

吴险峰：突出重点 稳中求进 实现钢铁行业高质量发展和生态环境高水平保护

文章来源：中国钢铁工业协会 日期：2022-01-11 浏览 438 次



突出重点 稳中求进

实现钢铁行业高质量发展和生态环境高水平保护

——在中国钢铁工业协会第六次会员大会三次会议上的讲话

（2022年1月10日）

生态环境部大气司 吴险峰

尊敬的何文波书记、各位代表：很高兴在新年伊始，就与中国钢铁行业的各位领导、专家和企业界人士见面。借这个机会，我对过去一年，钢铁行业对环保工作的支持表示感谢，特别对钢铁企业的专家为大气环境质量改善付出的努力表示感谢。今天，我想就钢铁企业在高质量发展和生态环境高水平保护方面谈三点想法，供大家参考。

一、绿色低碳发展是钢铁行业高质量发展的必然选择

钢铁行业既是我国的支柱产业，也是污染物和二氧化碳排放量最大的重点行业之一，且钢铁企业相对比较集中，既给很多地区的大气环境质量改善带来了压力，同时也面临着实现双碳目标的压力。根据我们的研究和监测分析，城市环境空气质量与钢铁产能产量分布高度相关，钢铁行业减排对空气质量改善贡献不可忽略。最新的监测数据，在全国共同努力下，2021年全国和重点区域空气质量持续改善。全国优良天数比例为87.5%，同比上升0.5个百分点，PM2.5浓度为30微克/立方米，同比下降9.1%。京津冀及周边、长三角、汾渭平原等大气污染防治重点区域空气质量改善明显，改善幅度均超过全国平均水平。据统计，钢铁产能前20位的城市2021年PM2.5浓度较2019年下降4%~22%，平均下降11%；2021年优良天数较2019年上升0.8%~21.9%，平均上升10.5%。其中，安阳PM2.5浓度下降最多，邯郸优良天数上升最多。尽管整体上改善幅度较大，但目前我国尚有30%左右的城市PM2.5浓度达不到国家二级标准，秋冬季重污染天气依然严峻。2017-2020年秋冬季重污染天数占全年的84%~88%；2021年12月31日起，苏皖鲁豫交界地区、关中地区和长江中游地区等率先出现PM2.5超标现象；新年伊始，重污染范围逐渐扩大、程度逐步加重。2022年1月3日起，华北平原、汾渭平原和长江中游地区出现广泛的PM2.5污染，其中河南中南部、陕西关中地区、长江中游地区等出现中度到重度污染过

程。尤其是西安市，在社会活动水平较低的情况下，1月4日-5日，空气质量指数均超200，达到重度污染。即将召开的北京冬奥会和冬残奥会，正值冬春交会季节，气象条件极为不利，要想达到空气质量目标，大家必须要付出更多的努力。

跟过去相比，钢铁行业虽然在减排方面成效显著，但钢铁行业集中度低、布局相对集中、以化石能源为重要燃料、50%货物靠汽运，部分钢铁企业法律意识、环保意识淡薄，违法超标排污现象时有发生，导致钢铁作为第一大工业排放行业的现状没有发生根本性转变。双碳背景下，还面临更多的新的挑战。所以，广大的钢铁企业一定要充分认识到，只有走出一条绿色低碳发展的路，才能实现钢铁行业高质量发展。

二、精准治污、综合施策，实现钢铁行业减污降碳协同增效

过去几年来，我们会同发改、工信等部门，在中国钢铁工业协会等单位支持下，针对钢铁行业精准施策，综合施策，在取得污染治理成效的同时，也实现了钢铁行业的健康发展，为实现钢铁行业绿色低碳和高质量发展积累了经验。归纳起来，主要有几个方面的措施：

