



北京城市园林绿地系统规划20年

作者: 吴淑琴 [2006-9-7]

作为北京市城市园林绿地系统规划的主要编制单位,北京市城市规划设计研究院绿化专业的任务是为政府决策提供规划依据;为首都生态环境建设服务,为北京绿化建设行业服务;为北京绘制一幅整体生态健全、城乡协调发展、居住环境优美、人与自然和谐共生,可持续发展的美好蓝图。20年来,我们一直承担北京城市绿地系统规划的制订和编制工作,参与全市与绿化相关的政策法规、各类生态系统规划方案、重大建设项目规划设计方案的编制、审查与审定工作,成为首都绿化建设的龙头和先锋。

20年前北京园林绿地系统概况

据调查资料表明,截至1981年底,北京山区人工造林82万亩,封育天然次生林106万亩,合计188万亩,森林覆盖率7.5%,加上果树等经济林木154万亩、平原地区农田林网等,林木总覆盖率达到15%。北京市域1500万亩山地中,除农田、河流、水库、村镇及裸露岩石外,有1000万亩宜林山地,当时造林的只有350万亩左右。平原绿化水平也较低,特别是有110万亩风沙危害区缺林少树。北京地区森林覆盖率虽然比解放初期提高近5倍,但只有7.5%,低于全国平均12.7%的水平,在全国30个省市(包括台湾省)中居第14位。

市区公园绿地有55处,面积达1647公顷,比解放初增长1.1倍。按当时城市人口平均3.8平方米/人。加上近郊风景区(包括香山、八大处、碧云寺、北京植物园等)520公顷,公园绿地面积达2167公顷,平均5平方米/人。再加上防护林带351公顷,苗圃347公顷,花圃23公顷,市区城市绿地的总面积为2888公顷。

除公共绿地外,在市区范围内,城市道路、河道绿化从解放初期的110多公里增至1770多公里,增加15倍,绿化面积约为550公顷。不少机关、学校、部队、医院、工厂等院内和许多居住区中也进行部分绿化,粗略统计,已绿化的面积约7000余公顷。

城市公共绿地加上道路、河道和单位、居住区绿化,市区城市绿化总用地面积为10494公顷,平均每个城市居民24.3平方米。城市绿化覆盖率近20%。

20年北京园林绿地系统规划历程

规划理念转变

第一,从单一的、城乡互不联系的城市绿地系统发展到城乡一体、内外连通、多层次、多类型、多功能的生态绿地系统。

20世纪80年代初期市域绿地系统主要以山区荒山绿化、平原农田林网和风沙危害区的植树造林、为数不多的自然保护区及风景游览区的建立为主,城市绿地系统主要突出的是市区建设区公园绿地的布局与建设,城乡绿地相互独立。随着社会进步和对生存环境的重视,我们认识到生态绿地系统是人居环境中最重要的组成部分。它以自然要素为主体,为人类生存提供新鲜的氧气、清洁的水、必要的粮食和副食品及游憩场地,并对人类的科学文化发展和历史景观保护等方面起到承载、支持和美化的作用。

基于此,我们2004年的绿地系统规划坚持以城乡一体、内外连通的规划理念指导绿地系统的建立。从生态功能考虑建立了屏障系统、廊道系统、风沙治理区系统、北京周边绿色空间系统;从生物多样性、人居生态环境、水资源保护考虑,建立了自然保护区、湿地系统;从以人为本,为居民提供环境优美的游览休闲空间考虑,建立了风景名胜、森林公园、郊野公园系统;为保护土地资源,保持城市的可持续发展,建立了农田系统;为弘扬民族文化、保持古都风貌、传承历史文化信息,将绿地系统与历史名园及文物保护系统有机结合;为创建“宜居城市”,构筑了生态良好、功能齐

全、服务半径合理、达到“生态园林城市”指标要求的城市绿地系统。

第二，从注重绿地的使用功能到突出强化绿地的生态功能。

以前我们在城市公共绿地布局时，更多从公园绿地的游憩功能、街头绿地的美化功能来考虑分布、规模是否合理，即使考虑到降温、减噪、止尘等功能，也是孤立、机械地划定各类绿地。我们知道从科学的角度讲，所有的动物及人类都依赖植物生存，生态适应和协同进化是人类生存活动与环境绿地功能之间的本质联系。

