

城市发展

共创城市品牌 协力城市发展

中国城市发展网 >> 城市发展 >> 城市建设 >> 内容阅读

我国内地城镇化模式对新疆城镇化的启示

作者：刘文静 郭宁 李美荣 来源：《改革与战略》 添加日期：10年09月14日

摘要：新疆城镇化模式的选择对新疆城镇化发展有着重要的意义。文章通过分析内地城镇化五种典型的发展模式，并指出新疆城镇化发展中的现状以及存在的问题，将新疆的实际与内地城镇化成功经验相结合提出新疆城镇化的发展道路。

关键词：内地城镇化，模式，新疆城镇化，启示

随着改革开放的不断深入，我国内地城镇化发展迅速，涌现出多种城镇化模式。其中，以小城镇为主导的苏南城镇化模式、私人资本推动型的温州城镇化模式、外资推动型的珠江城镇化模式、城市融合扩张型的长株潭一体化城镇化模式以及飞地型的张家界城镇化模式对新疆城镇化发展有着重要的启示意义。新疆作为我国西北边疆的战略屏障，是我国向西开放的桥头堡，西部地区经济增长的重要支点和重要的能源、资源战略基地，其社会结构和自然表征十分独特，民族、宗教、文化、语言、体制、生态和资源呈现出多元化的特征。文章旨在借鉴国内城镇化模式的成功之处，探索在新疆特殊的人文地理区域和内外环境中，按照特殊的布局和规模要求、依托特殊的资源禀赋和动力机制，促进新疆城镇化的发展。

一、内地城镇化发展模式

（一）小城镇为主导的苏南城镇化模式

苏南主要是指江苏省的苏州、无锡和常州地区，这些地区毗邻上海、南京等大中型工业城市，交通便利，信息灵通，并拥有先进的技术和优秀的人才。20世纪70年代以来，依托上海等工业城市的辐射，苏南地区乡镇企业迅速发展，在乡镇企业的带动下，实现了百万农民“离土不离乡、进厂不进城”的非农化转移，形成了“以工建农”、“以工建镇”的局面，大批小城镇迅速崛起。目前，整个苏南地区建成符合国家标准要求的小城镇达到322个，形成了以乡镇企业和农村工业化发展为动力，以小城镇主导为特点的“苏南城镇化模式”。苏南城镇化发展模式主要有以下几点经验：（1）农村工业化带动了苏南城镇化；（2）城乡分工与协作促进了苏南城镇化；（3）乡镇企业加快了苏南城镇化；（4）政府管理引导了苏南城镇化。

（二）私人资本推动型的温州城镇化模式

推荐专题



宜宾万里长江第一城



盘点2010全球城市



中国城市发展大



江西推进新型城

城市案例

- 云和城市文化运营——案例分析
- 天津城市文化资本之城市形象策划
- 丽水城市文化运营——形象策划案分
- 一个可以打满分的城市营销推广案
- 城市营销案例扫描
- 华山旅游品牌宣传策划方案
- 徐州城市整体设计分析
- 中国鄯城县定位策划案分析

城市图说



即将逝去的那片



“疯狂义工”张仁



长沙：秋近雾来



城市你我他

温州位于浙江东南部，辖三区六县，是全国首批沿海开发城市、全国首批农村改革试验区以及全国城市综合配套改革试点城市之一。改革开放前，温州由于人多地少，交通不发达，农业发展条件差，农村集体经济薄弱，其商业模式主要以家庭小工业和专业市场为主。改革开放后，温州地区个体经济迅速发展，私人资本的投入带动了乡镇企业的发展，促进了城镇化的进程。目前，温州有“全国电器之都”的柳市镇，“中国皮都”的水头镇等144个著名的专业化小城镇，形成了以民营经济发展为动力，以私人资本推动为特点的“温州城镇化模式”。“温州城镇化模式”在发展过程中有以下几点经验：（1）私人资本投资加快了温州城镇化建设；（2）生产的专业分工及专业市场推动了温州城镇化建设；（3）集资建镇加快了温州城镇化建设。

