有效缓解农村能源单一造成的生态破坏压力。

二是实行特殊的产业扶持措施。支持怒江优先开发当地水电、矿产等优势资源，走电矿结合

的产业发展路子，把资源优势尽快转变为经济优势。

三是实施特殊的区域协调政策。合理调整行政区划，提高环境承载能力，促进区域经济协调发展。

四是实施特殊的扶智工程，提高少数民族人口素质。对普及九年制义务教育给予重点扶持；加强寄宿制、半寄宿制教育，使现有600个农村一师一校点的4万农村中小儿童全部接受寄宿制、半寄宿制教育，并适当提高生活补助标准；将现有的民族中等专业学校建设成为民族职业技术学院，解决怒江没有高等教育的困难，着力提高少数民族就业能力；开展少数民族干部到内地沿海发达地区交流工作；加强禁毒和防治艾滋病基础设施建设，打好禁毒和防治艾滋病的人民战争，提高边疆少数民族人民身体素质；加强文化阵地建设，提高对境外敌对势力和宗教势力的反渗透能力，维护边疆稳定，构建和谐社会。

五是实施“固本强基”工程，加强基层阵地建设。开展基层政权标准化建设，实现村委会“五通五有”：通路、通水、通电、通电话、通电视，有办公室、有卫生室、有图书室、有厕所、有村民自治活动场地。消灭集体经济“空壳村”，增强村级组织控制能力。

[\[文章推荐\] 独联体的“童奴”](#)

[\[文章推荐\] 前苏联——“性奴”的产地](#)

[\[文章推荐\] 前苏联秘密改革计划](#)

 打印本页 |  关闭窗口

昵称:

此新闻下共有评论 0 条

没有评论。

请注意！

- 遵守中华人民共和国有关法律、法规，尊重网上道德，承担一切因您的行为而直接或间接引起的法律责任。
- 民族宗教网拥有管理笔名和留言的一切权利。
- 您在民族宗教网留言板发表的言论，新华网有权在网站内转载或引用。
- 民族宗教网新闻留言板管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容。
- 如您对管理有意见请向留言板管理员反映。

[首页](#) | [中国民族](#) | [世界民族](#) | [宗教大观](#) | [名言名著](#) | [政府专页](#) | [信息库](#)

京备案号：京ICP备05058461号

中国民族报社版权所有 未经书面授权 任何人不得复制或建立镜像
COPYRIGHT@2003 中国民族报社信息中心 ALL RIGHTS RESERVED
中国民族报社 EMAIL-zgmzb@sina.com