

改革开放30年来舆论监督研究概观

作者：丁柏铨 徐冬梅

[

摘要] 改革开放30年来，新闻学界和业界人士对舆论监督予以持久关注，从各个方面进行了学理探索，取得了较为丰硕的成果，概括起来大致可分为6个方面：1. 对新闻舆论监督实践状况进行调研和探析；2. 就舆论监督的功能进行探讨；3. 探索舆论监督与民主法制的关系；4. 对马克思主义经典作家和中共三代领导人舆论监督思想加以研究；5. 展开中西方舆论监督思想比较研究；6. 举办了有一定影响的学术研讨会。

[关键词] 舆论监督；民主法制；新闻学

舆论监督作为一个固定使用的概念，首次出现于党的十三大政治报告中。之前相近的意思用“批评报道”来指称，存在一定的局限性。在改革开放的最初几年中，曾出现过关于批评报道的若干研究成果，但数量较少。十三大及以后的党的历次全国代表大会的报告，均就舆论监督作过论述、加以倡导。嗣后，新闻学界和业界人士对舆论监督予以持久关注，从各个方面进行了学理探索，取得了较为丰硕的成果。大致可分为六个方面：

一、对新闻舆论监督实践状况进行调研和探析

随着媒体对舆论监督功能的重视，出现了一批以舆论监督为主要功能的报纸版面（专版、专栏）、广播电视节目（栏目）以及网站等。不仅学界对国内主流媒体的舆论监督实践进行了一系列的调查研究，业界也注重总结自身的舆论监督实践经验。还有学者对国内舆论监督状况进行了研究探讨。

有研究者探索了批评报道中分寸的把握问题，认为批评报道应注意“四个适度”：宏观适度、软硬适度、时宜适度、字词适度。[1]有学者从报道题材、报道形式、操作原则及社会历史背景等四个方面对《南方周末》的舆论监督报道进行了研讨。[2]《南方日报》编辑部总结自身以往舆论监督的实践经验，提出：在实行舆论监督中必须贯彻党性原则；扩大视野，加强对社会公德方面的监督；改善舆论监督的表现形式，增强舆论监督的效果；排除干扰，不断优化舆论监督的环境。[3]有学者归纳、总结了舆论监督的五个重要的关键词：舆论、监督、舆论监督、使命和机制，并逐一进行了阐述。[4]有学者从三个方面对舆论监督进行了理性思考：当今条件下新闻舆论监督的特点，新闻舆论监督中的问题和难点，新闻舆论监督的法律保护。[5]

有课题组考察了中央电视台《焦点访谈》、上海电视台《新闻透视》和北京电视台《今日话题》的历史发展和现实状况，探析其成功经验、面临的困惑和化解难题的对策。[6]有课题组对全国新闻媒体实施舆论监督的状况进行了抽样调查，依据调查统计数据，系统分析了舆论监督从业人员及广大受众对舆论监督的态度和要求，对加强舆论监督队伍建设提出了有益的建议。[7]学者们推出了有关省份舆论监督状况的研究报告：《河北省新闻舆论监督状况调查报告》，在肯定该省舆论监督所取得的成绩的同时，指出了存在的问题，如各地工作开展不平衡、新闻从业人员素质参差不齐及关于新闻舆论监督的法律法规尚待完善等。[8]《山西舆论监督调查报告》对山西省的新闻舆论监督状况进行了调查研究，运用调查统计得出的数据，肯定了新闻舆论监督作出的贡献，同时对改善新闻舆论监督工作提出了建议。[9]有学者在调研的基础上，将舆论监督的三种较有代表性的做法归结为：长治党政机构切实支持舆论监督，珠海等地制定舆论监督法规，《南方周末》等报纸进行跨地区监督。[10]有课题组就舆论监督和新闻纠纷问题进行研究，内容涉及舆论监督方面党的政策和国家法规，国外关于舆论监督的法律规定，舆论监督的形式和方法研究，舆论监督与党的领导的关系等。[11]还有学者以年度为考察单位，对2002年我国的新闻舆论监督实践进行了总结和回顾。[12]有学者对2003、2004年中国的舆论监督状况进行了研究，并以紫皮书的方式发布了其成果。[13]有学者在其著作中讨论了舆论和谐、舆论震荡、舆论风暴、舆论悲剧、舆论惯性、中国的“舆论生态”、“阳光法”等一系列问题。[14]有学者在论文中以《深圳特区报》为个案，对党报舆论监督的成功之处和某些不足进行了研究。[15]有的论著对新闻舆论监督进行了历史考察，对当代中国社会主义

