



### 西汉与新莽时期政府信息传播媒介

[日期：2005-12-08]

来源：[中国社会科学院](#) 作者：[字体：[大](#) [中](#) [小](#)]

西汉与新莽时期政府信息传播媒介

——额济纳汉简“扁书”探析

吴旺宗

—

我国古代政府组织信息的传达，是将“官文书”通过“驿传”发布到各级政府机构的形式进行，“以邮行”、“以次行”、“以轻足行”等传递信息的邮传制度在古代也有较为完整的运作系统。这种组织信息通过邮传达给各级官僚机构以后，一些需要向广大群众公布的内容，政府机构是如何组织实施传播的呢？也就是说，官文书中的部分内容是通过什么形式的媒介传播给最末端的受众达到宣传目的的呢？

西汉以前，政府组织信息的这类宣传媒介有铸鼎、刻石。《左传》载禹铸九鼎，以示天下：“昔夏之有方德也，远方图物。觥金九枚，铸鼎象物。百物而为之备，使民知神奸。”秦始皇统一中国以后，在泰山顶上立碑，歌功颂德，晓谕天下，每到一处，均要刻石以树威德、服四方。东汉至魏晋，类似媒介多为“露布”，《后汉书·李云传》称：“云素刚，忧国将危，心不能忍，乃露布上书。”宋承高《事物纪原》云：“近代桓温北伐，需露布文，唤袁宏，……”唐宋史籍中亦出现“邸报”与“粉壁”之说。相对来讲，西汉与新莽时期的官方记载中，对官民之间的信息传播形式极少记录，正史之中的记载多以“布告天下”而代之，如《汉书·萧何传》有关汉武帝元狩中“下诏御史，以醜二千四百封何曾孙庆为醜侯，布告天下，令明知朕报相国德也”。具体的传播形式就不得而知了。

汉简的研究使我们对西汉时期官文书的大众传播有了较为清晰的认识。近年来出土的新莽时期的额济纳汉简关于“扁书”的记载，更是从民间的角度透露了扁书这种信息传播媒介的使用在这一时期的广泛性与普遍性。二

所谓扁书，从形式上讲，就是悬之于门户的简册。按照《说文》，“扁，署也，从户、册者，署门户之文也。”萧子良曰：署书，汉高祖六年萧何所定，以提苍龙、白虎二阙。陈槃《汉晋遗简识小七种》云：册即简册。简册之文悬于门户者皆可以扁书称之。这些解释强调得都是“扁”字本意的宣示功能。

那么为什么说扁书是当时官方组织信息传播的“大众”媒介呢？这是由其在整个信息传播环节中所处的特殊的地位和位置决定的。从额简等关于扁书的记载来看，这个时期的扁书使用情况体现了这一特性。简文中关于扁书的分布，明确指出公布于“显见处”、“高显处”，“乡亭市里门外谒舍显见处”，“令民吏尽诵之”，充分表明了扁书信息传播的目的性。所谓“乡亭市里”、“寺舍关所”的“高显处”多指这些场所的“门外”之处，因为这些地方多是地方交通要道或是繁华地段，流量大，人员相对集中，人多易见，便于加强信息传播力度，增加宣传效果。这标志着扁书在当时承担着官府与广大群众之间信息传播的任务这一媒介特性。

扁书的分布同时注重了加强向基层生活组织的延伸，汉简中对扁书的分布强

#### 网页搜索

全文

搜索

#### 社科工作者服务通道

- 北京社科规划项目申报系统
- 北京社科规划项目管理系统
- 北京社科项目成果转化系统
- 北京社会科学专家管理系统
- 北京社会科学机构管理系统
- 北京社科研究基地管理平台

#### 本周热点文章

当代资本主义新变化和发展  
《北京“农转非”政策研究  
正确处理人民内部矛盾，构  
深刻理解科学发展观的内涵  
正确认识国际形势，提高应  
当代中国流动人口研究  
2008北京奥运“绿色”理念  
坚持用辩证唯物主义看待人  
缩小贫富差距 实现共同富  
用矛盾分析的方法看构建社

调“乡”、“亭”、“市”、“里”，都是政府政权延伸的终端地带，再往下面对的直接是最广大的百姓，也就是说扁书这个信息媒介面对的受众是广大群众。扁书无疑是官方表达统治意志的重要方式，同时扁书也必定是当时社会基层平民了解政治信息和官方统治意向的主要途径，它集中体现了扁书媒介的大众性质。