（三）外资推动型的珠江三角洲城镇化模式

珠江三角洲即珠江三角洲经济区，位于广东省中南部，毗邻香港、澳门，辖有广州、深圳、珠海、东莞等14个市县，交通便利，并云集了众多的海外华侨和港澳同胞。改革开放以来，珠江三角洲通过“三来一补”，成为香港和澳门等地区加工业的外迁地，外资企业异军突起，带动了外向型乡镇企业的迅速发展，目前已具有了1个超级大城市，1个大城市，13个中等城市，11个小城市，430多个建制镇的城镇化规模。形成了以加工工业发展为动力，以外资推动为特点的“珠江三角洲城镇化模式”。“珠江三角洲城镇化模式”在发展过程中，主要有以下几点经验：（1）外部资本和技术的引入促进了珠江三角洲城镇化的发展；（2）经济特区的设立加速了珠江三角洲城镇化的发展；（3）城市群的发展推动了珠江三角洲城镇化的发展。

（四）城市融合扩张型的长株潭一体化城镇化模式

长株潭一体化是指以长沙为中心，扩张到株洲和湘潭地区，而形成城市群。它位于我国南方腹地的核心位置，交通便利，城市之间距离非常近，是全国“两用型社会”（资源节约、环境友好）综合配套改革试验区。长株潭包括有4个县级市、8个县、144个建制镇和360多个集镇。长株潭的一体化带动“3+5”城市群（即以长株潭三个城市为核心，同时带动常德、益阳、岳阳、娄底、衡阳五个城市）的发展，形成了以资源优势互补为动力、以城市融合扩张为特点的“长株潭一体化城镇化模式”。其主要经验是：（1）通过各城市间的资源优势互补加快长株潭一体化城镇化的发展进程；（2）通过政府之间的密切合作奠定长株潭一体化城镇化的发展基础；（3）大城市辐射中小城市是长株潭一体化城镇化的发展动力；（4）积极形成城市群，既加快这些地区的城镇化发展，也使周边的地区迅速发展；（5）通过发展“资源节约、环境友好”的“两用型社会”，为建设生态城镇化奠定基础。

（五）飞地型的张家界城镇化模式

张家界地处湘、鄂、渝、黔、桂五省省际边境区域的武陵山区。国家批准建立大庸市之前，张家界是武陵源区的一个行政区，这里交通闭塞，经济落后，但是拥有风景秀丽的原始森林和奇峰怪石。1994年4月，大庸市更名为张家界市，管辖两县两区，共有94个乡镇、6个街道办事处，拥有张家界国家森林公园、天子山风景区、索溪峪景区，桑植县的亚洲第一大洞九天洞，慈利县的道教圣地五雷山以及永定区的天门山森林公园等自然、人文风景点300余处。为了开发张家界丰富的旅游资源，政府在这里兴建了机场、铁路和高速公路，形成了辐射5省市17个区县的航空、铁路、公路并用的交通运输网络。旅游业的发展使张家界的城镇化建设迅速发展，至2005年底该市94个乡镇中，建制镇达到33个，形成了以旅游业发展为动力，以“飞地型城镇化”为特征的张家界模式。其成功的经验主要有：（1）发展“飞地”旅游业促进了张家界城镇化发展；（2）“飞地型”城镇化直接使张家界的农村变成城镇，最后实现城乡一体化；（3）政府的支持和扶持加快了城镇化发展的速度。

以上五种城镇化模式主要是以乡镇企业、民营经济、加工工业、旅游业的发展以及农村工业化的加快、外资的引进和城市群的带动为基础促进当地城镇化的发展，这对新疆城镇化的建设具有重要的启示意义。

二、新疆城镇化发展的现状

新疆是我国资源最多的省份，不仅拥有丰富的农业、矿产、旅游、文化资源，而且具有优越的



南京夫子庙前“秀”