新闻舆论监督思想、新闻舆论监督系统的理论架构作了阐述。[16]有学者从理论与实践两个方面来把握舆论监督，强调注重舆论监督的立场和出发点、批评报道的导向和社会效果以及运用唯物辩证法的观点指导采访实践。[17]

二、就舆论监督的功能进行探讨

有学者研究了舆论监督的基础和功能，认为：人民民主权利是舆论监督的政治基础，宪法是舆论监督的法律基础，事物的不确定性与广泛性是舆论监督的现实基础；并在三大基础之上提出舆论监督应当具有聚集、评判、抑制和转化等功能。[18]有学者将舆论监督的社会功能总结成如下三点：社会的瞭望塔、社会的安全阀和民主的大舞台。[19]有学者指出，舆论监督只是一种精神力量，在我国它多少是一种党政权力的延伸和补充，传媒的揭露和批评性报道使舆论监督多少变成了一种“舆论审判”（实为传媒审判），新闻工作者过大的“监督”效果需传媒记者在写作时审慎估量揭露之后带来何种社会认识和造成何种社会性的实际行动。[20]

三、探索舆论监督与民主法制的关系

关于舆论监督与法制的关系。有学者提出，新闻舆论代表了社会公众对司法行为的总体印象和情绪偏向，新闻的社会渗透性决定了新闻舆论监督司法行为的特殊能量：促进司法工作作风的转变、促使司法机关依法实施某一司法行为和促使司法机关对个案依法公正裁判。[21]有的学者认为：处理好传媒与司法之间的关系，需要界定传媒在双方关系中的地位、权利与义务；明确舆论监督与公正审判权相互协调的制度空间；改革司法，减少司法公正对外部因素的依赖。[22]有学者讨论并界定了新闻舆论监督司法的合理界限，指出新闻舆论监督可以与司法独立和平相处，关键是对两者发挥作用的范围和方式进行合理调整和配置。[23]有学者认为，必须从立法入手，体现对舆论监督的适度宽容、倾斜，并在相关权能和利益的冲突间保持平衡协调，建立起由立法、司法、行政、新闻等全社会多方合力共建的舆论监督保障体系。[24]有学者针对业界遭遇的越来越多的新闻官司现象，探讨了舆论监督中新闻报道是否必须完全正确及报道失当的判定与免责事宜。[25]有学者在其著作中探究了舆论监督权的权利属性、舆论监督权在宪政制度中的地位和作用，公民和新闻媒介如何正确行使此项权利问题。[26]有学者从法理上对舆论监督与名誉权的关系加以分析，提出了相应的立法建议。[27]

关于舆论监督与民主政治的关系。有学者认为：舆论监督是人民行使民主权利的有效形式，社会主义舆论监督是群众觉悟的催化剂，舆论监督是培养民主作风的重要途径，舆论监督是倡导新型人际关系及培养民主风尚的良好方法。[28]有学者认为舆论监督对廉政建设有着重要的作用，并提出了舆论监督在促进廉政建设方面的主要任务。[29]有学者认为：舆论监督受政治体制、社会生活、自身发展步骤和自身发展过程、自身功能和作用、监督对象及由此辐射出的社会承受能力、监督范围和内容、监督方式方法、舆论监督执行与表达、目的和责任等方面的制约。[30]有论文认为，舆论监督是社会主义政治文明的一个重要和能动的维度，提出：遵循新闻真实性原则，要有足够的法律支点和政策支点，坚持理性、公正性和建设性原则，坚持提升性原则和议程性方法。[31]有学者从加强党的执政能力建设的角度撰文阐述了舆论监督与舆论引导两者之间的关系，以与党的意志、与受众、与舆情、与事实的关系为参照系，解析两者之间互相联系、互相统一的情状。[32]有学者提出，要继续改善政府对舆论的态度，对舆论的态度是检验政府民主程度的主要指标之一，继续改善政府对舆论的态度，是完善舆论监督制度、推进民主政治进程的一项社会要求。[33]有学者认为，实行民主政治是新闻舆论监督的前提，民主政治可以将国家事务和管理人员置于公民监督之下，加强新闻舆论监督力度可促进民主政治建设。[34]还有学者探讨了行政公开与舆论监督之间的关系，指出新闻舆论监督是行政监督的重要方式，行政公务公开化是新闻舆论监督的前提。[35]有著者在伦理学、哲学和政治学的视野中考察舆论监督，比较全面地阐述了舆论监督对实现人的全面发展和社会的合理发展在目标、理念和实践意义方面与正义精神的高度一致性。[36]