从汉简中出现的对扁书的运用情况来看，以扁书作为官方组织信息宣传的手段似是西汉和新莽时期的通制。《风俗通义》佚文“光武中兴以来，五曹诏书题乡亭壁，岁补正，多有缺谬。永建中，兖州刺史过翔笺撰卷别，改诸版上，一劳而久逸。”说的是光武以前是把通行诏书写在乡亭墙壁上让百姓观看。这种题壁公布诏令文书的形式在汉代的确存在，从汉简反映的情况来看，这种题壁的方式似乎不如扁书普遍，而说光武中兴以后才“改诸版上”，显然不合史实。三

结合其他地区出土的西汉时期的简牍材料，这里列举和分析一下在西汉与新莽时期，扁书所传达的信息主要内容：

第一是皇帝的“诏书”及上级官府的通告需“百姓尽知之”者。例如额济纳汉简有：“十一月壬戌，张掖太守融，守部司马横、行长史事，守部司马焉、行丞事，下部都尉，承书从事下当用者，书到明白大扁书乡亭市里门外谒舍显见处，令百姓尽知之如诏书。”这支简所言诏书的具体内容不得而知，但它交待了诏书到达地方后逐级传达的程序和宣传诏书容的形式——扁书宣传。在敦煌出土的汉简中也有相似内容，如“五月壬辰，敦煌太守强、长史章、丞敞下都护西域骑都尉、将田车师戊己校尉、部都尉、小府官县，承书从事下当用者。书到明白大扁书乡亭市里高显处，令亡人命者尽知之，上赦者人数太守府别之，如诏书。”意思也是将诏书层层下达，最后用扁书将诏书内容明示百姓。

第二是官府律令条文需“令吏民尽诵之”者。额济纳汉简中有：“闰月丙申……丞书从事下当用者，明白扁书亭隧显见处，令吏卒尽知之，具上一功蒙恩勿治其罪者，罪别之，会今如诏书律令。”“扁书乡亭市里显见处，令吏民尽诵之，具上吏民一功蒙恩勿治其罪者……”以上额简所记扁书宣传内容是上级官府下达的新行律令或原来律令的更改条文，比如简文“蒙恩一功勿治其罪”，就是新莽时期为了进攻匈奴招募士卒的鼓励性条令，在宣传这些信息时采用的也使用扁书这一传播形式。其他地区汉简如敦煌汉简中一支记载：“知令重写移书到，各明白大扁书市里官所寺舍门亭候隧中，令吏卒民尽诵知之，且遣都吏循行问吏卒不知令者……”也是政府公布命令并明令使用扁书宣传的例证。

第三是官府部门的规章制度以及约定的信息需吏民“尽讽诵知之”者。额简有：“扁书胡虏购赏，二亭扁一，毋令编币绝”记载，这是当时边境收军奖励制度或约定在烽隧中的公示与宣传，规定为“二亭扁一”，使烽隧吏卒讽诵记。此类扁书疏勒河流域出土汉简中也有记载，如“扁书亭隧显见处，令尽讽诵知之，精候望……”对此类规章性的信息虽然规定了一定的宣传范围，但是依旧用的是扁书的形式。

类似内容的汉简还有很多，这些汉简所呈现的史料补充了文献资料的不足，我们从而也得以推断，当时官文书中需要公示的组织信息的内容，基本包含在扁书这一传播媒介之中；从另一个角度我们也不难发现，承担着传播这些信息的任务的扁书作为一种传播信息的手段，在当时的运用是十分广泛的，可以说扁书就是当时组织信息的主要的传播手段之一。

随着社会和科学的发展，东汉以后类似的信息传播媒介不断增多，前述“露布”、“粉壁”之功能和形式便与扁书相似。但是扁书这种信息传播形式并没有随着社会的发展而消失，《唐大诏令集》卷一一四《榜示〈广济方〉敕》中有“宜命郡县长官就《广济方》中逐要者，与大板上件录，当村坊要路榜示。”当是扁书的公告形式。后来的“榜”不管是什么材质，应当亦是扁书的延续。

阅读：次  
录入：信息中心

【 [评论](#) 】 【 [推荐](#) 】 【 [打印](#) 】

## 相关链接

- [吉林社科规划网站建成“信息自动传播服务”](#) (03-09-26)
- [电子政务——信息时代的政府再造](#) (06-07-26)
- [行政法专家:政府信息公开面临三大潜在阻力](#) (06-09-26)
- [制约中国政府信息化进程的主观因素](#) (04-07-09)
- [政府信息公开意味着行政法上了一个新台阶](#) (07-05-09)

## 本文评论

[全部评论](#)

## 发表评论



点评:

姓名:

发表

字数

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

版权所有©1999 - 2011 北京社科规划 未经允许 严禁复制本站内容或建立镜像

北京市哲学社会科学规划办公室信息中心 制作维护

技术支持: 亚讯英达、网讯博通提供技术支持

电话: 64879401 传真: 64874529 邮编: 100101

地址: 北京市朝阳区北四环中路33号

ICP备案编号: 京ICP备05056892号