

Not Found

The requested
URL /GB/64184/64186/66669/2006cpc_sj_
was not found on this server.



中共中央批转煤炭工业部党组《关于全国重点煤矿干部会议的报告》

(一九六二年十一月二十五日)

【字号 大 中 小】 【打印】 【关闭】

郑重声明

本栏目所有文章仅供在线阅读及学习使用。任何媒体、网站或个人不得转载、转贴或以其他方式使用。违者将依法追究其责任。

本书目录

各中央局，各省、市、自治区党委，国务院各部、委党组，全国总工会党组，军委：

中央原则上同意煤炭工业部党组《关于全国重点煤矿干部会议的报告》，现将这个报告发给你们，望有关党委和部门参照执行。并将张霖之同志在全国重点煤矿干部会议上的报告（1），一并发给你们参考。

中央认为这次煤矿干部会议开的比较好。初步地总结了经验，认清了形势，统一了认识，加强了团结，并对今年第四季度和明年工作作了具体部署。

一年多以来，煤炭工业部门作了许多调整工作，并且已经初见成效，生产开始稳定。但是当前还有些煤矿在经营管理上存在着不同程度的混乱现象，安全情况和煤炭质量也不够好，劳动生产率低，亏损情况严重。煤炭工业部党组根据矿井不同情况进行分类，提出不同的要求；为了全面完成明年煤炭工业各项任务，提出的十项工作和四条作法都是可行的。煤炭工业系统各级领导部门和企业都必须：贯彻执行民主集中制，依靠群众，发扬民主，改进领导作风；加强政治思想工作，提高广大职工的思想觉悟，加强上下左右的团结，同心同德搞好工作；实行领导干部、技术人员、群众三结合，充分发挥技术人员和老工人的作用；深入调查研究，及时总结经验 and 切实解决生产中的问题。一切为了争取煤炭工业全面好转，首先是生产继续稳步上升，扭转企业严重亏损局面。

煤炭工业部党组在报告中要求解决的各项问题，中央原则上同意。关于劳动力补充问题由煤炭工业部、劳动部并商同军委研究提出具体办法报中央审批。关于职工生活问题，由国务院财办主持，召集有关部门参加立即研究解决。关于建立煤矿企业党委以及矿区政权和改变煤矿企业党委领导关系的问题，应当迅速解决，由煤炭工业部与有关省、市、自治区党委研究办理。

煤炭生产对工农业生产的发展和人民生活关系重大，当前煤炭工业仍然是国民经济中的一个薄弱环节，煤矿的生产和职工生活都还存在着不少的问题。中央要求各级党委加强对煤矿的领导和帮助，保证完成和超额完成明年煤炭工业的各项任务。

地方煤矿产量占全国煤炭总产量近三分之一，对支援农业，具有重要意义，必须予以足够的重视。煤炭工业部应该协同各省、市、自治区，对全国地方煤矿的明年生产、建设、经营管理等工作作出具体安排。

中 央

一九六二年十一月二十五日

煤炭工业部党组关于全国重点煤矿干部会议的报告

(一九六二年十一月十六日)

中央：

一

从十月九日到十一月一日，我们召开了全国重点煤矿干部会议。参加会议的有十六个大区和省（区）的管理局、四十个矿务局、三十四四个矿的局长、矿长、党委书记和总工程师共一百七十二人。这次会议，总结了今年以来的工作，分析了当前煤炭工业的形势，肯定了今年以来在贯彻执行“八字”方针中所取得的成绩。会议认为，煤炭工业的形势和整个国民经济的形势一样，是一天一天地好起来。经过讨论，大家一致认为，今年第四季度，经过调整以后的生产计划，是落实的，不是高指标，而且也有利于各企业调整工作的进行。会议着重地讨论了明年的生产任务，确定了工作方针，并且具体安排了煤炭部直属煤矿的生产计划。关于明年生产方面的其他指标、调整工作、新井建设以及地方煤矿的工作也作了初步安排，有关具体工作布置打算在十二月份我们的计划会议上再具体定案。

会议期间，在富春同志和一波同志的亲自参加和指导下，我们召开了党组会，讨论和确定了今后的工作，对过去的工作也进行了检查。明确了过去几年工作中发生的缺点和错误，主要是生产指标过高，基本建设战线过长，瞎指挥，对安全生产注意不够，放松了政治工作和企业的经营管理，对领导干部、技术人员、工人群众的“三结合”也作得不够。这些缺

点和错误，主要是我们对中央的指示和主席的思想体会不深，掌握不够，加上我们的经验不足、思想上的片面性和作风上的简单、不深入而造成的，其性质是认识上的问题，不是方向性的问题。根据党组会讨论的结果，由张霖之同志向大会作了报告，并代表党组作了检讨。