一是控产能、控产量综合施策。大家都知道，钢铁产量下来了，污染物排放和碳排放自然就少了。2021年，我们配合发改委、工信部等有关部门，以钢铁去产能、控产量为主要抓手，开展了2021年粗钢产量压减和控产能工作，成效显著。压减的重点是京津冀及周边地区环保绩效水平差、能耗高、工艺装备相对落后的企业产量，所以这个区域的钢铁企业污染物和碳排放减排比例要超过钢铁产量下降比例。同时，去产能“回头看”现场检查推动了一批钢铁产能应退未退、冶炼项目违法违规建设等问题及时整改到位；新版《钢铁行业产能置换实施办法》提高了产能置换比例，重点区域由1.25:1提高至1.5:1，非重点区域由等量置换提高至1.25:1。这些政策是保障钢铁行业减污降碳的基础措施。

二是推动超低排放改造深度治理。2021年钢铁企业超低排放改造持续推进。截至目前，全国共23家钢铁企业约1.45亿吨粗钢产能已完成全流程超低排放改造，并通过了评估监测，在钢协网站公示；225家企业约5.36亿吨左右粗钢产能正在实施超低排放改造。同时，钢铁企业余热余压余热回收利用成为广泛采用的节能技术，自备燃煤电厂、焦炉、烧结等烟气脱硫脱硝除尘成为标配，国家大气污染防治重点区域轧钢用的煤气发生炉普遍被天然气替代，焦炉烟气精脱硫正在大规模应用，料厂、料堆、料仓及物料转运等颗粒物逸散点普遍密闭密封。很多企业都同步开展了清洁运输改造，建成了一批铁路专用线。这些工程措施是污染物减排的核心举措，同时也带动了碳排放量的减少。

三是实施环保差异化的精准管控。通过差异化管控措施实现精准治污。全面完成改造的钢铁企业可被评为环保绩效A级或B级企业。我们将绩效评级成果应用于钢铁行业压产量、税收、电价水价、重污染天气应对和采暖季重点区域生产调控等政策中。根据绩效评级情况，实施差异化的管控措施，主要体现在：A级企业和短流程企业可不压减产量；全面达到超低要求的企业可享受环境税、环境保护专用设备购置税优惠政策；完成超低排放改造的企业电价、水价不加价；重污染天气应对期间A级企业自主减排。在京津冀及周边地区采暖季开展的生产调控措施，明确提出要抓住关键的炼铁环节，对焦化、烧结、球团等相关配套设备实施全流程管控，按照可操作、可核、可统计原则制定工作方案，结合企业能源消费、环保绩效、安全生产、技术装备、民生保障等因素，实施差异化调控，做到“奖优汰劣”。通过分类精准实施差异化管控措施，一些做的好的企业享受到了实实在在的政策红利。同时，通过鼓励“先进”、鞭策“后进”，避免了“一刀切”，实现了“良币驱逐劣币”，促进了产业升级、技术进步，推动了行业减污降碳高质量发展。

三、突出重点、稳中求进，推动钢铁行业高质量发展和生态环境高水平保护

1月7日，2022年全国生态环境保护工作会议在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大和十九届历次全会精神及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平生态文明思想，总结2021年生态环境保护工作，分析当前面临形势，安排部署2022年重点任务。会议指出，“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。要深入学习领会中央经济工作会议精神，必须坚持稳字当头、稳中求进，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，在坚持方向不变、力度不减的同时，更好统筹疫情防控、经济社会发展、民生保障和生态环境保护，更加突出精准治污、科学治污、依法治污，以实现减污降碳协同增效为总抓手，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，深入打好污染防治攻坚战，促进经济社会发展全面绿色转型，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。这次会议，为钢铁行业下一步的绿色低碳发展指明了方向和路径。

对钢铁行业，我们总的考虑是，深入贯彻落实中央经济工作会议精神，坚持精准治污、科学治污、依法治污，做好环保差异化政策的落实；坚持突出重点，标本兼治，推动产业、能源和运输结构调整的同时，高质量实施超低排放改造；坚持巩固成果、稳中

求进，科学合理确定碳达峰碳中和目标；坚持统筹兼顾，在开展大气治理的同时统筹行业平稳运行和资源保障，实现钢铁行业高质量发展和生态环境高水平保护。

一是巩固“去产能”成果，持续实施环保差异化政策落实。我们将继续巩固钢铁去产能成果，严格执行钢铁新增产能置换相关要求，进一步从大气治理的角度去优化钢铁产业布局，严格控制两高项目盲目发展。持续将钢铁超低排放改造情况和环保绩效评级结果应用于生产季节性调控和重污染天气应对，指导地方坚决执行好差异化的税收、电价水价政策。

