

## 以就业为杠杆 构建大培训体系 促进培训与就业紧密结合

[日期: 2003-04-12]

来源: 作者: 吴永健, 王剑鹰

[字体: 大 中 小]

[dvnews\_page]

就业是民生之本, 就业是富民之基。长期以来, 就业问题一直是各级党委和政府十分重视和关注的重大问题。无锡是传统的工业城市, 深厚的工业文明底蕴为无锡的经济建设和社会发展创造了较为有利的条件, 逐步形成了以制造业为基础的比较优势。而同时无锡又是一座人口密集的城市, 目前正处于新增劳动力的高峰期, 改革调整在集中进行, 加入世贸后的就业竞争在加剧激荡, 农村富余劳动力在加速向城市聚集, 劳动者充分就业的需求与劳动力总量过大、素质不相适应的主要矛盾已经凸现, 就业、再就业矛盾空前复杂地交织在一起, 无锡也面临着十分严峻的就业问题。

职业培训如何适应就业形势和就业机制的变化和要求, 真正做到培训与就业相结合, 充分发挥培训在劳动力资源市场化配置中的作用, 使培训逐步市场化和社会化, 这些一直都是我们进行研究和探索的课题。

近年来, 我市以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导, 把就业问题作为重大的经济问题和政治问题来抓。在市委、市政府的领导下, 全市各市(县)、区、各有关部门和广大企业积极采取有力措施, 把职业培训作为提高劳动者就业技能、增强就业适应性的重要手段, 开展多种形式的职业培训, 着力提高了下岗失业人员、城镇新生劳动力、企业在职职工和农村富余劳动力的就业能力、工作能力和职业转换能力, 已初步形成了与大就业相适应的大培训的格局。全市每年约有10万职工参加多种形式的职业教育和培训, 每年约有2万余劳动者通过职业技能鉴定、考核, 取得了不同等级的国家职业资格证书, 全市技术工人初、中、高技能等级结构比例也由1998年的43: 51: 6提升到38: 53: 9, 优化了劳动者的技能结构, 1998年以来, 全市参加各级各类职业培训的劳动者达40余万人次, 其中免费为下岗、失业人员培训9万余人次, 培训后再就业率达61%, 有力地维护了我市改革发展稳定的大局, 为无锡提前全面进入小康社会、率先基本实现现代化奠定了基础。我们的主要做法是:

### 一、加强再就业培训, 全力促进下岗失业人员实现再就业。

下岗失业人员的再就业是整个就业工作的重中之重, 是一个带有全局性影响的重大的经济和社会问题。因此, 开展再就业培训, 为促进下岗失业人员再就业服务, 全力促进下岗失业人员实现再就业, 是我市长期以来确定的一项重要的工作目标。围绕这一目标, 我们通过加快培育和发展培训市场, 更新职业培训运作机制, 完善就业服务体系, 初步形成了职业培训紧紧围绕劳动力市场运作的良性机制。

明确目标, 落实责任, 深入实施“三年六万”再就业培训计划。根据再就业工作的需要, 我市从1998年7月起, 启动了大规模再就业培训计划, 广泛动员社会各类职业培训资源参与再就业培训, 全面强化再就业培训工作。为确保目标任务的实施, 我们加强了各有关部门的协调配合, 充分发挥民主党派、工商联和工会、共青团、妇联等群众团体的力量, 共同开展再就业培训。目前市总工会举办的母婴护理、保安, 市妇联举办的家政服务培训班已成为了职业培训的品牌项目, 培训出来的学员深受市场的欢迎。我们还将目标任务层层分解到各市(县)、区、局, 要求各级劳动部门和行业、企业、区、街道再就业服务中心紧紧围绕实现再就业培训的目标任务来开展工作, 我们通过对目标

任务的完成情况进行考核，实行奖惩，把完成目标任务与单位领导的工作业绩挂钩。从1998年到2000年的三年里，我们已经顺利完成了第一期“三年六万”的再就业培训目标，目前正处于进一步落实第二期“三年六万”再就业培训计划阶段，至11月止，已培训了下岗、失业人员20775人。

