

**我易通**

用户名:

密 码:

忘记密码

# 2008 第四届中国(成都)分布式能源国际研讨会

——推广分布式能源，促进节能减排，加强区域能源供应安全

2008年10月30-31日 四川·成都

## 论文分类

- 综合
- 能源政策
- 节能新能源
- 热电与供热
- 石油天然气
- 循环流化床
- 煤炭
- 暖通空调
- 能源环保标准
- 项目方案
- 环境保护
- 电力工业
- 水利水电
- 燃气轮机
- 核能
- 化工
- 统计
- 其它

## 新书推荐

[《海峡两岸第三届热电厂联产、汽电共生学术交流会论文集》](#)

[2007-2008年中国齿轮行业分析及投资咨询报告](#)

[2007年中国太阳能利用产业分析及投资咨询报告](#)

# 实现农村水电与农民利益 地方发展 环境保护 生态建设相结合的思考（下）

李其道 [] 2007-05-11

## 1. 相结合的指导思想和基本原则

**指导思想。**以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观、“构建和谐社会”战略思想为指导，从我国长期处于社会主义初级阶段的基本国情出发，坚持为农业、农村、农民服务的方向，坚持社会主义市场经济的改革方向，按照“五个统筹”的要求，完善政府经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的职能，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，加强宏观调控，发挥市场在资源配置中的基础性作用，统筹协调好开发利用农村水电资源进程中的各种利益关系，持续、快速、协调、健康地发展农村水电，加强水电农村电气化县建设、小水电代燃料工程建设和农村水电增收解困工程建设，与农民利益、地方发展、环境保护、生态建设紧密结合，推进社会主义新农村建设，实现“生产发展，生活富裕，生态良好”。

### 基本原则。

(1) 坚持科学、有序、可持续开发利用农村水电资源。正确处理开发利用农村水电资源与保护农村水电资源的关系。坚持“开发中保护，保护中开发”的原则，节约保护农村水电资源，保持河流生态用水，维护河流健康生命。

(2) 建设农村水电站，要设置属于国家所有的资源股。在保障企业合理回报的条件下，国家资源股收益用于增加贫困农民收入，用于资源维护保养与生态修复建设，实现“国家得生态，农民得实惠，企业得效益”。

(3) 坚持电力体制改革方向，实行大小电网并举共存、和谐协调发展。坚持“分散开发、就地成网、就近消纳、联网调剂”与“依托现有电网，完善配电网”相结合，保障安全、廉价、可靠供电。

(4) 积极支持和帮助农村集体与农民采用股份合作制、股份制的形式开发经营小水电。积极支持发展国有资本、集体资本和非公有资本参股



中华人民共和国可再  
生能源法解读

中国能源网论文库是中国最大的能源专业论文库，现收集论文几千篇，涉及到能源政策、环境保护、电力工业、热电冷联供、燃气轮机、石油天然气、节能与新能源、循环流化床等多个方面。

敬候读者对我们的工作提出宝贵意见。

希望作者与我们联系，我们可以免费为作者建立个人主页。

## 版权声明

的混合所有制农村水电企业。

(5) 依靠劳动、知识、资源、资本推进农村水电发展，推进相关产业发展，推进社会主义新农村建设。

## 2. 实施相结合的原则性建议

**建立国家资源股收益补助农民的机制。**农村水电资源属于国家所有。国家以资源使用权对开发农村水电进行投入，设立国家资源股，享有农村水电站股权。股权收益主要用于补助贫困乡村、贫困农户增加农民收入；另一部分用于资源维护保养与生态修复建设。

在保障企业合理回报的条件下，按开发利用条件、造价、成本、发电利用小时、上网电价等因素，确定资源使用权价值和股权。资源股的设置必须经过审核批准。单站装机容量在多少千瓦及以下水电站的资源股，由县级水利部门审核、财政部门批准。单站装机容量在多少千瓦及以上至多少千千瓦水电站的资源股，由市级水利部门审核、财政部门批准。单站容量在多少千千瓦及以上至多少万千瓦水电站的资源股，由省级水利部门审核、财政部门批准。建设水电站在立项之前，应首先确定资源股。