总理和一波同志都向到会的全体干部作了重要的指示。

大家一致认为：这次会议开得好，开得及时，贯彻了党的八届十中全会的精神；这次会议自始至终充分发扬了民主，做到了畅所欲言，上下通了气，在统一认识的基础上，增强了团结。大家对中央、国务院，国家计委、经委和部的领导上都对过去工作中发生的缺点和错误承担了责任，很受感动，受到了很大的启发教育。一致表示，今后要同心同德，团结一致，鼓足干劲，搞好工作。特别是总理的指示，使大家更加明确了工作方向，鼓舞了斗志，增强了克服困难的信心。大家都表示，要像总理所指示的那样带着干劲回去。

二

在这次会议中，大家认为，当前煤炭生产的形势是逐渐好转的，但是，还不能适应国民经济发展的需要，矿井的调整任务很大，企业管理上还有不同程度的混乱，有相当一部分的煤矿生产中的重大隐患还多，劳动生产率低，成本高，亏损严重。鉴于这种情况，明年我们必须进一步贯彻执行“八字”方针和“工业七十条”，在现有生产水平的基础上，加强经营管理，继续提高煤炭生产，狠抓调整工作，加快矿井的开拓延深和新井配套工程，整顿生产系统，积极改善矿井的生产条件，贯彻执行安全生产的各项制度，提高煤炭质量，增产块煤，提高劳动生产率，降低成本，减少亏损。

明年，全国煤炭产量计划为两亿吨，其中煤炭部直属煤矿为一亿三千九百万吨。对于部直属煤矿的生产计划，我们根据矿井的不同情况作了不同的安排。目前，部直属煤矿共有正规矿井和露天矿四百六十七处，总设计生产能力一亿七千二百六十七万吨（不包括一九六二年移交生产的四百五十万吨的新矿井），在明年的一亿三千九百万吨的产量计划中，担负着一亿二千六百万吨的任务。今明两年计划移交的新井、小井和工程煤担负一千三百万吨的任务。部直属煤矿的正规矿井，大体上有四种情况：

第一，采煤和掘进比例关系基本正常、生产秩序较好的矿井，目前的生产水平已经达到或超过设计生产能力。这类矿井，有一百零三处，设计生产能力四千零二十七万吨，占部直属煤矿总设计生产能力的百分之二十三点四。明年安排了四千九百万吨的产量，略低于今年第四季度的计划水平，超过设计生产能力百分之二十二。对这类矿井，明年主要是全面提高企业管理水平，继续保持采掘平衡，力争超额完成生产任务。

第二，调整工作已初见成效的矿井，目前的生产水平一般只达到设计生产能力的百分之七十到八十。这类矿井，有一百三十五处，设计生产能力四千七百九十万吨，占部直属煤矿总设计生产能力的百分之二十七点七。其中大部分矿井再经过一年的调整，预计在生产上可以获得较大的效果。明年安排了四千零三十六万吨的产量，为设计生产能力的百分之八十五，比今年有所提高。这类矿井，明年的生产和调整任务都比较大。我们要用最大力量帮助他们解决工作中的问题，使他们既能完成生产任务，又能完成调整任务，并有一部分矿井在明年年底达到设计生产能力，成为一九六四年部直属煤矿提高产量的一支重要力量。

第三，生产力破坏严重和简易投产的矿井，目前的实际生产水平一般只达到设计生产能力的百分之四十左右。这类矿井，有一百八十五处，设计生产能力七千四百零八万吨，占部直属煤矿总设计生产能力的百分之四十二点九。他们的调整任务很大，生产秩序不正常，明年要把他们的生产稳定在一定的水平上，大力整顿企业管理工作，加快调整工作的进度，力争到一九六四年较多地增产煤炭。因此，明年安排了三千二百一十二万吨的产量，相当于今年第四季度的计划水平，为设计生产能力的百分之四十三。

第四，生产处于衰老期，自然减产或即将报废的矿井，有四十四处，设计生产能力一千零四十二万吨，占部直属煤矿总设计生产能力的百分之六。明年安排了四百五十二万吨的产量，比今年第四季度的计划水平降低百分之二十左右。对这类矿井，我们要加强地质测量工作，搜采残煤，增加回收量，延长其寿命。