加强对培训机构的引导和对就业人员的职业指导，增强再就业培训的针对性、实用性和实效性。正确引导培训机构以劳动力市场需求为导向，针对下岗失业人员的特点，确定培训内容，组织实施针对性强、具有实效的再就业培训。并在此基础上逐步向中高层次职业技能培训过渡，不断丰富培训内容、完善培训方式、提高培训质量。我们在条件较好的社区进行了创业培训的试点工作，动员全社会各方面的力量，组织具有创业愿望和相应条件的下岗失业人员，进行开办小企业的基础知识和必备能力的培训，培养出了一批社区就业实体的带头人。如江阴市劳动和社会保障局和江阴市妇联联合开展创业能力培训，使很多女职工受到很大启发，涌现出了许多“下岗不落志、重新谱新篇”、“自强不息、再创新业”的典型事例。我市还建立了一支由295人组成的职业指导员队伍，提高了创业的成功率，真正做到以培训促进创业，以创业带动就业。

通过“政府购买培训成果”机制，实施对再就业培训的宏观调控，促进职业培训与再就业紧密结合。为了加强对再就业培训的宏观调控，充分调动和利用广大的社会培训资源，加强培训与就业的衔接，提高培训后的再就业率，无锡市从1998年7月开始，全面实施“政府购买培训成果机制”，建立健全了再就业培训网络，由再就业培训工作领导小组负责协调指导再就业培训工作，凡具备条件且能承担再就业培训任务的办学实体均可到所属的劳动部门办理入网手续，经劳动部门对其进行资质认定后，就可以作为再就业培训定点单位。目前已有51个培训实体加入再就业培训网络，其中各类学校30家，就业培训机构9家，社会办学机构12家，已经开出专业（工种）门类达60余个，技工学校和职业培训中心成了再就业培训的骨干力量。政府通过出资购买培训成果对再就业培训实行宏观调控，在具体实施过程中，我们利用竞争招标、优胜劣汰的办法，委托进入再就业培训网络的培训机构开展再就业培训，对再就业培训工作开展得好的培训单位给予培训经费补贴；对下岗失业人员参加再就业培训采取激励和制约相结合的政策，给予全部免费或部分免费培训。通过这些补贴政策，开辟了再就业培训市场，有力促进了再就业培训与就业的结合。

## 二、加强在职岗位培训，全面提高在岗人员就业稳定性。

目前，在传统的通用技术工种方面，我们无锡的大部分企业员工的技术技能素质水平状况能基本适应企业的生产能力和产品质量要求，但是，随着经济全球化和WTO区域经济一体化进程的加快，随着企业经营机制的转换和产业结构的不断调整，企业的生产将逐步迈向国际化，未来企业的生产将不断引进新技术、新设备、新工艺，一线的生产将向机电一体化、程控化、数字化方向发展，生产自动化程度将大大提高，因此，对于企业的在职员工，不仅要求他们通过职业培训熟练掌握一般技术岗位、单一技术工种的初中级技术和技能，而且要求他们逐步向高级技能方向发展，更要求他们具有驾驭特殊工种、高效专用设备和数控设备等复杂技术的能力，具备一岗多职，一专多能的能力，只有这样，才能增强岗位的适应性，提高就业的稳定性，不被企业减员增效所淘汰。

创建学习型企业，探索适应企业自身发展需要的职业培训模式。我市的绝大部分企业对在职员工职业培训的认识普遍较高。他们感到：员工职业培训是企业生产的头道工序，只有加强职业培训，才能全面提高员工的整体素质，从而增强企业市场竞争力和发展后劲。为此，许多企业都将职工培训与企业人力资源开发紧密结合，逐步建立起学习型企业的理念，通过实行企业培训与学校培养相结合、在职培训与脱产学习相结合、个人努力与企业社会支持相结合培训模式来加强企业职工职业培训工作。我市的贸易系统、服务性行业、外商独资企业以及一些国有大中型企业根据自身的行业、工种特点，制定了详细的年度培训计划，按照分门别类、突出重点、科学合理安排，通过大规模的生产适应性培训、全员岗位培训、年度岗位轮训、一般工种的高频内训、特殊工种的外送培训、技术岗位操作练兵以

及转岗培训、复合技能培训等多种形式，使企业在职职工的培训覆盖面达到了80%左右。培训内容从企业规章制度、应知应会、安全生产、产品质量意识、操作规程、操作技能、检测技术等一般实用性知识和技能逐步向能体现时代性和超前性的新技术、新材料、新工艺、新设备的培训知识提升，如WTO基本知识、外语知识、计算机自动化生产管理知识等。

