



刘彦随 影响我国粮食安全的深层问题日益凸

2010-10-19 | 编辑: | 【大】 【中】 【小】 【打印】 【关闭】

来源: 《科学时报》作者: 刘彦随 发布日期 2010-10-19



□刘彦随

10月16日是世界粮食日。粮食安全是国家安全的基础。极端多变气候影响下的全球粮荒问题日益严重。了《世界农作物前景及粮食形势》报告, 强调歉收、涨价与限制出口等正威胁全球粮食安全。占世界人口2/3的中国, 始终是头等大事。从我国耕地禀赋及其产粮能力来看, 当前粮食生产问题还未到可怕的地步。但是, 众多不合理的农业结构调整、盲目的农业劳动力转移过程中暴露出来的“三怕”, 正成为严重影响我国粮食安全

耕地面积减少尚不可怕, 怕的是好地被撂荒

耕地是土地的精华, 粮食安全的根基。1996~2008年, 我国耕地面积从19.51亿亩减至18.25亿亩, 人均耕地面积从1.4亩减至1.2亩。家宝总理在《政府工作报告》中首次提出“18亿亩耕地红线”, 理应成为中华民族安国兴邦的“生命线”。耕地是粮食生产的必要条件, 但不是充分条件。保障粮食安全, 仅靠守住耕地还不够, 关键是要管用并举, 重在用好耕地。

在我国现有的生产力条件下, 农业的比较效益低, 而且土地流转市场远未发展起来, 成为导致耕地资源浪费的重要原因。当农产品价格上涨而种粮收益不增时, 农民宁愿买粮也不肯种地, 造成耕地撂荒蔓延, 复种指数持续下降。据遥感监测, 2008年我国耕地撂荒率由162.6%降为156.4%。耕地撂荒在区域上具有从东部沿海地区向中西部地区转移的趋向。如湖北、陕西部分地区的优质水田撂荒率高达30%。2004年以来国家出台的“一免三补”和取消农业税等一系列惠农政策, 对于耕地撂荒的深层问题仍未得到根本解决。

农业劳动力转移本不可怕, 怕的是有地无人耕

农业劳动力流向城镇符合理性的逻辑思维, 是经济社会发展的必然趋势。近年来, 我国农村青壮劳动力转移的盲目性、无序性。留守在家务农的多是老弱妇幼人员, 造成农业主体弱化及农村劳动力短缺, 正成为影响

广、田间管理与规模经营的重要瓶颈，更难以适应大力发展现代农业、建设社会主义新农村的国家战略需求。

我国人多地少，农民种地通常是“一年不得闲，就是不赚钱”。因而不少农民不再“爱土惜地”，而是农村空心化。在中西部农业劳动力大量转出地区，甚至出现“有地无人耕”的局面。据对湖北、陕西典型县53%，愿意种田的农民不到20%，且年龄多在50岁以上；因举家外出务工和劳动力缺乏导致闲置或粗放利用青壮劳动力主体，他们大都不愿种地，其子女将不会种地。因此，“有地无人耕”所暴露出来的不仅仅是耕还反映了深层次的农村社会问题。

建设占用耕地并不可怕，怕的是占地一窝蜂

在工业化、城市化快速发展阶段，正确处理“一要吃饭、二要建设、三要生态保护”的关系，事关土地。这些年来，耕地面积快速减少及其利用的非粮化倾向明显，直接导致2003年全国粮食产量的“新低谷”。近几技术进步贡献，我国粮食生产实现了恢复增长直至再创新高。但应当清晰地看到，一些地方政府出于土地财政用，却热衷于征地、卖地，以地生财。各行各业“一窝蜂”式抢占耕地的行为正愈演愈烈。

城市化发展离不开基础设施，但基础设施建设应避免盲目扩张。当前各地存在一味追求城市化的倾向：扩城区、建园区，设施建设大手笔，不惜以牺牲耕地为代价来发展地方经济；伴随着人口的非农化，我国农村建设中已暴露出“以租代征”、“建新不拆旧”等问题，使村庄建设成为侵占耕地“大户”；在一些传统粮食片面追求优、特、新倾向，平原种树、挖塘养殖、大建农园之风十分盛行，对严格保护耕地和稳定粮食生产

破解深层矛盾，保障粮食安全的对策建议

影响我国粮食安全的“三怕”矛盾，在时空尺度上具有叠加性，因而其综合影响及危害性更大。纵观保障粮食生产中长期规划与决策中尚存在一些误区，归纳为“三不”：一是保护耕地不等于保障粮食安全生种田；三是各地种粮不如依靠国家粮食基地产粮。针对破解深层矛盾和消除认识误区，应当采取以下对策。

1.建立耕地保护与粮食生产的长效机制。从我国人多地少、城乡差距大的基本国情出发，不仅要从事与粮食安全的战略问题，而且要一切从实际出发，从根本上解决农民不愿种地的深层问题。

建议充分发挥土地利用规划的调控与引导功能，加强土地用途（空间）管制；围绕“保面积、攻单产”提，建立稳定粮食生产的政策体系，以及集约利用土地和保护基本农田的长效机制；有效整合多渠道的农业金，加大农田整理与中低产田改造力度，着力提升粮食综合生产能力。

2.健全和完善我国粮食生产补贴政策。当前按照耕地面积发放“粮食直补”的办法，忽视了耕地资源策性补贴，这不仅浪费了国家宝贵的惠农资金，而且难以起到激励种粮的效果。

建议国家将按耕地面积直补，改为按粮食产量直补，将农业政策鼓励改为产粮奖励；充分发挥“粮县、产粮大户倾斜；根据年度收成和非农就业收入，适时浮动补贴标准，多种多产多补，让种粮者长期受益

3.建立土地流转和耕地合理利用保障体系。遏制因举家外出打工或劳动力缺乏导致耕地撂荒的长久之职业性农民，推进土地规模经营。让撂荒地尽其用，让耕种者得其利。