四、对马克思主义经典作家和中共三代领导人舆论监督思想加以研究

有学者撰文提出，利用新闻传媒进行舆论斗争和舆论监督，揭露和驳斥敌对阶级和各种机会主义派别的种种

倒行逆施，分析和批判党内各种错误言行和非马克思主义思想意识，是马克思主义经典作家革命生涯中占有重要地位的内容。马克思主义先驱者关于舆论监督的论述与经验，是他们留下的一笔宝贵精神财富。[37]有学者研究了马克思和恩格斯的舆论监督实践，指出：马恩认识到舆论是对权力组织和政治活动家的制约力量，舆论可实现普遍的社会监督。[38]改革开放以来，出现了关于研究党的三代领导核心的舆论监督实践和思想的一批论文。有论文提出，同列宁、斯大林在主持布尔什维克执政初期十分重视舆论监督一样，中国共产党人也特别强调利用新闻传媒开展批评与自我批评的积极性与必要性。该文对中国共产党人的舆论监督的理念进行了研究。[39]有学者对毛泽东的“开、好、管”舆论监督观进行了探析。[40]还有学者从如下三个角度对邓小平的舆论监督思想进行阐发：舆论监督是社会主义民主监督的重要形式，新闻舆论监督的定位与范围，新闻舆论监督的基本原则。[41]有学者将江泽民的舆论监督思想归结为：党和人民的根本利益是舆论监督的出发点和归宿，正确的舆论导向是舆论监督的前提，遵循新闻规律是舆论监督的依据，发挥监督系统的整体合力是舆论监督的有效途径。[42]

五、展开中西方舆论监督思想比较研究

有学者从新闻法和新闻伦理两个方面，就各国舆论监督过程中宪法和新闻法对新闻自由的保护，信息自由法与行政管理透明，诽谤法、隐私法与公众人物和私生活，新闻伦理自律的柔性约束等问题进行了分析和研究。[43]有学者从媒介对权力的监督被纳入资本主义选举制度和政党制度之中、媒介对权力的监督制度成为西方新闻商业化运营重要投机的策略两个角度，思忖了西方新闻界舆论监督社会职责日益凋敝的问题。[44]还有学者将我国舆论监督与西方舆论监督的目的进行比较，指出我国舆论监督目的在于治病救人，西方舆论监督目的在于为资本主义制度服务，“小骂大帮忙”。[45]有学者论述了西方舆论及对政府政策的影响。[46]有学者从舆论监督的前提、基础、标尺及目的等四个方面对美国的舆论监督经验教训进行分析，提出建立具有中国特色的现代舆论监督制度的观点。[47]还有学者从政治、经济、文化等社会生态环境的角度，对中美两国舆论监督的生态环境进行了比较研究，探讨了影响两国新闻舆论监督有效性的各种因素，并分析了两国在舆论监督方面的异同。[48]

六、举办了有一定影响的学术研讨会

新闻学界和业界还召开了一系列产生一定影响的学术研讨会。1989年2月20至21日，在《中国广播电视学刊》召开的关于舆论监督的研讨会上，有学者认为舆论监督是多种监督中的一种，但如果没有舆论监督，其他几种监督就不能进行或不能有效进行；舆论监督提供的大量信息、情况和各种意见，是其他几种监督赖以进行的条件；舆论监督的重点是对权力的监督。有学者认为，政策监督和工作监督属于社会机制运行的高层次监督，是对政府部门的决策和高级公务员施政活动的监督。另有学者认为，是历史的使命将舆论监督问题提到了当时迫切的日程上。首要的问题是在新闻战线反对封建残余，实行舆论监督的更加公开化和民主化。[49]1997年3月10至12日，四川日报社《新闻界》杂志主办“新闻舆论监督与舆论导向”研讨会。与会的30多名业界人士、专家学者就舆论监督与民主法制建设、舆论监督与舆论导向的关系、舆论监督的有效实施等议题进行了讨论。2000年12月20至21日，中国记协与检察日报社在天津举办第三届新闻与法研讨会，研讨会的议题是“舆论监督的法律保障”。[50]2001年2月27日，《人民日报》举办了“新世纪党报舆论监督研讨会”，与会的新闻学界和业界及司法界的专家学者，就开展舆论监督应遵循的原则、法律与舆论监督的关系、保护记者合法权益等问题进行了研讨。[51]从本世纪以来，中国青年政治学院新闻传播系一年一度主办“新世纪新闻舆论监督学术研讨会”。研讨会围绕新闻舆论监督这一母题，研讨的命题涉及理论与实践、国内与国际、历史与现实、新闻舆论监督与各种相关因素，为新闻舆论监督研究搭建了固定的平台。至今已举办了七届。2008年1月11日，“从西丰诽谤案件看如何改善舆论监督环境研讨会”举行，就两个问题进行研讨：一是从近期发生的一系列诽谤案思考如何遏制有人利用公权力打压舆论监督；二是新闻的采访权、监督权、知情权等如何得到制度化保障。[52]