经过讨论，大家认为，按照这样的安排，明年的计划生产水平相当于今年第四季度的计划水平，这是落实的，留有余地的，是可以超额完成的，而且也有利于调整工作的进行。对第一类矿井，在明年生产计划的安排上，虽然超过设计生产能力百分之二十二，但比今年有所降低，根据历年来的经验，这个生产水平是可以达到的，只要做好工作，采掘可以保持正常比例。对第三类矿井的产量安排，只相当今年第四季度的计划水平，为设计生产能力的百分之四十三，这是因为他们调整任务很大，产量安排多了就会影响调整工作的进行。

为了全面完成明年的任务，我们要根据党的八届十中全会的精神，加强思想政治工作，反复地向职工群众进行社会主义的教育，提高他们的思想觉悟，自觉的努力工作，完成任务。

在这次会议上，根据总理、一波同志的指示和我们对明年工作的部署，归纳起来，具体安排了以下十项工作：

- (1) 根据“工业七十条”，整顿企业。
- (2) 整顿劳动组织，精简机构，提高劳动生产率。
- (3) 加强经济核算，降低成本，扭转亏损。
- (4) 认真贯彻执行安全生产的方针，重视安全措施，把各种事故减少到最低限度。
- (5) 改善通风、压风、运输系统，认真进行巷道和设备的维修工作。
- (6) 大力推广金属支柱和洋灰支架等坑木代用品，实行节约奖，大力节约坑木。
- (7) 大力提高煤炭质量，增产块煤。
- (8) 做好地质测量工作，改进开拓方式，合理部署巷道，提高工程质量。
- (9) 在采煤、掘进、设备使用和维修、安全生产等方面，开展技术革新的活动，推广先进经验。
- (10) 贯彻执行按劳分配的工资政策，安排好职工生活。

以上十项工作，都在这次会议上进行了讨论和部署，并制定了一些具体措施。总的来说，这些工作都是为了增产节

约，要用增产节约这条红线贯穿起来。我们准备采取以下的作法，有计划有步骤地把上述十项工作贯彻下去。

一、认真地贯彻执行“工业七十条”，整顿企业。

明年，我们要把“工业七十条”进一步有重点地切实贯彻到企业的各项工作中去。在煤矿企业中要普遍地再进行一次“工业七十条”的教育，使“工业七十条”深入人心，成为人人自觉遵守的宪章。通过今年的“五定”、“精兵简政”、清仓核资和扭转亏损等工作，我们初步摸清了家底，在企业中开始建立和恢复了一些规章制度，但还需要进一步巩固和提高。明年我们要大抓各种责任制的建立，着重抓党委领导下的厂长负责制、总工程师和各级技术人员责任制、各级财经会计人员的责任制、各级行政人员的责任制，以及工人的工种岗位责任制。作到人人职责分明，事事有人负责，建立起以局、矿长为首的集中统一的生产行政指挥系统和正常的生产秩序。这是我们明年贯彻执行“工业七十条”的一个中心环节。

贯彻执行“工业七十条”的另一个重要环节，是加强技术管理。首先要加强技术领导，我们准备在部里成立一个技术委员会，从企业中抽调经验比较丰富的技术人员充实部的技术力量；今冬明春要在各企业之间交流技术干部，第一批充实年产九十万吨以上矿井的技术骨干，第二批再充实年产六十万吨以上矿井的技术骨干。其次要大抓技术管理的各种基础工作，把矿井的重要技术资料档案，如储量、煤质、水文、井巷开拓、重要机电设备等资料、图纸以及技术定额，都要建立起科学的管理制度。最后，要抓紧职工技术业务的培训工作，明年煤炭部准备轮训矿长和处、科长级干部，提高他们的业务管理能力；各企业也要分期分批地轮训基层干部和技术工人，提高他们的技术业务水平。

二、开展增产节约运动。

煤矿企业的增产节约运动一定要达到提高产量、提高劳动生产率、提高煤炭质量和降低成本、减少亏损的目的。围绕这个目的，我们要把这几年来行之有效的先进经验加以整理和总结。并因地制宜地组织推广，充分发动群众，组织技术革新的活动，及时总结经验，通过现场会、观摩，传播和试点等方法，踏踏实实地开展班组之间的“学、比、赶、帮”的先进生产者 and 先进集体的运动。

推广采掘工作面正规循环作业，加快采掘工作面进度，是我们煤矿企业中的一项经常工作。在增产节约运动中，我们要通过这一工作，把现场管理的各项工作带动起来。同时，要整顿劳动组织，改进采煤方法，提高煤炭质量，节约材料和电力消耗，提倡坑木代用品，提高劳动生产率和降低成本。

今冬明春，我们要用很大的力量来抓扭转亏损的工作。在企业中要建立严格的经济核算制度，加强财务会计工作，定期进行经济活动分析，把企业的收入开支和成本情况定期向职工宣布。在职工群众中，要大张旗鼓地不断地进行勤俭办企业和爱护国家资财的教育，树立勤俭节约的风尚。