树立终身教育理念，加强在职职工的技术等级培训和技能鉴定。企业是落实就业准入制度和推行职业资格证书制度的“桥头堡”，对于在岗职工，应当通过加强培训，首先达到持证上岗，而后逐步提升自身的职业技能等级。职业培训是适合于最广大劳动者，最简便易行，最通俗普及，最自然而然的终身教育。职业技能鉴定是在岗职工参加职业技能培训后取得职业资格证书的有效手段。从初级工、中级工、高级工、到技师、高级技师的职业资格培训体系，是体现在岗职工终身教育的一种导向。我们通过加强业务指导和监督检查，主要依靠企业、行业的力量来开展在职职工的技能培训和鉴定。在培训中，坚持以技师考评为龙头，推动初中高级工的技术等级培训。我们积极举办制造业、高新技术产业高级技术工人新技术培训班，通过校企合作方式，加大高级技工学校、技师学院招收企业职工的力度，根据以考为主、考评结合、评聘分离的原则，推进技师社会化考评工作，拓宽高级技能人才的成才通道，建立在职职工岗位成长、成才机制。

建立激励机制，增强企业在职职工参加职业培训的自觉性。为了推动企业职业培训与加强劳动力管理和提高竞争力更紧密结合。我市部分优秀企业都先后制定了一套与本企业发展状况相适合的培训、考核、使用、待遇四位一体的激励机制，并实行了根据职工的职业资格和技术等级来确定就业岗位，按照技能水平和实际贡献来确定相应的工资和福利待遇的做法，以此来充分调动企业职工的学习积极性，变“要我培训”为“我要培训”，促使他们不断提高自身素质。如江阴兴澄钢铁股份有限公司积极鼓励技术工人参加培训，只要取得培训合格证书，培训费用则由企业全额报销，企业在工资、奖金结构不变的基础上，实行岗位津贴制，凡具有相应等级职业资格证书并经企业考核认可受聘的高级工每月享受1000元岗位津贴（与本企业的工程师相当），受聘的中级工也可享受500元/月的岗位津贴，企业实行一年一考核，一年一评聘的动态考核模式。又如庆丰集团对参加应知应会培训并考试合格的技术工人均加薪人民币50元/月，对参加机电一体化等新技术知识培训的技术工人，根据其培训考核成绩给予人民币200—300元不等的物质奖励，并在晋级工资时相应给予人民币10—30元不等的额外增资，同时，他们还每年拨出50万元作为技术创新、管理创新、制度创新的奖金，鼓励一线技术工人参与技术创新，获一等奖者可得奖金1万元人民币，项目带头人可独得奖金总额的一半以上份额。劳动力市场工资指导价位和岗位技能工资政策，正在其他企业里被逐步推广。

### 三、加强职前培训，正确引导新增劳动力就业。

与国内其他城市一样，我市的新增劳动力也主要来自三个方面：第一是大、中专、技校毕业生，第二是城乡初、高中毕业生，第三是进城务工的农村剩余劳动力。近年来，随着教育体制的不断改革深入，公办高校的扩招和民办高校的兴起，大部分初中、高中毕业生都能进入中等职业学校和大、中专院校，中等职校学生毕业生的就业出口压力相对较小，因此，毕业生的就业压力主要集中在大、中专院校；城乡初、高中毕业生的数量也相对较少；而农业科技的发展及农产品结构的调整却加快了农村剩余劳动力向非农领域的转移速度。对于新增劳动力，我市主要通过实施就业准入制度、职业资格证书制度和劳动预备制度来积极推进其职前培训工作，从而实现培训与就业的结合。

对城乡初、高中毕业生普遍实施劳动预备制度培训，为其就业做好技能储备。我市每年通过市招生办公室，对所有城镇初中未升入高中、高中未升入大学的新生劳动力人员进行统计，及时向其发出参加劳动预备制度培训班通知，引导他们全部进入职业学校或参加职业培训，加强技能培训和职业指导，普遍推行劳动预备制度，提高青年劳动者市场就业能力。

积极做好进城务工的农村剩余劳动力的转移培训工作。结合“百镇百万”农村劳动力开发就业培训计划和“5112”工程的实施，加强与教育、农业、科技等部门的协调配合，充分依靠方方面面的力量，共同承担农村剩余劳动力的劳动预备培训任务，根据劳动力市场需求，建立城乡一体化的就业服务体系，结合无锡本地传统和经济产业的特点，选择特色项目为突破口，重点搞好农村剩余劳动力就业培训示范基地建设，合理引导农村剩余劳动力的转移。