（说明：南京大学新闻传播学院新闻系2005级本科生郭舒然同学搜集并提供了相应资料，为本文的写作提供了不少帮助。特此鸣谢。）

作者简介：丁柏铨，南京大学新闻研究所所长、教授、博导；徐冬梅，南京大学新闻传播学院新闻学专业研究生。

参考文献:

- [1]刘保全. 试论批评报道的“度”[J]. 人民大学学报, 1992(3).
- [2]田秋生. 《南方周末》的舆论监督特色[J]. 暨南学报(哲学社会科学), 1999(5).
- [3]《南方日报》编辑部. 发挥党报优势搞好舆论监督[J]. 新闻战线, 1991(10).
- [4]童兵. 新闻舆论监督的五个关键词[J]. 新闻爱好者(理论版), 2007(9).
- [5]丁柏铨. 新闻舆论监督三论[J]. 新闻界, 2002(5、6).
- [6]郭镇之. 关于当前舆论监督的结论和建议[DB/OL]. 传媒学术网, 2001-12-18.
- [7]乔云霞, 胡连利, 王俊杰. 中国新闻舆论监督现状调查报告[J]. 河北大学学报(哲学社会科学版), 2002(4).
- [8]舆论监督调查组. 河北省新闻舆论监督状况调查报告[J]. 河北大学学报(哲学社会科学版), 1999(4).
- [9]王醒. 山西舆论监督调查报告[J]. 山西大学学报(哲学社会科学版), 2001(2).
- [10]孙旭培, 鲁珺瑛. 论推进舆论监督的三类经验[J]. 新闻大学, 2003(夏季号).
- [11]王强华, 魏永征主编. 舆论监督与新闻纠纷[C]. 复旦大学出版社, 2000.
- [12]郑保卫. 2002年我国新闻媒体舆论监督回顾[J]. 新闻界, 2003(1).
- [13]展江, 白贵. 中国舆论监督年度报告(2003-2004上下)[A]//舆论监督紫皮书[C]. 社会科学文献出版社, 2006.
- [14]刘建明. 天理民心: 当代中国的社会舆论问题[M]. 今日中国出版社, 1998.
- [15]丁柏铨. 论党报的舆论监督——以《深圳特区报》为研究个案[J]. 当代传播, 2007(4).
- [16]田大宪. 新闻舆论监督研究[M]. 中国社会科学出版社, 2002.
- [17]曹轲. 书生快意南方剑——新闻批评与新闻调查[M]. 广东人民出版社, 2001.
- [18]金艳, 刘巍. 舆论监督的基础和功能[J]. 江汉大学学报(人文社会科学版), 2002(4).
- [19]杨明品, 贺筱玲. 新闻舆论监督社会功能论[J]. 海南大学学报(人文社会科学版), 2001(2).
- [20]陈力丹. 我国舆论监督的理论与建构[J]. 新闻界, 2004(4).
- [21]蔡国芹, 蔡宪能. 《司法行为的新闻舆论监督》[J]. 嘉应大学学报(哲学社会科学), 1999(2).
- [22]陈力丹. 我国舆论监督的理论与建构[J]. 新闻界, 2004(4).
- [23]车英, 成协中, 孙磊. 论新闻舆论监督与司法独立[J]. 武汉大学学报(人文科学版), 2002(6).
- [24]张平宇, 邹大有. 舆论监督: 法律环境的改善和重构[J]. 广东商学院学报, 2004(5).
- [25]喻国明. 舆论监督中的新闻报道必须完全正确吗?[J]. 新闻爱好者, 1995(2).
- [26]周甲禄. 舆论监督权论[M]. 山东人民出版社, 2006.
- [27]侯建. 舆论监督与名誉权问题研究[M]. 北京大学出版社, 2002.
- [28]唐惠虎. 舆论监督: 社会主义民主的重要支点[J]. 社会主义研究, 1990(6).
- [29]朱昌平. 舆论监督与廉政建设[J]. 宁夏社会科学, 1991(5).
- [30]陆进良. 关于舆论监督制约性的理论探索[J]. 决策探索, 1991(2).
- [31]张振华. 舆论监督——政治文明的重要维度[J]. 现代传播, 2005(2).
- [32]丁柏铨. 论舆论引导与舆论监督之关系——从加强党的执政能力的角度进行考察[J]. 杭州师范学院学报(社会科学版), 2007(3).
- [33]刘夏阳. 舆论监督: 一种可以科学运作的社会力量[J]. 中国人民大学学报, 1996(4).
- [34]乔云霞. 新闻舆论监督与民主政治[J]. 新闻界, 2003(6).
- [35]刘海波. 论行政公开与舆论监督[A]//新世纪行政管理研究——湖北省行政管理学会1999年年会暨“政府管理与国有企业改革和发展”理论研讨会论文集[C]. (1999).
- [36]王梅芳. 舆论监督与社会正义[M]. 武汉大学出版社, 2005.
- [37]童兵. 马克思主义经典作家对舆论监督的论述[J]. 新闻爱好者(理论版), 2007(11).
- [38]陈力丹. 马克思恩格斯论舆论的力量和对舆论的控制[J]. 新闻与传播研究, 1991(3).
- [39]童兵. 中国共产党人坚持舆论监督的理念与立场[J]. 新闻爱好者(理论版), 2007(12).
- [40]余瑞冬. 简论毛泽东舆论监督观[J]. 新闻知识, 1999(9).
- [41]周建明. 邓小平关于新闻舆论监督思想初探[J]. 华中理工大学学报, 1999(1).
- [42]田大宪. 江泽民舆论监督思想初探[J]. 陕西师范大学学报, 2002(1).
- [43]展江. 各国舆论监督的法律保障与伦理约束[J]. 中国青年政治学院报, 2005(4).
- [44]王小飞, 霍莉霞. 透视西方新闻舆论监督[J]. 军事记者, 2001(7).