随意焚烧污染环境

城事声音

- 节能减排不能让百姓“买单”
- 大城市的阵痛坚守还是逃离？
- 城市化是一个含有痛苦的过程
- 关于乌市避免城市道路年年开挖的
- 从广州激辩“普粤之争”说起
- 汽车污染城市，有怎样的解决之道
- 让每个东莞人都成为城市名片
- 扬州：“不想搬”背后的深意

边境贸易条件，这些优势为新疆发展边境加工工业，资源加工业以及实现农业产业化创造了良好的条件，为推动新疆城镇化的建设奠定了坚实的基础。截至2006年，新疆共有22个城市，其中地级市2个，县级市20个，特大城市1个，中等城市8个，小城市13个。另有建制镇229个，包括县城68个，独立建制镇161个，城镇化率达到37.94%，比1978年城镇化率26.07%增加了11.87个百分点。2006年，新疆生产总值3063.15亿元，生产总值超过50亿元的城市有8个，占新疆城市的36.4%。同时，新疆城镇居民的生活水平得到很大的提高，城市基础设施、住宅建设和公用事业都有了根本性改观，城镇道路、通讯、供水、供电、商业网点、文教卫生以及绿化等方面也都取得长足的进展。但是，新疆城镇化在发展的过程中还存在许多的问题。

（一）特色城镇化建设水平较低

新疆拥有丰富的农业、矿产、旅游以及对外贸易等优势资源，这些特色的优势资源是我国内地其他地方所不具备的，在今后新疆城镇化建设过程中将起主导作用。但是目前新疆城镇化的建设没有充分挖掘这些优势资源，没有充分发挥农业产业化、矿产加工业、旅游经济以及对外贸易等优势来推动特色城镇化的建设。

（二）城镇化聚集与辐射力较弱

新疆城镇化率低，密度小，经济实力差造成区域经济的聚集和辐射能力较弱。2006年全国的城镇化率为43.9%，新疆城镇化水平为37.94%，比全国城镇化水平低5.96个百分点。新疆南北疆共有22个城市，城市密度为0.13个/104平方千米，远远低于全国0.68个/104平方千米的水平。新疆城市不仅距离远，且区域中心城市发展规模和实力较弱，新疆22个城市中，仅有3个城市的GDP超过100亿元，14个城市的GDP低于50亿元。

（三）城镇化结构与分布不合理

区域性经济中心大城市和中等城市的缺少，小城市和建制镇发展缓慢以及观念的偏差导致了新疆城镇化结构与分布的不合理。新疆占国土面积的1/6，但只有22个城市，城市数量仅占全国666个城市的3.3%。其中特大城市1个，占全国的1.33%；大城市缺失；中等城市8个，占全国的4.17%；小城市13个，占全国的3.01%；建制镇229个，占全国的1.13%。在全疆所有城市中，16个分布在自然条件和交通便利的北疆和东疆，而仅有6个分布在贫困落后且交通不便的南疆。另外，在推进新疆城镇化的过程中，部分地区通过县改市、乡改镇的办法来推进城镇化，也造成了城镇布局 and 规模结构的不合理。

（四）城镇化发展动力不足

城镇化的发展应该是以经济发展为基础，以二、三产业发展为动力。2006年，新疆生产总值为3063.15亿元，仅占全国的1.46%。与全国城市工业化水平相比，新疆城市工业化低于全国15.3个百分点。第三产业在城市的GDP中超过50%的仅有5个城市，大部分城市的第三产业占其GDP的比重不足40%。新疆的经济实力总体较弱，城市工业水平较低，以及二三产业落后造成了新疆城镇化发展动力不足。

三、内地城镇化模式对新疆城镇化的启示

新疆区域差异较大，其城镇化的建设既不同于东部也不同于中部，城镇内部的发展规模、区域布局、经济结构、成长阶段及人口扩张等各方面也不尽相同。因此，新疆城镇化的发展，既不能照搬国内其他地区的模式，也很难有一个统一的发展模式。其发展的途径应该是多元结合的，通过借鉴国内城镇化发展的成功经验，结合新疆各地区的实际来发展新疆的城镇化。

