



当前位置: 景观中国 >> 景观文章 >> 城市规划 >> 欠发达地区的村庄规划

标题\作者\刊物关键字  
标题  搜索

## 欠发达地区的村庄规划

作者: 刘志安 发表: 《云南建筑》

[评论\(0\)](#) 打印

景观文章 · 景观中国 <http://paper.landscapecn.com>

摘要: 以云南省罗平县明格村建设规划为例, 阐明欠发达地区村庄规划的非正规性问题及其解决的办法, 并初步探讨其如何在实际的规划实践中加以应用。

关键字: [城市规划](#); [规划](#);

村庄, 是指农村村民居住和从事各种生产的聚居点。它有别于城镇, 具有独特的发展特征, 其规划也有特殊性。近年来, 随着欠发达地区经济的发展及城市化进程的加快, 村庄的功能及结构逐步发生变化。但由于对欠发达地区村庄发展规律的研究和认识不够, 使村庄的发展普遍缺乏整体性和发展的后劲; 因此, 对于欠发达地区村庄发展的特征及规划布局的研究无疑具有重要的现实意义。

云南省地处我国西部经济地带, 除昆明周边区域外均属典型的欠发达地区, 农业人口众多, 城市化进程落后。本文以云南省罗平县明格村为例来分析我国欠发达地区村庄的发展特征及其规划要点。

### 1 村庄规划的一般性问题

现行的城市规划法律体系中, 涉及村庄规划的国家级法规和规章只有《村庄和集镇规划建设管理条例》及《村镇规划编制办法》(试行)两个文件。按照这两个文件的指导, 村庄规划一般应参照村镇规划的相关内容编制; 而实际的操作过程中, 各地也通常是按照村镇规划标准进行编制的。由于社会经济的不平衡性, 以往所编制的村庄规划主要集中在

#### 1.1 我国村庄的总体特征

##### (1) 规模少, 布局分散

这是我国农业生产水平低和便于耕作管理的要求造成的。在乡(镇)域范围内, 有许多规模大小不等的村庄和集镇, 形式上是分散的个体, 实质上是相互联系的有机整体。他们在生产、生活、文教、服务和贸易等方面形成网络结构体系, 呈金字塔形分布。

##### (2) 村庄类型多样化

我国幅员辽阔, 民族众多, 各地自然生存环境、社会经济条件、历史文化背景差异巨大, 造成各地村庄在结构布局形态、社会经济职能、民俗民风、生产特点乃至建筑风格等多方面呈现多样化的格局。

##### (3) 地区发展水平差异大

各地区村庄生产发展的不平衡以及自然条件和建设条件的不同, 造成村庄的规模、分布密度、生产能力、经济效益及农民的物质文化水平等各不相同。

#### 1.2 村庄建设发展的一般性问题

由于历史原因, 我国以往的村庄规划所遇到的村庄建设发展的主要问题概括起来集中表现为: 土地浪费严重、资源利用差、基础设施落后、投资环境差、难以培育工商业文明、生产要素市场难以建立、环境污染难以治理和村庄自身特色缺失等八个方面[1]。

#### 1.3 传统村庄规划的体系构建

根据现有的两个法规文件的规定, 村镇规划包含村镇体系规划、村镇(庄)总体规划和村镇(庄)建设规划三个层次; 而涉及村庄规划的主要是村庄总体规划和村庄建设规划。并且在实际的操作层面, 常常将后两个层面的规划合并编制, 统称为“村庄规划”。实践证明, 村庄总体规划与村庄建设规划的合并能够提高规划的效率, 有利于村庄长远发展与当前建设需求的结合, 便于操作实施。

专题 Topic



分类 Class

- 景观综述 学科教育 理论研究
- 设计实践 人物/事务所 作品赏析
- 景观生态 园林绿化 园林文化
- 景观工程 城市研究 保护与更新
- 人文地理 随笔杂谈 演讲实录
- 城市规划 建筑设计 景观艺术
- 设计史 风水研究 旅游规划
- 城市设计 技术应用 水景观