如果我们从生态学角度审视城乡规划中遇到的各类绿地时，就明白它们绝对不是可有可无的景观美化装饰物，或者是仅供休闲活动的游憩地，而是维持一定区域范围内人们生存所必需的物质环境空间。规划师应努力维护和保持这些绿地长期自然演进的生态规律，在绿地空间的生态保护价值与经济利用价值间作适当的利益选择，引导城市和区域的用地空间布局朝符合人居环境生态平衡的方向发展，这就是生态绿地系统规划的主要任务。基于这种认识，我们2004年把绿地系统基本结构与城市的总体空间结构紧密结合，强调了绿地的斑块规模(第二道绿化隔离地区的9片绿色限建区)、环状宽度(第一道绿化隔离地区公园环及四、五环路两侧绿化带各100米宽、六环路两侧绿化带各200米宽)、带网连通(通过楔形廊道、道路与河道绿化带将屏障系统与城市绿地系统及其他相关系统连接起来)，保证城市空气流和生物流的畅通，使城市具有良好的生态环境。

第三，从建设用地优先、绿地填补空隙、见缝插绿到生态优先、绿地优先。

20世纪80年代初我们在规划公共绿地选址时，尽量选择利用窑坑洼地、冰窖等不适宜建设的区域和城市建设用地的边角地段，多数情况都是在建设用地布局完才配置绿地，剩什么地用什么地，对位置、规模、服务距离等都少有选择余地。不难看出，绿地作为城市总体规划的一项内容经常是最没有保障的。而现在我们在城市规划编制过程中首先考虑的是城市生态要素，绿地布局和城市各项用地同时进行，统一安排，有时甚至优先考虑。2002年的北京市区绿地系统规划就是在2004年总体规划修编前编制的，经市政府正式批准，并在2004年总体规划修编时作为中心城绿地专业规划的依据，保持了其基本结构和布局，为城市绿地的合理布局、综合功能的发挥奠定了基础。2005年全市新城总体规划全面推开，我们编制了《新城绿地系统规划要点》，由北京市规划委统一下发给各区县规划部门，为新城总体规划的绿化用地布局、绿地指标的保证提供规划依据。

规划目标提高

多年从事绿地系统规划工作让我们认识到生态绿地系统是人居环境建设的重要内容，特别是在全球生态环境日益恶化的今天，解决危机的主要出路之一就是生态绿地系统的保护与发展，这才是生态文明的真正含义。根据时代发展需求，确定与时俱进的生态绿地系统规划目标是保证城市生态环境建设的前提。

1983年绿地专业规划提出：要坚持为保护、改善自然生态环境和城市环境服务，加快步伐，努力提高绿化覆盖率，逐步实现大地园林化、城市园林化，为人民造福，为子孙造福。到2000年基本完成郊区绿化造林任务，使北京市域林木覆盖率超过40%，森林覆盖率达到28.6%，市区城市绿化覆盖率达到38.9%，人均公园绿地面积达到10平方米。

1993年绿地系统规划提出：在1983年中央批复的总体规划的基础上，进一步完善、提高和充实规划内容，形成点、线、面、带、网、片相结合的完整绿化系统。花大力气搞好环境建设，进一步提高绿化覆盖率，实现把北京建成清洁、优美、生态健全的花园式文明城市的目标。

2002年北京市区绿地系统规划提出：争取2005年进入“国家园林城市”的先进行列，使市区城市规划建设区绿地率、绿化覆盖率和人均公共绿地面积均达到国内大城市领先水平；2007年根据“绿色奥运”的要求，全面完成奥林匹克公园和与奥运有关的一切绿化工程，把主要街道建成绿化精品街，实现“绿色奥运”目标；2010年全面实现绿地系统规划。通过规划，实现北京市区青山相依，碧野相连，绿色通道相系；外围郊野公园环绕，中心各类绿地扩展；绿化轴线延伸，古典园林生辉；楼顶铺绿，墙面垂绿；黄土不见天、城市特色得以体现。

2004年北京城市总体规划绿地专业规划提出以创建“宜居城市”为目标，到2020年，北京林木覆盖率达到55%，森林覆盖率达到38%。城市绿地率达到44%~48%，绿化覆盖率达到46%~50%；人均绿地面积40~45平方米，人均公共绿地16~18平方米，力争达到“生态园林城市”的规划目标。

绿地空间布局的变化与发展

市区（中心城）绿地系统规划范围

1985年城市规划范围是750平方公里，1993年是1044平方公里，2004年是1088平方公里。随着市区（中心城）规划范围

的不断扩大，绿地系统规划涉及的区域也在不断增加。

绿地的空间结构

由互不联系的分散块状、简单的带状城市道路绿化带所组成的所谓“点、线、面”相结合的不成系统的绿地系统，到根据城市总体空间布局特点、城市文化及城市的生态需求构筑点、线、面、环、廊和楔形绿地相互联系、纵横交错的系统网络。

