

## 指导思想明确 组织保障到位

——解读《坚持和完善民族理论政策体系“十二五”规划》(三)

闵言平

### 指导思想和总体目标明确

党的民族理论政策是马克思主义基本原理同中国民族问题相结合的政治智慧结晶。我们党历经艰辛探索,走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路。党的历代中央领导集体也对民族工作作出了重要论述和决策部署,逐步形成了完整和系统化的中国特色民族理论政策体系。当前,随着国际、国内形势的转变,民族问题出现了新情况和新变化,民族工作也面临着新要求和新挑战。因此,在坚持和完善民族理论政策体系方面,必须体现高屋建瓴的指导思想,体现中国特色社会主义理论的核心内涵,体现“两个共同”的主题,从而为民族理论政策体系建设指明正确方向。同时,还要服务于民族工作的实际。具体到《坚持和完善民族理论政策体系“十二五”规划》,就是强调“三点一线”。“三点”就是着眼点、着重点和支撑点,即着眼于研究解决我国民族问题的重大理论和实践问题,着重于理论创新和政策完善的系统工程,支撑点在于重大项目实施和体制机制建设;“一线”就是思维导线,即全面坚持并不断完善中国特色社会主义民族理论政策体系,为顺利完成促进民族团结、实现共同进步这一民族工作根本任务提供有力保证。只有将中国特色民族理论与民族工作实际相结合,才能制定出富有时代特色、符合当前实际的规划,也才能为民族理论政策体系添砖加瓦,为民族工作提供理论和政策指导。

在明确了《坚持和完善民族理论政策体系“十二五”规划》指导思想的同时,还采取了虚实结合的办法对规划的总体目标进行了设计。“实”的方面,就是提出一批民族理论政策研究和相关建设的重大工程和重点项目,明确了2015年民族理论政策体系进一步完善的目标;“虚”的方面,就是提出要及时回答和解决民族工作面临的时代课题,民族理论政策要在指导性、实效性、影响力3个方面实现“显著增强”。实践表明,党和国家的民族理论政策体系是科学、正确、行之有效的,我们必须继续坚持,一以贯之。但随着工业化、城市化、信息化、市场化、国际化进程加快,旧有的民族理论政策已不能完全适应时代发展的要求,需要新的、高水平的民族理论政策研究成果来加以丰富和完善。因此,实施一批研究项目,建成一批重点工程,对加强民族理论政策研究,推动成果转化,并进一步指导民族工作、解决工作中出现的重大问题,具有非常重要的意义。同时,把民族理论政策研究同时代脉搏相结合,使民族理论更加科学完备、指导实际,民族政策更加有的放矢、富有实效,民族理论政策宣传教育更加深入人心、凝心聚力,也是我们追求的方向和努力的目标。

### 组织实施和保障措施到位

制定坚持和完善民族理论与政策体系的“十二五”规划,是我国民族工作领域的一项新的突破,也是民族理论与政策体系发展与完善过程中的一个里程碑。该规划涉及面广、任务重、困难多,做好规划实施的组织领导工作,并为各项工程、任务和项目的完成提供有力保障,是坚持和完善民族理论政策体系的一个重要环节。根据民族理论政策体系的特点,按照目标与任务相结合,社会需求与现实可能相结合,指导性与可操作性相结合的原则,《坚持和完善民族理论政策体系“十二五”规划》在组织保障方面,提出了4点具体意见。

一是将规划核心内容纳入少数民族事业“十二五”规划。民族理论政策体系建设的各项工程是少数民族事业的有机组成部分，本规划是少数民族事业规划在民族理论政策方面的延伸和细化。将规划核心内容纳入少数民族事业“十二五”规划，既能有力有序推进民族理论政策体系建设，也有利于少数民族事业“十二五”规划任务的顺利完成。我国当前的少数民族事业涉及范围广、发展任务重、所遇困难多，离不开民族理论政策的引领和保障。坚持和完善民族理论政策体系中的理论创新、政策完善、机制建设、成果转化以及各项工程都是少数民族事业的一部分，应通过有效统筹、有序推进，切实保障规划的完成。

二是加强规划实施的组织领导。组织领导是规划实施的强大动力。坚持和完善民族理论政策体系，从社会系统论角度看，是一项社会的系统工程，也是一种典型的组织活动，涉及社会生活的诸多方面，组织、领导、机制都是其中必不可少的重要内容。所以，加强规划实施的组织领导就成为完成其工作目标的重要保证。因此，建立健全民族理论政策体系建设的领导体制和工作机制，形成国家民委统一领导，社会相关单位、政府部门各司其职、各负其责、分工协作、广泛参与的工作格局，能为规划的实施和落实提供有力的组织领导保障。

三是提供规划实施的经费保障。经费保障是规划实施的坚实基础。规划的重点工程和项目，离不开国家的经费支持。同时，科学合理的经费管理机制和规范严格的财务管理制度也是规划顺利实施的重要保障。为此，必须制定切实可行的规划实施预算方案，明确财务管理的规范化与使用细则，建立经费增长的长效机制等，确保重大工程和重点项目顺利实施，确保各项主要任务如期完成。

四是加强规划实施的监督检查。监督检查是规划实施的坚强保证。坚持和完善民族理论政策体系，是一项长期而系统的工程，任务千头万绪，涉及方方面面。如果机制不健全、责任不明确、任务不落实，规划必将成为一纸空文。因此，有必要建立健全目标管理责任制和监督检查机制，定期开展督查，及时汇总报告，提出对策建议，确保民族理论政策体系建设各项工作顺利开展、有序进行。

来源：《中国民族报》2011年9月30日

责任编辑：焦艳

发布时间：2011-10-9 16:23:29