**建立国家投入股收益补助农民的机制。**国家采取多种形式增加对开发农村水电站的投入，设立国家投入股，享有农村水电站股权。股权收益主要用于补助贫困乡村、贫困农户增加农民收入；另一部分用于资源维护保养与生态修复建设。

**国家资源股和国家投入股股权属于国家所有，受益权主要归农民。**农村水电国家资源股和国家投入股股权收益如前所述，主要用于补助贫困乡村、贫困农户增加农民收入；另一部分用于资源维护保养与生态修复建设。原则上以县为单元明确与落实国家资源股和国家投入股股权收益的受益范围，实行“优先照顾贫困乡村、贫困农户”的原则，确定优先受益对象，同时兼顾范围内的农民普遍受益。严格实行受益人公开、公示制度。

在小水电代燃料生态建设任务区域，优先解决农村居民代燃料用电，以户为单位，提供定量廉价电能；在此基础上，再根据实际情况核算补助农民增加收入的国家资源股和国家投入股的股权收益。

在非小水电代燃料生态建设任务区域，农村水电国家资源股和国家投入股股权，以户为单位，一般定量参股或控股两三个千瓦发电装机，其中资源股股权定量参股或控股不低于一两个千瓦，按此核算股权收益。

**建立和完善农村水电国家资源股和国家投入股管理体制与机制。**在国家水利部的指导下，由省级水利部门作为出资人代表，对农村水电国家资源股和国家投入股，行使监管和保值职责；并通过授权委托形式，委派股权代表依照法定民主程序进入农村水电站股东会和法人治理机构。

农村水电国家资源股和国家投入股股权收益全部进入省级财政，专户存储，专款专用。由省级水利部门汇总提出股权收益分配方案，由省级财政部门负责审核并据实发放。

农村水电国家资源股和国家投入股及其资产和收益的享有、使用、分配和处置，同时纳入各级纪检、监察和审计部门的工作重点范围。

农村水电国家资源股和国家投入股股权如前所述，属国家所有，受益权主要归农民，同时权责包涵资源维护保养与生态修复建设。因此，总体应

建立和完善农民受益与环境保护、生态建设相结合的体制与机制。

通过市场选择农村水电站经营者，经营者独立行使经营权。根据各地不同情况，在当地政府的主导下，建立以农民为主体，以农村水电站、供电企业和政府相关职能部门为成员的受益县、乡或村农村水电民主管理协会，行使所获得的农村水电国家资源股和国家投入股股权收益的分配职责，实行帐务和受益公开制度。认真维护农民民主权利，充分享有和行使知情权、议事权和监督权，。

### 3. 政策措施

(1) 在设立国家资源股、国家投入股，建立国家股股权收益补助农民的机制的同时，积极支持和帮助农村集体与农民投资投劳投料开发利用农村水电资源。允许农民以被占用的土地、山林补偿入股开发农村水电。实行农民以个人未来电站受益为抵押，以电站法人对象进行贷款，用承贷资金作为资本金投入开发农村水电。对农村集体与农民开发利用农村水电资源实行贴息政策。

(2) 电网企业全额收购并网的“只发不供”农村水电企业的上网电量和“又发又供”农村水电企业自发自供后的上网电量，上网电量同网同价。

(3) 农村水电企业与电网企业互供电量，在产权分界处按月互抵，互抵后的电量按各自电价结算。

(4) 支持农村水电企业借网过路，电网企业按实际成本收取过网费。

(5) 坚持“以税惠农”，农村集体、农民举办的农村水电企业增值税、所得税执行零税率。

(6) 建立和施行农村水电“水害保险”制度。

(7) 确立水能独立能源法律地位，克服体制障碍。各地各级水利部门，依法健全机构，创新机制，履行水能资源统一管理职责。加强对农村水电的依法行政和有效监管工作，推进农村水电平安建设，保护生态环境，保障公共安全，保护群众利益，保障安全生产。为实现农村水电与农民利益、地方发展、环境保护、生态建设紧密结合提供行业保障。

燃气轮机设备推荐

招聘栏目开通

能源行业投资咨询报告

Copyright © 1999-2006 Falcon Power Ltd. All rights reserved. 群鹰公司 版权所有

地址：北京市海淀区北蜂窝8号中雅大厦A座14层 邮政编码：100038

电话：010-51915010,30 传真：010-51915237 Email: china5e@china5e.com

支持单位： 中国企业投资协会|中国动力工程学会| 中国电机工程学会|中国城市燃气协会 承办单位：群鹰公司 免责声明  
京ICP证040220号