以市场为导向，以就业出口为尺度，全面提高技工学校毕业生的就业竞争能力。我市的技工学校作为职业教育的一部分，是技术工人后备军的摇篮，一直发挥着以培养中高级技术工人为主的骨干作用，现已成为市场经济、企业发展不可缺少的组成部分，是职业教育不断发展壮大的主要力量。围绕技工学校如何寻找具有自己特有规律和个性的发展之路，即以劳动力市场信息为导向，以就业出口为尺度，以解决就业能力、工作能力和岗位转换能力为标准的发展模式，我们着重抓好以下几个环节：一是加快技工学校调整改革步伐，不断增强其综合培训能力。全面落实“面向市场、调整布局、突出特色、服务就业”的方针，积极做好技工学校的结构调整、资源整合工作。在原先已初步取得调整成果的基础上，我们将对现有的23所技工学校作进一步的资源整合，原则上集中力量重点培养和发展4-5所具有一定规模的技工学校，重点把现有高级技工学校、无锡技师学院、省部级重点技工学校做大做强，尽快改制、改造、升级办成特色技工学校，将不符合国家标准、无市场、无发展前景的技工学校予以淘汰。同时逐步形成一批集职业培训、就业指导、技能鉴定等多功能的综合性职业培训基地。二是不断深化技工学校的教育教学改革。围绕劳动力市场需求，积极推进课程和教材改革，开发和编写反映新知识、新技术、新工艺和新方法并具有职业教育与培训特色的课程教材。加强督导评估工作，推进ISO9000标准在国家级重点技校复评中的试点，逐步建立办学质量评估体系，提高办学质量。全面推行技工学校毕业生实施毕业证书和职业资格证书并重制度，不断提高毕业生的就业竞争能力和工作能力。加强技工学校与其它中等职业学校的联系，与高等职业学校、成人教育机构的衔接与沟通，增加技工学校毕业生进入高等学校继续学习的比例，满足学生深造的需求。加强师资队伍建设，全面提升技工学校的教学水平。我市技工学校毕业生在每年的应知应会双证考核中，中级工的合格率都在98%以上。三是完善招生和就业机制，加强招生、培训、就业的结合。充分发挥劳动力市场的导向作用，开展招生宣传、就业指导、职业介绍工作，实现了技工学校与公共职业介绍机构的信息联网，建立了学校和用人单位的长期合作关系，打通了毕业生供给与需求信息的通道。我市技校在每年的招生前期，采取各种形式，利用新闻媒介广泛宣传办学特色、培养目标、就业形势等，扩大了社会影响，为连续多年顺利完成招生计划奠定了基础。在就业方面，我们一直实行定向与自主择业相结合的就业政策，通过举办毕业生就业双向洽谈会，使绝大部分毕业生落实了就业单位。近年来，毕业生的就业率都在95%以上。

实践证明，职业培训是实现就业的重要途径和手段，直接影响着就业的质量和发展的。它是打开就业通道的金钥匙，是迈进就业大门的通行证，是促进就业、扩大再就业的加油站。就业需求反作用于职业培训，是职业培训生存的基础，发展的动力和引力。职业培训必须为就业服务。脱离就业需求的职业培训是没有生命力的。

就业是职业培训发展的重要杠杆，我们要以实现大就业为目的，从构建大培训体系的思路出发，统筹规划职业培训，促进培训与就业结合。

阅读： 次  
录入： wjb

【 推荐 】 【 打印 】

上一篇：探索建立“政府购买培训成果”机制促进培训与就业紧密结合

下一篇：我市技工教育现状和调整发展设想

- 技工院校专业设置情况登记表 (2007-04-13)
- 技工院校联合办学点业务登记表 (2007-04-10)
- 关于同意举办无锡嘉韵职业培训学校的批复( (2007-02-12)
- 技工学校招生计划报盘模版 (2007-02-12)
- 2007年全国培训就业工作安排 (2007-02-07)

➔ 发表评论



- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

字数

点评:   
 姓名:

网站管理 - 广告服务 - 网站地图 - 网站搜索 - 联系我们  
 主办: 无锡市劳动和社会保障局 承办: 无锡市劳动保障信息中心  
 地址: 无锡市南苑新村16号 邮编: 214026