

# 城市发展

共创城市品牌 协力城市发展

中国城市发展网 >> 城市发展 >> 城市建设 >> 内容阅读

## 沈阳经济区新城新市镇建设路径选择

作者：冯贵盛 来源：辽宁日报 添加日期：10年06月08日

为加快推进沈阳经济区一体化、同城化发展，调整城乡结构，推进城市化，省委和省政府做出关于建设沈阳经济区城际连接带新城和新市镇的战略部署。为深入贯彻落实省委和省政府的决定，笔者就科学推进新城和新市镇建设的有关问题谈几点浅陋之见，供决策参考。

### 创新体制机制建设新城和新市镇

新城和新市镇建设的进展及成功与否取决于两个基本因素：政府主导和市场推动作用是否得到充分有效发挥。充分发挥政府主导作用，主要体现在四个方面：一是新城和新市镇建设地域的科学选择由政府提出；二是政策引导（土地利用政策，基础设施建设支持政策，新兴产业发展财政扶持政策，农民身份转变，社保、医保和就业帮扶政策等）；三是政府科学编制新城和新市镇发展规划，用规划指导和调控新城及新市镇建设；四是优化发展环境（建立高效廉洁的政务环境；公平、公正、有序竞争的市场环境；公平、公开、正义的执法环境；文明、诚信的社会环境）。发挥政府主导作用，关键要有一个高效廉洁、能干事会干事懂市场的领导班子，管理体制和运行机制要创新。第一要建立精干高效的管委会，党政合一，机构设置要少而精；第二要建立创新的选人、用人机制，全面实施公开、公平、竞争选人用人；实施聘任和合同制，能者上，庸者下；第三要按市场机制建立薪金浮动制和薪金双轨制，薪金与效益工资（工作成效）挂钩；部分负责人和选聘的高级管理人员实行年薪制。充分有效发挥市场的推动作用，主要体现在市场配置资源基础性作用是否得到有效发挥上面。在新城和新市镇建设中，首先，要按市场规则和机制，通过公开公平竞争选人用人；其次，公共基础设施建设（城建、环保、交通设施等）、商住建设用地投资开发等开发商选择要按市场规则和市场机制实行“招标制”，公开、公平竞争选择；再次，放宽市场准入，实行国民待遇。对民营经济和非公有制经济实行放开、放宽市场准入条件，积极鼓励非公有制经济参与国有经济产权制度改革，对非公有制经济、外资企业与国有经济实行平等相待，同等享受国民待遇；最后，对与城市居民生活息息相关的一些重要公共服务设施建设资金短缺问题，可按国际惯例实施BOT和TOT方式建设等。

### 突出特色建设新城和新市镇

新城和新市镇建设要突出地域、产业、生态景观等特征，构建各具特色的新城和新市镇。一是错位发展以优势主导产业为支撑，建设各具产业特色的新城和新市镇。发展优势产业是新城和新市镇发展的基本动力，没有产业支撑城市难以发展。同时，新城主导产业选择和发展，要立足于各新

### 推荐专题



新亚欧大陆桥东



盘点上升为国家



衢州新型化城市



温江·中国城市西

### 城市案例

- 许昌：宜居花城的创新模式
- 制定城市品牌战略案例分析——以柳
- 廊坊大型主题公园建设思路及策划
- 沈阳“中国冰雪之旅”创意案例分析
- 西安城市建设的文化体系策划案
- 海峡西岸名城，多元文化瑰宝——中国
- 城市营销之文化生态旅游推广策略
- “漳州模式”城区建设推广方案

### 城市图说



安徽蒙城县无臂



看看纽约楼顶上



川赣桂浙四省区



百年古树倒付压

城及新市镇的地理条件和产业基础，错位和差别化发展，形成各具产业特色的新城。避免新城间结构趋同和产业同质化而产生的市域间过度竞争，相互搏杀。比如：沈阳铁西产业新城以装备工业为主导产业、抚顺沈抚新城以新型材料为主导产业、本溪沈溪新城以生物制药为主导产业等等。二是新城和新市镇建设要依据各地域自然生态特点，建设各具生态景观特色的新城。如：沈抚新城充分利用地域的山林自然风貌和浑河纵贯城区自然生态特点，建设一带（浑河景观带）三区（北翼棋盘山风景区和南侧新城核心区及产业聚集区），形成以浑河生态景观带为主轴、山水林相互辉映的生态景观特色；铁岭凡河新城依据地域内辽河水系形成的河湖湿地密布的自然生态特点，创建以水生态景观为特色的新城等等。三是突出地域特色建设新城。沈阳经济区所建新城地域条件存在很大差异性（区位、交通、资源、产业基础及生态特点等），新城建设要从各自的地域条件出发，因地制宜建设各具特色的新城，其中包括新城风貌、主导产业选择、生态保护和建设、城市规模等。如：营口依托滨海临港优势，以辽宁（营口）沿海产业基地为支撑建设百里滨海带状特大型新城；沈阳（辽中）近海新城充分利用近海区位和沈西近海通道地缘优势建设近海陆港，发展物流和装备工业配套，利用辽河水系靠近入海处河网密集的地缘条件，建设以水景观为特色的新城等等。