今年在部直属煤矿企业中，亏损在一千万元以上的，有阜新、鹤岗、淄博、峰峰、鹤壁等十五个企业，其亏损总额预计达三亿五千万元左右，占部直属煤矿亏损总额预计五亿元左右的百分之七十。这是我们明年扭转亏损的重点。我们要具体帮助他们，力争在明年取得显著成效。

三、抓重点、抓薄弱环节。

明年，我们要着重抓以下三个方面的重点：在第一类矿井中，抓少数比较先进的单位；在第三类矿井中，抓少数困难大、问题多的单位；而主要的重点是大抓第二类矿井。

第一，抓先进单位。目前在部直属煤矿企业中，有一些单位各方面的工作是比较好的，各项任务也完成得比较好，生产秩序正常，我们准备选择开滦、淮南、鸡西、京西等企业，具体帮助他们进一步全面提高企业管理水平，培养他们成为先进的旗帜，总结他们的经验，经过试验，组织推广，以提高全国煤矿的企业管理水平。

第二，抓潜力大、增产快的矿井。在部直属的总设计生产能力一亿七千二百万吨的矿井中，约有四分之一的矿井，生产条件较好，增产的潜力较大。可是，有一些矿井的领导干部能力较弱，我们除责成各管理局和各矿务局加强这类矿井的领导，充实领导骨干、技术干部和技术工人以外，准备有重点地联系一批矿井，具体地帮助他们解决工作中的问题，使他们的生产潜力尽快地发挥出来。

第三，抓困难大、问题多的单位。在部直属煤矿企业中有少数煤矿企业的实际生产能力比较大，但是，由于领导核心不强，企业管理不正常，未能发挥应有的生产能力。我们准备同有关地区的党委协商，调整充实这些企业的干部，加强领导，建立强的领导核心，尽快地扭转被动局面，使企业的管理工作迅速走向正常。

最近，我们对上述重点企业，已派出十个工作组分别到阜新、抚顺、鹤岗、辽源、双鸭、峰峰、平顶山、鹤壁、淄博、新汶等单位，具体帮助他们推动工作。

四、加强思想政治工作，改进领导作风。

做好思想政治工作，改进领导作风，发扬民主，搞好团结，这是做好上述十项工作、完成明年任务的政治上和组织上的保证。今后我们必须根据党的八届十中全会的精神，继续深入地对职工群众进行形势教育、社会主义教育和阶级教育，不断地提高他们的社会主义觉悟，高举三面红旗，鼓足干劲，克服困难，努力生产。

从煤炭部到各个企业，都要贯彻执行民主集中制，活跃民主生活。我们在一切工作中，要虚心听取各级干部、各级技术人员和职工群众在工作中的不同意见，展开讨论，进行比较，集中群众的智慧，作出比较切合实际的决定，并认真地坚持下去。只有在高度民主的基础上，才有高度的集中，才能从上到下实现强有力的集中统一的领导。我们还要密切部、管理局、矿务局上下级之间的联系，认真执行集中领导和分级管理相结合的制度，充分发挥各级组织的作用。

我们要提倡尊重科学和尊重技术的作风，在干部和群众中要养成钻研业务和钻研技术的风尚。对于工程技术人员要充分发挥他们的长处，同时，要帮助他们提高思想政治水平，发扬敢想敢说敢干和实事求是相结合的作风。总之，在我们企业的各项工作中既要依靠广大的工人群众，又要依靠技术干部，充分体现“三结合”的精神。