（一）加快优势产业发展，推动特色型城镇建设

新疆不仅是全国重要的五大农业生产基地，也是有名的瓜果之乡，更是民族文化的聚集之地。首先，新疆应该充分发挥全国五大农业生产基地的独特优势，通过引进先进的技术和人才，大力发展加工工业，加强品牌建设，培育特色产业的知名度和美誉度。形成以农业产业化为基础的特色城镇，如将石河子、阿拉尔建设成为全国著名的棉纺织城，将伊宁打造成薰衣草加工之乡等。其次，

充分利用新疆日照时间长，瓜果品质好的优势，加大高品质的瓜果生产力度，加快以城镇命名的瓜果品牌建设，提高瓜果的知名度。同时加快瓜果加工工业的发展，加大资金引进和产品的市场推广力度，形成生产、加工、销售为一体的瓜果工业的发展，形成以瓜果产业为基础的特色城镇，如和田、喀什部分县建设成瓜果生产和加工基地。再次，充分利用民族文化优势，加快民族特色工商业的发展，形成以民族特色工商业的特色城镇。如将英吉沙建设成英吉沙小刀的特色城镇。将和田建设成艾迪莱斯丝绸的生产基地。最后，在发展优势产业的过程中，政府要加大城镇化的投资建设力度，带头创办集体企业，发展集体经济，制定优惠政策，加大国内外的招商引资力度，鼓励私人投资建厂，发展民营经济，将这些优势产业培育成各地区的支柱产业，推动特色小城镇建设。

（二）加快资源工业发展，推动资源型城镇建设

随着新疆大规模对石油、天然气和有色金属等资源的开采，其城镇化进程也不断加快，目前已涌现出克拉玛依、库车、库尔勒、阿克苏等石油新城以及富蕴等矿业新城。但是，新疆资源型城镇不能仅靠开采资源来发展，而要通过大力发展资源加工工业来谋求长远发展。首先，政府通过制定优惠政策，加大招商引资项目，不断引进技术含量高、开发能力强，利用效率高的企业，加速资源的开发；加大地方与开发企业的合作力度，加快城镇周围的公路、铁路以及机场建设，促进这些地区的对外交流。其次，加快资源加工工业园和加工基地的建设，促进资源加工工业发展，充分将资源优势转化为产业产品优势、市场优势和经济优势，吸纳更多的农村城镇人口就业，推动资源型城镇化的发展。再次，通过利用当地能源优势，以发展循环经济为切入点，加快城镇道路、绿化、城区的建设和天然气的普及以及与资源加工工业发展相适应的运输服务业的发展，并通过加强周边地区生态治理，改善城市生活环境，将能源型城镇建设成为“资源节约、环境友好”的两用型社会。

（三）加大对外开放力度，推动边贸型城镇建设

新疆边境城镇化的发展应以边贸为先导，以内地为依托，以高层次技术合作为重点，以开拓周边国际市场为目标。新疆边贸型城镇化的建设和发展与边境贸易是息息相关的。首先，加大对外开放的力度，增加与邻国的交往，通过深入了解邻国的经济条件和发展战略，与邻国共同协商制定出互惠互利的贸易政策，加快边境贸易的良性发展。其次，加大政府投资力度，加快边贸城镇基础设施建设，为客商和投资商提供良好的贸易和投资环境。再次，大力发展外向型工业，加快“外引内联，东来西出”战略的实施，加大“三来一补”项目的引进，鼓励国外厂商来边境城镇经商办厂；同时加快东部和中部的技术、人才和资金的引进，提高边境加工业的技术含量，扩大生产规模，提高商品的质量，将新疆边境贸易转变为规模化、规范化和集约化的边境国际转口贸易。最后，为边境劳务输出和输入提供中介服务，共同开发边境商贸旅游，增加与周边各国的相互了解，促进边贸的进一步的发展，推动边贸型城镇的建设。