本周热点 Hot

没有论文排行

期刊导航 Magazine

- [城市环境设计](#) [中国园林](#) [景观设计](#)
- [风景园林](#) [国际新景观](#)
- [国际城市规划](#) [规划师](#) [城市规划](#)
- [建筑学报](#) [新建筑](#) [城市建筑](#)

文章统计 Stat

文章总数: 2343  
 文章浏览: 9074789  
 网友评论: 2486  
 文章下载: 2199

特别说明 Explain

由于目前国内不同专业背景的人士对 Landscape Architecture 的中文译名存在差异, 所以就导致相关文章中会出现诸如景观设计(学)、景观建筑(学)、风景园林等不同叫法。此处特别提示, 以免读者混淆, 不做争论!

截止2006年7月26日全部文章列表

#### 1.4 村庄规划所涉及的一般性问题

已有的研究表明,村庄规划在内容上所涉及的问题主要集中在人口与用地的合理计算问题、村庄的规划布局问题、村庄的道路交通问题、村庄公建设施的配置问题和村庄历史文化和地方特色的保护问题等方面,这些问题在《村庄规划若干问题探讨》[2]中有过深入探讨,此处不再赘述。

### 2 欠发达地区村庄规划的非常规性问题

#### 2.1 山地多,耕地少

欠发达地区的村庄一般位于山区,也正是由于山地的比例过大造成了生存、生产、生活所依赖的自然条件相对较差,不利于农业的发展;同时交通不便,其村庄自然也就比较落后。而较大的平原或坝区往往是比较发达的城镇和村庄所占据,并且这种情况在西部欠发达省份(如云南、贵州)尤为典型。山区的村庄通常会依托一小片平地进行耕作,而村民的民居建设多位于山上依山而建。由于山地多、平地少,农业基础薄弱;交通不便,无其他产业支撑,从而导致经济长期不发达。比如罗平县明格村,全村耕地面积410亩,仅占土地总面积的6.83%;人均耕地面积只有0.71亩,远远低于平原地区的耕地数量,甚至低于全国平均水平。只有林地较多,面积2050亩,可占总面积的34.17%,但由于国家的山林保护政策,林木的经济效益往往无法发挥。

#### 2.2 区位偏僻,远离中心城、镇

欠发达地区的村庄通常都远离中心城市,甚至距离中心镇、集镇都较远。这种区位条件也限制了该地区的经济发展,使之无法受到中心城镇的辐射带动作用,无法享受到中心城镇产业转移所带来的机遇,长期以来只能依靠自身的力量相对封闭、内向的进行缓慢发展。如明格村离罗平县城60余公里,且多为山路,长期只能依靠所处九龙瀑布景区的外围区位进行部分游客餐饮接待来带动经济发展,而且形成的规模不大,品牌效应不明显。

#### 2.3 人口数量少、素质低

由于发展的滞后,欠发达地区人口的增长动力主要依靠其自然增长。同时由于计划生育政策的相对宽松,通常这些地区自然增长率会比较高,但如果考虑到机械增长因素,这些村庄的人口,尤其是素质较高的人口,多向发达地区和城镇迁移(即城市化进程的影响),且迁移速度高于自然增长,欠发达地区的人口常呈现负增长的趋势,这也就导致了这些地区长期以来人口数量少、劳动力不足、素质低下,并且人口的结构也呈现“两头大中间小”的特点。如明格村的总人口只有不到600人,青壮年劳力则更少,连组成一个稍大型的工厂所需的人力资源都不足。如此,要想走大规模工业化道路,使该村的经济达到发达地区村庄(如江苏华西村等)的水平是十分不现实的。

#### 2.4 社会及市政基础设施落后

相对于发达地区的村庄,欠发达地区实际的发展水平有限,其自身没有经济能力改善社会和市政基础设施;外来资本又没有动力对该地区进行投入。由此所造成的现实是很多村庄没有上下水设施、没有小学、图书室、医疗室等基本的公共服务设施,其卫生条件堪忧,生产生活长期处于很低的水平。