- [45]方小翔,白继红.社会主义舆论监督与西方舆论监督之比较[J].当代传播,2000(2).
- [46]童兵.西方国家舆论监督理念与制度的演变[J].新闻爱好者(理论版),2007(10).
- [47]王永亮.美国舆论监督对中国的启示[J].声屏世界,2003(6).
- [48]王国珍.中美舆论监督生态环境比较[J].新闻知识,2004(4).
- [49]洛之.本刊编辑部举行关于舆论监督问题的讨论会[J].中国广播电视学刊,1989(2).
- [50]阚敬侠.依法规范和保障舆论监督——第三届新闻与法研讨会综述[J].新闻战线,2001(3).
- [51]王维香.舆论监督要重事实讲实效——人民日报举办“新世纪党报舆论监督研讨会”综述[J].新闻战线,2001(4).
- [52]西丰诽谤案件看如何改善舆论监督环境研讨会[DB/OL].<http://www.cnzyff.com/article/show.asp?id=1595>.

(纸媒文本见《西南民族大学学报》(人文社科版)2008/08期,责任编辑吴定勇)

[回首页](#)

来源:《西南民族大学学报》
 阅读:799次
 日期:2008-09-25

[【 双击滚屏 】](#) [【 评论 】](#) [【 收藏 】](#) [【 打印 】](#) [【 关闭 】](#) [【 字体: 大 中 小 】](#)

上一篇:成本压力下的报业对策:开源还是节流
 下一篇:成都七中的学校精神

>> 相关文章

- 一本源自新闻实践的有用的书——读张征《新闻采访教程》有感
- 解读手机传播
- 学派、理论化与新闻理论研究的障碍
- 负面报道的概念释疑
- 新媒体生态特质与优势构建
- 语言帝国主义的理论构建与现实影响
- 国际媒体专家谈“媒体融合”——“2009媒体融合战略战术高级研讨班”观点概述
- 中国大陆传播学知识生产场域透视

发表评论



 点 评: 字数0

 用户名: 密码:

- 尊重网上道德,遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

备案号/经营许可证号:蜀ICP备05000867号

设计开发:阮思聪 QQ:54746245 Powered by:打瞌睡

Copyright (c) 2003-2013 传播学论坛: [阮志孝](#)、[阮思聪](#). All Rights Reserved .