第一道绿化隔离地区的发展就很能说明问题。20世纪80年代初，为保持城市中心地区与外部开敞空间之间的通风，在城市四角的中心大团与边缘集团之间划定6片绿化隔离地区，即六郎庄、安家楼、太平庄、左安门、菜户营、小瓦窑，总面积57.59平方公里(其中绿色空间42.02平方公里)；80年代末，为保持北京城市分散集团式布局，在中心大团与十个边缘集团之间划定9片绿化隔离地区，增加了大郊亭、南苑北、清河南，总面积78.55平方公里(其中绿色空间57.40平方公里)；到20世纪90年代初又在9片的基础上扩大到16片，到1993版总体规划的绿地系统专业规划时就扩大到现在围绕中心大团的第一道绿化隔离地区，总面积240平方公里(其中绿色空间124平方公里)；90年代末到21世纪初，规划又提出在市区与郊区卫星城之间划定第二道绿化隔离地区，在城市边缘集团之间划定了10条从城市郊区伸向城市中心地区的楔形绿地，在“五河十路”两侧各建设200米宽绿化带，建设温榆河绿色生态走廊等，使城市绿地空间结构与城市总体空间结构融为一体，使城市绿地生态功能和城市布局更科学、合理。

绿地系统的建立与完善

市域

从单纯造林植树到十大系统的建立。2002年以前的市域绿地系统只孤立地考虑山区、平原、城市绿化，绿地系统不完整、分级分类不明确、指标统计口径混乱；2004年的绿地系统规划，构筑了包括山区、平原和城市三个空间层次，生态屏障系统、生态走廊系统、风景名胜系统、自然保护区与森林公园系统、湿地系统、风沙治理区系统、郊野公园系统、农田系统、历史名园及文物保护系统、城市绿地系统和北京周边地区绿色空间系统的11个绿地子系统，形成全市域山脉平原相拥、三道生态屏障、平原林网交错、城市绿楔穿插，西北挡、东南敞、廊道与圈层相结合，点、线、面、环相结合，功能与生态相结合的生态绿地系统(图1、图2、图3)。