#### 2.5 法治观念、管理观念滞后

经济基础决定上层建筑,欠发达地区的村民由于长期为生计奔波,忙于最基本的生存和生活,其经济形式具有自然经济和小农生产的特征,长期脱离社会化生产分工和协作,导致其观念的落后、封闭,尤其是法治观念的缺失和村庄管理层管理理念跟不上时代发展的形势。这样以来,即使有科学的《村庄规划》,也无法得到管理层的透彻领会和真正认可,难以真正落到实处。因此在欠发达地区编制村庄规划,更应当注重规划编制的过程。欠发达地区村庄规划的编制过程,应当成为对村民普法教育、对村庄管理者更新治村理念的过程。

#### 2.6 规划重视不够,经费不足

由于欠发达地区在市域、县域甚至乡(镇)域范围内所处的地位常常是“微不足道”的,因此上级主管部门(一般是所在县的城市建设或规划管理部门)对于其规划也较城市和中心镇的规划重视不足,直接导致上级经费投入不足甚至没有规划费用的投入。而实际中这些地区的村庄又根本无力承担正规规划院高昂的规划费用,或者即使有些经费也不愿投入到非直接效益的规划之中。村庄经济实力远不能跟城镇相比,如果得不到专项经费支持,规划编制经费很难筹措,编制经费短缺使得村庄规划流于应付。为了应付规划检查,行政村组织往往自己或委托上级管理部门简单做个规划,这样,规划科学性与可操作性不足便成为理所当然。

#### 2.7 少数民族聚居

欠发达地区的村庄很多是少数民族的聚居地,西南诸省尤其突出。一方面这会加强该地区发展的紧迫性;但另一方面,少数民族蕴藏了丰富的少数民族民风民俗文化,也为其发展带来隐性的有利条件。

### 3 欠发达地区村庄规划的要害(以明格村为例)

#### 3.1 明格村现状的简要分析

(1) 道路系统: 现有的道路网系统尚未完善, 各级道路普遍偏窄; 村内小巷狭窄弯曲, 消防车无法进入; 除过境路外, 村内其他道路均为质量较差的水泥路; 道路附属设施不够齐全。

(2) 村民住宅: 住房布局散乱, 住宅用地严重; 房屋多为砖木结构, 通风条件不良, 质量较差; 建筑风貌参差不齐, 新建的砖混农家乐建筑对原有村落风貌破坏严重; 环境脏乱, 卫生状况差。

(3) 公共设施: 小学规模太小, 教学设施不完善; 无幼儿园、医疗所等设施; 村内商业点店铺店面凌乱, 无良好的商业环境和商业气息。

(4) 市政基础设施: 排水不成系统, 生活污水无处理; 村中乱拉电线, 存在火灾隐患。

(5) 环境卫生: 生活垃圾缺乏管理, 闲置空地内和排水明沟垃圾较多; 居民家庭多露天或简易厕所, 卫生条件差。

(6) 景观环境: 绿地率低, 缺少公共绿地和公共活动空间; 河流岸线绿化较差, 垃圾较多; 村内“裸”房子居多, 严重影响村的视觉环境。

#### 3.2 规划内容与思路

针对欠发达地区所面临的问题并结合明格村实际, 笔者认为其村庄规划在满足基本的规范要求的基础之上, 尤其应当突出重点、抓住中心, 避免“面面俱到”而“面面不到”。对于欠发达地区来说, 所谓重点和中心也只能有一个。对于几百人的一个村子, 无论如何难以聚集多大力量做出多个惊天动地的大事来, 因此村庄规划的内容与其遍地开花, 不如集中力量研究好主要问题, 抓住主要矛盾(经济滞后), 办好一件事, 谋划一个发展思路, 解决好一个问题……。

就明格村而言, 由于其属于自然村庄, 经济主要依靠基础农业为支撑, 附带旅游餐饮接待服务, 所以明格村的发展在做好农业这个基础的前提下, 尤其应强调特色农业的发展, 走以农带商, 以商促农的相互促进的发展模式, 集中力量做好几个方面, 不能贪大求多, 具体归纳为五个“一”的发展思路, 即:

(1) 一个目标: 即和谐农村建设, 包括人与自然的和谐(合理发展)和人与人的和谐(文明的提高)。

(2) 一个中心任务: 即经济发展, 抓住以农业为核心的经济发展方向, 带动农家乐的餐饮接待业。

(3) 一条主导产业链: 即绿色农业——延伸产业(农产品浅加工、绿色服务业)。

(4) 一个窗口: 即能够反映明格村自然生态及丰富资源的窗口, 通过一个重新整合的村落风貌, 来表达这个窗口的形象。

(5) 一种新面貌: 即明格村新的物质环境与精神面貌, 物质环境包括生产环境的改善, 生活环境的美化, 生活物质内容的丰富, 精神面貌包括, 人的满足感增加, 对未来充满希望。

同时, 规划的主要内容, 重点也需围绕这五个“一”来展开, 包括:

(1) 合理布局村庄发展用地, 明确未来发展方向;

(2) 理顺村内道路交通, 处理好内外交通的联系;

(3) 改造村庄生活环境, 包括卫生、生活、生产、旅游接待环境;

(4) 营造特色村庄景观, 包括建筑风貌的统一, 突出明格村的自然景观特色;

(5) 完善基础设施建设, 包括给排水、电力电信、污水处理等;

(6) 建立新的管理体制, 为将来作为旅游餐饮接待区的建设打下组织基础。

#### 3.3 功能布局的调整

依据突出重点这一规划主题, 本次规划在用地调整上以增加“合力”为核心内容, 将原有的两个不同村落(上明格村和下明格村)的空间形成相互联系、相互渗透的空间关系, 使其组成一个完整的环境空间, 更好的发挥作用, 从而使整个规划区形成“一轴、一带、三片”的格局:

(1) “一轴”: 即原村庄道路, 穿越整个村庄的主干道构成的村庄发展主轴。

(2) “一带”: 即一条滨江绿化带。

(3) “三片”: 以现状形成的居住村落形态, 将整个规划区分为三个片区, 即北部村民居区, 南部村民居区, 以及位于河道两侧的新规划居住和管理片区。

#### 3.4 村庄特色规划

村庄特色是吸引外来投资及外部消费对象的重要因素。明格村有山有水, 环境优越, 同时处于旅游景区的外围。规划在保持现有格局和风貌的基础上, 力求将山、水、绿地、村庄各项用地融为一体, 注意地方特色的挖

掘，将当地民居文化的特色融入村庄建设之中，使山区村庄环境和景观建设的特色得到更充分的体现，营造出“山中有村、村内有水，水绕村行”的自然村庄特色形象。因此，规划考虑从“一种风貌、两大特色、三个要素”三个方面形成有主有次，点、线、面相结合的特色系列：

一种风貌：即以自然村落的肌理为主调的纯朴乡村风貌。

两大特色：紧紧抓住山、水、村相依的特色，使山青水秀成为村庄最突出的两大特色。

(1) 山青：对村庄周围的山体加强绿化，使之成为村庄的绿色背景。有山之处，建筑布局依山就势，相得益彰。

(2) 水秀：充分利用现有水系景观，规划把水系揉进村落，使村庄有青山的衬托，房前屋后有潺潺流水，面对一片开阔的田园风光。

三大景观元素：

(1) 休闲空间：为了使城镇空间更为通透和具有现代感，规划将在重要地段设置各具特色的广场，一是使村庄空间富有变化；二是为村庄增加“客厅”，它是表现村庄形象的重要窗口。