（四）加快中心城镇发展，推动新疆城镇带建设

新疆22个城市和229个建制镇的分布基本上是北疆多于南疆，除少数城市比较发达以外，其他城市经济实力都比较薄弱，对周边地区的经济辐射和集聚力不强，难以形成以大城市为中心，不同层次和规模的城市网络系统。因此，新疆城镇化的发展应结合新疆的特殊性，加大新疆城市的规划力度，促进各城镇政府间的合作和资源的优势互补，大力发展区域性大中城市，提升大中城市的功能，增强辐射力，形成多中心城镇带，全面推进新疆城镇化的发展。首先，加快以乌鲁木齐为中心经济圈的发展，乌鲁木齐是新疆的首府，也是我国“内引外联，东来西出”最大的枢纽中心，加快乌鲁木齐经济圈的发展，对促进新疆、中国西部乃至整个亚洲的发展具有积极的意义。其次，加快南北疆中心城镇发展，尤其是要加快南疆中心城镇的发展。如将哈密、石河子、奎屯、伊宁等城市建设成为北疆中心城镇；将库尔勒、阿克苏、喀什等城市建设成为南疆的中心城镇。再次，加快新疆生产建设兵团中心团场的建设。通过战略布局的调整、团场小城镇资源的整合，加快兵团城镇带的建设。通过加快乌鲁木齐经济圈、南北疆中心城镇以及兵团中心团场的发展，推动新疆城镇带的建设，全面推进新疆城镇化。

（五）加快旅游业的发展，推动飞地型城镇建设

新疆旅游资源居全国首位，但大部分旅游景点位于偏远地区，远离发达城市，交通不便，符合发展飞地型城镇的要求。这些地区应以发展旅游为先导，推动飞地型城镇的建设。首先，加大景区

规划和建设力度，加快全国优秀旅游城市的申请步伐，加大旅游品牌的建设和宣传，规范景区的管理，从而提高景区的知名度，促进旅游业的发展。其次，准确定位旅游景点，尤其要突出地域特色和民族特色，确保新疆旅游的独特性，吸引更多海内外的游人。再次，加快与旅游相配套的商贸、运输、房地产、食品、服务业、民族商品以及旅游纪念品的发展，引进旅游管理与规划的专业型人才，让旅游经济促进城镇经济实力的提升，促进城镇对农村剩余劳动力的吸纳，加速农业人口向非农业人口的转移，推动飞地型城镇的发展。

四、结语

从新疆的特点出发，应充分利用各城镇的优势，采取多种形式加快城镇化的步伐，但重点放在“区域城镇化”建设上，即重点发展区域性中、小中心城市和小城镇，适当发展大城市。各个城市之间应有合理的市场分工，发挥比较优势，建成一批特色型、能源型、边贸型和旅游型城镇并加快城镇带的发展。同时，按照经济效益、生态效益和社会效益协调发展的原则，积极引导各种产业向中、小城市和小城镇集中，努力加快地区产业结构的调整和升级，形成分工合理、各具特色、协调发展的城镇体系。

录入：肖波 责编：钟欣

免责声明： 本文系转载相关媒体，仅代表作者个人观点，与中国城市发展网无关。其原创性以及文中陈述文字和内容未经本站证实，文章仅供参考。本站对其真实性、完整性、及时性不作任何保证或承诺。

相关内容

- 我国内地城镇化模式对新疆城镇化
- 德惠市打造新兴中等城市 加快推进
- 河北省城镇化发展综合指数排行
- 无锡市发展民营经济的经验做法及
- 中国城市化的战略重点与政策支持

[设为首页](#) | [加入收藏](#) | [关于我们](#) | [申请友情链接](#) | [版权与免责声明](#) | [出国考察声明](#)

联系电话：010-64462852 传真：010-64462856 邮箱：ccyb1102@163.com

版权所有·中国城市发展研究会 京ICP备07017983号

Copyright?2006-2009 All Rights Reserved