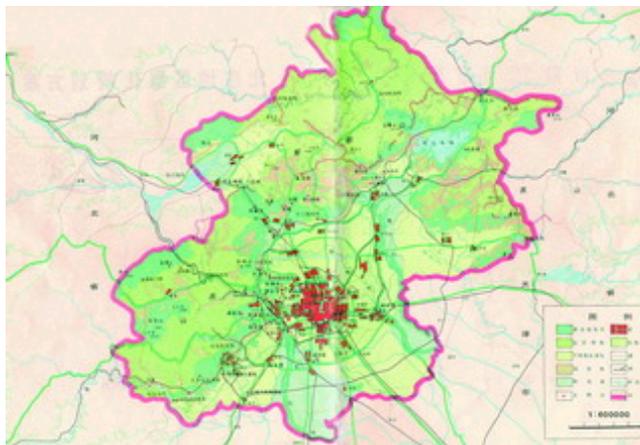


图1

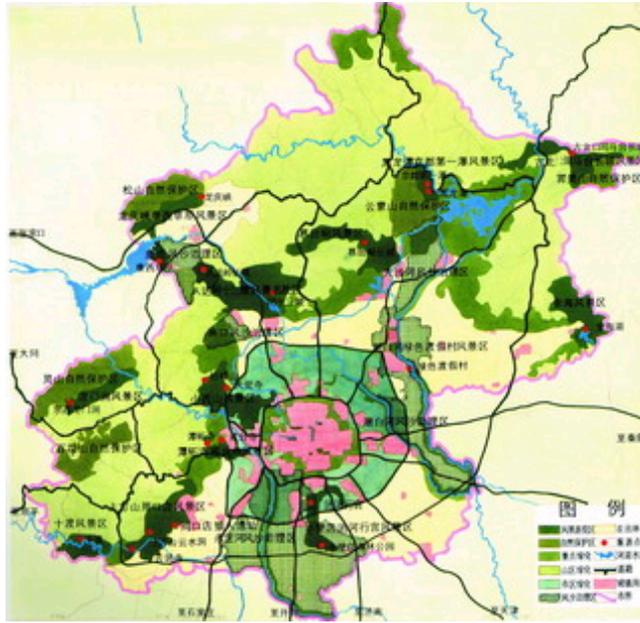


图2

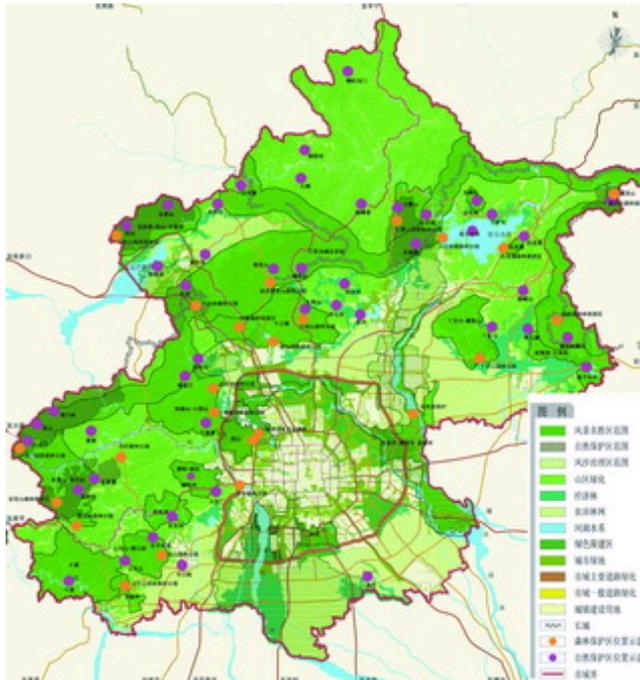


图3

城市

从20年前单纯由公共绿地、生产防护绿地、附属绿地组成的简单城市绿地系统到全方位、多层次的由环境绿地、氧源绿地、通风廊道绿地、防护绿地、公园绿地（兼顾避灾绿地）及生态景观绿地等多元素组成的城市生态绿地系统（图4、图5、图6）。

科学技术手段在绿地系统规划中的应用

20世纪80年代初，所有规划工作基本都是简单的手工操作，如手工绘图、描图、写字，用线绳在图上量弯曲的线段、用求积仪在图上量面积、用皮尺在地上丈量线段长度和用地面积等，这样得到的数据很难保证准确；现在所有图纸、表格、文字可全部采用计算机处理，实地测量采用卫星遥感技术，绿地功能的评估由简单的定性概念到以多学科定量分析的科研成果作支撑。

20世纪80年代游乐园风靡一时，以石景山游乐园、龙潭湖游乐场为代表，填补了北京游乐场所的空白，使公园真正从单纯的观赏游览进入到娱乐休闲。20世纪90年代城市绿化广场与专类公园兴起，吸收了一些国外城市开敞空间、休息广场的布局理念，以西单文化广场、石景山文化广场、密云新时代广场、延庆绿化广场、通州运河文化广场等为代表，在城市人口密集区和景观节点建设了一批文化广场，为城市居民提供了休息、交流的场所；以陶然亭“百亭园”、石景山雕塑公园、丰台世界公园、北四环的百鸟园、北京民族园等为代表，还建设了一批专类公园，丰富了北京的文化娱乐、科普教育内容。2000年以来，以城乡一体化的大地景观建设为主旋律，在发展城市建设区内绿地的同时，把城市绿化建设的重心移向建设区以外的对城市生态环境起控制作用的氧源绿地、廊道绿地、湿地等环境绿地的建设上。市区以第一道绿化隔离地区、花乡万亩旅游区、金盏郊野公园等为代表，郊区以“五河十路”绿化带、海淀稻香湖、翠湖湿地、延庆江水泉、妫水河湿地、密云白河公园等为代表。