(2) 游览空间：依据现状条件，在村庄北部、中部、南部设置一个休闲游园，设计充分突出滨水特色，使公园成为村庄景观的“点睛”之笔。

(3) 休闲绿化带：滨水绿化带，以地方性民俗民风为主要文脉，沿江设置部分休憩的小品设施，利用绿化营造不同氛围的空间环境，形成丰富的、多层次的外部空间环境。

#### 4 欠发达地区与发达地区村庄规划的差异

通过上述分析和实例说明，欠发达地区与发达地区村庄规划的差异可概括为：①内容差异：后者追求全面发展，注重协调，而前者更突出重点，特别强调经济的发展；②产业差异：前者较之后者更注重农业基础，走以农带商（或以农带工，尤其是加工业）的绿色产业发展道路，而非大规模工业化生产；③用地布局差异：前者以基本的宅基地划分为主，而后者多参照城镇居住小区规划进行布局；④发展策略差异：前者多利用后发优势，尤其是古建筑、古民风保存完好的优势，并常利用山地打开发展的思路，强调对山地的开发；后者则多利用先发优势，走工业化道路；⑤灾害防护差异：由于地形条件的不同，前者的村庄灾害防护多以防洪为主，而后者则以防涝为主；⑥特色差异：前者更强调原始古朴、自然生态的村庄环境特色，主要是对现有村庄空间格局的保护、建筑的维护与更新、生活环境及基础设施的改善，有别于发达地区的建设向城市特色发展的趋势；⑦编制过程差异：前者更注重规划编制的过程，规划过程强调村民的参与，强调规划人员与村民的互动及对村民村官规划普及教育；⑧经费来源差异：前者以多方筹措和政府财政支持为主，规划行为更少市场性、更多计划性，而后者多实力雄厚、自筹经费。

#### 5 结语

尽管欠发达地区有诸多制约发展的欠发达因素存在，但其村庄规划却不应是“欠发达”的。该地区的村庄规划凭借其独特的自然环境、人文地理、产业基础、民俗风情和当地农民的生产生活习惯，在规划布局、建筑形式、建造方式、环境利用和资源开发各方面都可舒展地方特性、挖掘传统文化，创造具有鲜明山乡村寨特色和浓郁乡土文化氛围的村庄规划。

如今，社会主义新农村建设正在各地如火如荼的展开。新农村建设，村庄规划先行；改变现状农村尤其是西部欠发达地区农村的落后面貌将成为推进国家整体文明的大事，意义深远！

#### 参考文献 (References)

- 1 郑毅. 城市规划设计手册 [M]. 北京: 中国建筑工业出版社. 2000.
- 2 王富更. 村庄规划若干问题探讨 [J]. 城市规划学刊, 2006(3): 96-99.
- 3 刘志安. 规划设计中的地域性和民族性 [J]. 2004城市规划年会论文集, 中国城市规划学会.
- 4 王新跃, 权亚玲. 乡村改造中可持续发展策略探讨 [J]. 2004城市规划年会论文集, 中国城市规划学会.
- 5 原广司. 世界聚落的教示100 [M], 于天祯等译. 北京: 中国建筑工业出版社, 2003.
- 6 云南省城乡规划设计研究院. 云南省罗平县明格村村庄规划. 2006.

有奖上传

免费下载

浏览:3796 评论:0 上传:utsky 时间:2007-1-22 编辑:lixianjun

【声明】 本文不代表景观中国网站的立场和观点。转载时请注明文章来源，如本文已正式发表请注明原始出处。

相关文章

所有相关文章

上一篇: 也谈“科学化是否是风景园林的出路”  
下一篇: 淘公随

 读者评论

[所有评论](#)

还没有评论, 欢迎您参与评论!



[【×CLOSE】](#) [【↑TOP】](#)

[设为首页](#) | [加入收藏](#) | [关于我们](#) | [征稿说明](#) | [内容合作](#) | [网站地图](#)

[^ TOP](#)

主办: 北京大学景观设计学研究院 北京土人景观规划设计研究院

电话: 010-62745826 Email: [webmaster@landscapecn.com](mailto:webmaster@landscapecn.com) (发邮件请把#换成@) 客服QQ: 200896180

办公地址: 北京市海淀区上地信息路12号中关村发展大厦A103 邮政编码: 100080

Copyright © 景观中国 2003 - 2006 [landscapecn.com](http://landscapecn.com) All rights reserved