二是突出重点、稳中求进，高标准推进超低排放改造。按照重点区域省份报送我部的改造计划，2022年底前要累计完成5.6亿吨粗钢产能超低排放改造，目前仅有1.4亿吨钢铁产能完成全流程超低排放改造，任务比较艰巨。尽管如此，钢铁企业仍要坚持时间服从质量，选择成熟、稳定、可靠的技术。要突出重点地区、重点环节，大气环境改善压力大的地区要加快进度，长流程企业要加快进度，大型国有企业要起带头作用。我们发现，部分钢铁企业对超低排放改造的复杂性认识不足，采用不成熟脱硫脱硝治理技术，无组织排放、清洁运输、环境管理、在线监测运行和规范化方面尚存很多问题，有的急于公示，评估监测走过场，该治理的设施未治理，该纳入评估的设备未监测，该规范的监测口未整改。近期，中国钢铁工业协会印发钢铁超低排放改造和评监测公示终止申报或撤销公示的相关规定，对违反规定的企业进行动态调整。这就要求企业严格按照超低排放改造要求，要把超低排放贯穿于全工序、全流程、全生命周期，并形成企业理念和生产习惯，做到企业领导真重视、资金真投入、实施真工程、管理水平真提升。对不符合要求的不予公示，公示完发现问题的按照规定及时撤销，确保经得起历史检验。对违反法律法规、超标排放，尤其是弄虚作假的企业，发现一起查处一起。

三是优化结构调整，减少污染物和碳排放。发展电炉短流程炼钢是解决长流程炼钢高耗能、高污染、高排碳“三高”特征的关键，是目前推进钢铁行业绿色低碳发展的最有效途径。要推动钢铁企业的结构性升级，提高短流程钢铁比例。钢铁企业80%以上的污染物排放和二氧化碳排放集中在铁前工序，短流程钢铁企业污染物和二氧化碳排放强度仅为长流程25%左右。据初步统计，十四五期间钢铁行业有2.1亿吨粗钢产能正在实施产能置换，且在建项目中重点区域94%粗钢产能仍采用长流程炼钢工艺，与国家鼓励的发展电炉短流程炼钢政策相悖，为我国十四五末短流程电炉钢比例提升到15%以上增加了难度。这些在建项目建成投产后将形成高碳锁定，进一步加剧我国铁矿石进口依赖。长流程钢铁也要进一步在能源、产业链、运输等结构优化上做文章。

四是鼓励技术创新，推进减污降碳协同增效。鼓励钢铁企业积极开展技术创新，推动氢冶炼、非高炉炼铁等低碳技术的应用，鼓励开发先进适用的减污降碳协同治理技术，对传统末端治理设施进行技术升级和改造。我们将进一步深化放管服改革，进一步加大对企业指导帮扶力度，研究出台综合性的政策措施，通过正向激励促进企业实施减污降碳技术创新。

同志们，实现钢铁行业高质量发展和生态环境高水平保护，需要付出艰辛的努力，既要攻坚克难也要久久为功。让我们一起努力，推动钢铁行业绿色低碳高质量发展，共同打造全球最大的钢铁清洁生产体系，奋力抒写生态文明建设新篇章，为建设美丽中国贡献钢铁力量。

谢谢大家！

国家发展和改革委员会 | 工业和信息化部 | 商务部 | 国务院国有资产监督管理委员会 | 国家统计局

中国冶金网 | 钢铁科技发展网 | 中国钢铁标准网 | 中国钢铁新闻网 | 中国联合钢铁网 | 中智招聘网 | 国聘网

地址：北京市东四西大街46号 邮政编码：100711 联系电话：010-65133322-2115 010-65133322-1140

技术支持：上海宝信软件股份有限公司 版权所有：中国钢铁工业协会 京ICP备15011807号-2  京公网安备11040102700019号



钢铁协会公众号