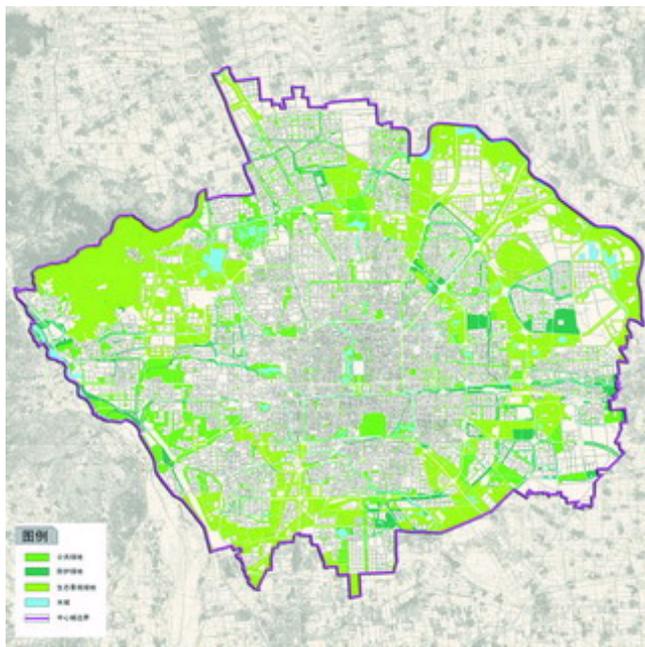


图4

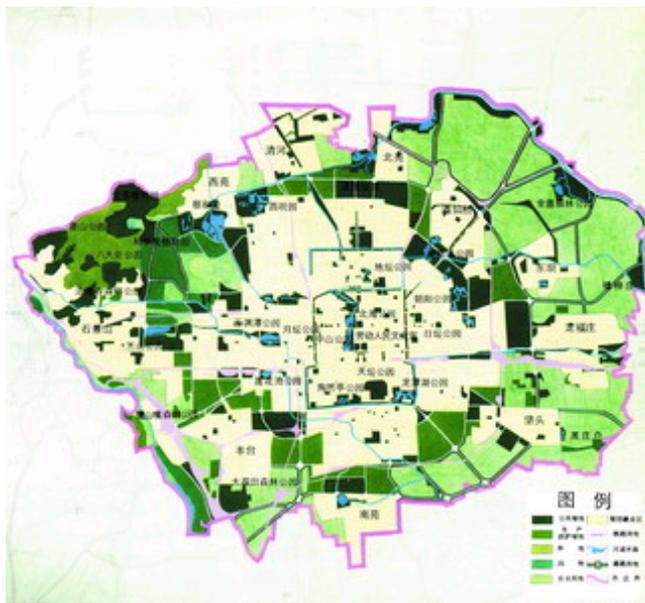


图5

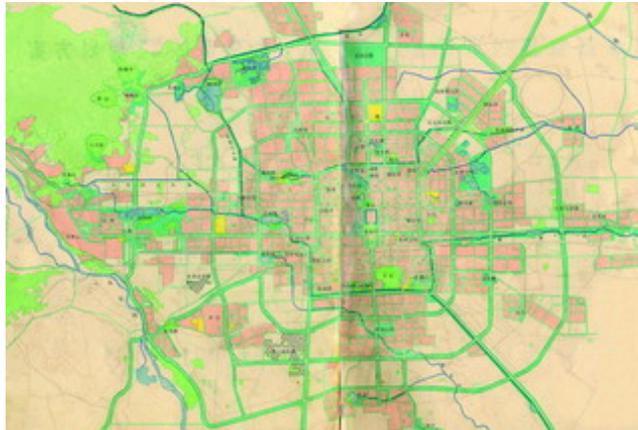


图6

20年来，绿地系统规划虽然逐步得到完善，但在建设过程中也出现了一些不良现象。如规划绿地很容易被建设用地侵占；湿地公园化倾向日益严重；城市集中绿地地下空间的开发利用破坏了植物的生长环境；绿地内设施建设越来越奢侈，栏杆采用不锈钢、地面铺装用大理石和花岗岩、园灯采用豪华灯饰等；开敞空间的草坪化；居住绿地的山水化等。这使有限的绿地空间不能发挥最大生态效益，造成建设不合理和浪费性资源缺乏，需要在今后的规划建设中纠正。

未来展望

北京城市建设事业蓬勃发展和日趋完善，作为城市建设重要因素的园林绿化事业具有非常灿烂的前景。我们作为北京园林绿化事业的龙头和先锋，要继往开来，不断完善市域、中心城、新城的绿地系统规划，逐步实施规划，为把北京建设成真正的“宜居城市”奋斗不止。

作者单位：北京市城市规划设计研究院

责任编辑：崔健

关闭

[首页](#) [规委简介](#) [政务公开](#) [公共服务](#) [政策法规](#) [规划专题](#) [公众参与](#) [首都规划建设委员会](#)
[办事指南](#) [网站地图](#) [规划导航](#)

免责声明

单位地址：北京市西城区南礼士路60号 E-mail: webmaster@bjghw.gov.cn 邮政编码：100045
监督电话：68020689 传真：（010）65127141
首都信息发展股份有限公司提供技术支持