我们一定要经常深入基层、深入群众，调查研究，实事求是地分析问题，通过总结典型经验，指导工作，使我们的工作愈做愈细，愈做愈扎实。

在这次会议上，到会的同志还提出几个需要请示中央解决的问题：

一、关于补充劳动力的来源问题。煤矿企业劳动力自然减员的情况比其他工业企业严重，这是造成煤矿生产常常波动的重要原因之一。今年以来，煤矿工人队伍不稳定的情况，虽然较去年有所好转，但一至九月份，自动离职的工人仍有八万多人。由于不能及时得到补充，影响生产很大。另外，新矿井的移交，每年也需要增加一批新工人。今年五月中央批准国家经委党组关于“六省一市煤矿工作会议的报告”之后，各地已经根据报告中所规定的补充劳动力的五项办法（1.从煤矿内部调剂；2.从其他企业精减的职工中调剂；3.在矿区内吸收一部分矿工子弟；4.由人民公社生产队动员私自离矿的工人回矿；5.采取上述办法后，煤矿所需的劳动力仍不能全部解决时，允许在定员内招收一批农民。），给煤矿补充了不少工人，解决了不少问题。但是，还不能经常及时地解决劳动力不足的问题。为了做到及时补充和补充来的工人能够巩固下来，我们意见，必须规定以下几项经常的办法：（1）每年从复员军人中抽调一部分适合从事煤矿井下工作的人员到煤矿工作。（2）根据国家批准的劳动计划，对所缺少的劳动力，由各省、市、自治区党委和人委负责在农业劳动力较多的地方，划定招收地区，规定指标，由当地党委和政府，本着个人自愿的原则和适合煤矿井下工作的条件，进行动员和招收。有的农民，经过人民公社和生产队的同意，自愿到煤矿井下工作的虽然不是划定招收地区的农民，也应当允许煤矿企业招收。（3）允许煤矿在矿区内招收适合井下工作的煤矿职工子弟。（4）允许各煤矿企业根据生产的需要，提出计划，经大区和省（区）煤矿管理局批准后，由当地政府指定地区招收短工或日工。特别是地方小煤窑应当利用冬、春季节，招收临时工和季节工。如中央同意上述原则，由我们和劳动部共同制定具体办法。

二、关于职工生活方面的问题。大家反映，在今年五月中央批准国家经委党组关于六省一市煤矿工作会议的报告之后，解决了很多问题，但不少住在农村的矿工家属的口粮仍未达到社员的中等水平，有不少已经来矿的矿工家属还未能落户，有些煤矿企业职工口粮中的薯类、蚕豆面、高粱面比重过大，不少企业肉和油在数量上未能保证供应，一些劳动保护用品的数量不足，质量差，等等。这些问题，希望能进一步得到解决。

另外，大家反映还有一些急需解决的问题：

（1）部分煤矿企业的工人缺少过冬防寒的棉衣棉被，尚未得到解决。希望中央责成有关省、市、自治区人委负责解决。

（2）北方地区煤矿工人集体食堂冬季储备蔬菜的资金约需两千万元。我们意见，冬季储菜问题，由商业部门解决，或者由当地银行给煤矿短期信贷。

（3）对煤矿工人每天补助一两大豆的规定，希望在一九六三年度继续补助下去。

（4）矿长、工程技术人员以及一部分经常下井的科室干部，口粮标准过低，一般在二十五斤到二十八斤左右。我们意见，对经常下井的干部把每下一次井补助半斤粮食的规定，改为按月一次发给，每人每月平均补助十斤，由省（区）煤矿管理局调剂分配。粮食来源，仍从干部下井补助粮中提取。

三、关于建立煤矿企业党委的问题。目前黑龙江的鹤岗、双鸭、鸡西，辽宁的阜新，河北的井陘以及河南的平顶山、鹤壁等七个煤矿企业，还没有成立企业党委，直接由市委领导。最近河南省委已决定在平顶山和鹤壁煤矿成立企业党委。我们意见，其余的五个企业也都单独成立企业党委。关于成立企业党委所需要的干部，建议从当地市委、市人委干部中抽调，不足的，再由有关省委和我们共同协商调配解决。

此外，还有宁夏的石炭井，河南的观音堂、宜洛，陕西的韩城等煤矿的企业党委，目前是受县委领导。因为受到各种条件的限制，许多物资供应问题难以解决。我们意见，在这类矿区，应当成立矿区党委和矿区人民委员会，受省委和人委或者受地委、专署的领导。所以成立矿区党委是为了便于统一领导。因为这些地区只有单一的煤矿企业，矿区党委的任务是领导好煤矿企业，矿区人委是为煤矿服务。同时，为了解决矿区的物资供应问题，建议把矿区的商店改设为二级站。

以上报告，是否妥当，请批示。另外，将张霖之同志在全国重点煤矿干部会议上的报告，一并附上，请审查。

煤炭工业部党组

一九六二年十一月十六日

根据中共中央文件刊印

注释

（1）张霖之同志在全国重点煤矿干部会议上的报告，本书从略。

镜像：[日本](#) [教育网](#) [科技网](#)

E_mail:info@peopledaily.com.cn 新闻线索:rm@peopledaily.com.cn

[人民日报社概况](#) | [关于人民网](#) | [招聘英才](#) | [帮助中心](#) | [广告服务](#) | [合作加盟](#) | [网站声明](#) | [网站律师](#) | [联系我们](#) | [ENGLISH](#)

京ICP证000006号 | 网上传播视听节目许可证(0104065) | 京朝工商广字第0394号

人民网版权所有，未经书面授权禁止使用

Copyright © 1997-2006 by www.people.com.cn. all rights reserved