### 以人为本建设新城和新市镇

新城和新市镇建设同传统城市建设的重要区别在于建设的路径和方式创新。首先，以利于城市协调发展、方便居民生活为基本出发点，建立新城科学合理的功能分区，如党政机关中心服务区、居民区、商贸区、景观区（带）、产业集聚区、科教服务区等。其次，基础服务设施建设要先行，增强新城凝聚力。在城市功能分区的基础上，建设和完善城市道路、通信、供电、供水、供热、供气、污水和生活垃圾无害化处理等基础设施。再次，配置优质学校，增强新城人口迁入的向心力。建设新城优质学校，可通过将沈阳和经济区各市优质名校建立分校的方式解决。最后，妥善安排农民变市民后的生活和就业。沈阳经济区建设33个新城和新市镇，将有百万计农民变市民，随之面临诸多社会问题，特别是农民变市民后生活费用大幅度增加——电费、供热费、水费、社区物业费以及日常生活必须购买的粮菜费用等等。必须确保农民身份改变后生活水平不降低并有一定程度的提高，让新市民放心、安心、欢心，要以解决就业和社保、医保为基础建立统筹解决方案。

### 追求生态与社会文明建设和谐新城新市镇

资源节约，环境友好，生态与社会文明是建设沈阳经济区新城和新市镇的基本战略取向。

建设适宜人居、生态文明新城区。一是搞好新城新市镇生态建设布局规划。从新城和新市镇建设起步开始，按照生态规划建设好绿色广场、绿色廊道、绿色园林、绿色隔离带等，绿地面积不低于城区总面积的1/6到1/5，使新城成为绿色之城。二是加强环境基础设施——污水和生活垃圾无害化处理设施建设，并按照减量、再利用、零排放理念，发展循环经济。建立绿色市场准入门槛，严格限制高耗能高排放污染企业市场准入等，使新城成为污染物零排放的环保之城。

建设社会文明新城。从新城和新市镇建设起步开始，从管委会做起，言、行、待人、做事，处处讲文明、讲礼貌、讲礼仪、讲团结、讲助人为乐、讲诚信、讲爱国爱党敬业爱自己城市，并逐步形成社会氛围、社会主流风尚。为此，要采取行之有效的措施和制度安排，并加强舆论宣传和引导。

### 发挥中心城市核心作用推动新城和新市镇建设

中心城市沈阳在沈阳经济区新城和新市镇建设中占有极其重要的地位：一是沈阳经济区5个城际连接带新城和新市镇建设都以沈阳为起点，沈阳对沈阳经济区新城和新市镇建设的辐射带动作用十分突出；二是按省政府部署，沈阳市要建设17个新城和新市镇（未含法库县），占沈阳经济区50%以上份额，沈阳的新城和新市镇建设进展状况事关沈阳经济区新城和新市镇建设。所以，要充分发挥中心城市沈阳在推动沈阳经济区城市化进程中的核心作用、辐射带动作用。从沈阳自身讲，要建设国家级区域中心城市，必须紧紧把握住沈阳经济区“新型工业化综合配套改革试验区”上升为国家战略的历史机遇，进一步加强领导，统筹安排，先行先试，闯出一条城市化新路，为沈阳经济区及辽宁、东北乃至全国提供借鉴。同时，沈阳在新城和新市镇建设中任务重、投资大，省委和省政府要给予必要的政策支持。



世上最美丽的15



2010年全国高考

### 城事声音

- 杭州交通“肠梗阻”何以通之
- 宁波市镇海：环境好坏百姓评说
- 抽点时间做一会儿老百姓
- 谈天津城市建设与经济发展
- 中国城市不妨多些“古气”
- 莱芜：用创新观念“解读”创新型城市
- 大城市、小城市
- 城市管理需要更多人性化的“临时摊

（作者系辽宁社会科学院研究员、省委、省政府咨询委员）

录入：胡雁霞 责编：钟欣

免责声明： 本文系转载相关媒体，仅代表作者个人观点，与中国城市发展网无关。其原创性以及文中陈述文字和内容未经本站证实，文章仅供参考。本站对其真实性、完整性、及时性不作任何保证或承诺。

#### 相关内容

- 沈阳经济区新城新市镇建设路径选
- 沈阳“中国冰雪之旅”创意案例分析
- 长江两岸多特色 宜宾城市新魅力
- 沈阳联手辽宁移动打造“无线城市”
- 打造“沈阳服务”的金字招牌

[设为首页](#) | [加入收藏](#) | [关于我们](#) | [申请友情链接](#) | [版权与免责声明](#) | [出国考察声明](#)

联系电话：010-64462852 传真：010-64462856 邮箱：[ccyb1102@163.com](mailto:ccyb1102@163.com)

版权所有·中国城市发展研究会 京ICP备07017983号

Copyright?2006-2009 All Rights Reserved

