



所在位置： 水信息网 > 技术频道 > 水利新论 > 正文

论城镇供水事业发展形势与展望

<http://www.hwcc.com.cn>

时间： 2001年4月19日 08:08

来源： 《给水排水》2000年第1期



放大



缩小



打印

提要： 从城镇供水事业当前发展形势与特点入手，论述了供水事业的发展方向，认为今后城镇供水工程建设重点在小城镇和城市管网建设上，应使企业成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的经济实体，发挥供水企业和设计科研院所的积极性，发展供水事业，实现可持续发展。

关键词： 供水 普及率 管网 节水 水价

1 当前发展形势与特点

(1) 城镇供水是城镇发展的重要基础设施，是国家经济建设、社会文明进步、人民生活不可缺少的、无法替代的物质基础，是各级政府重点扶植和优先发展的先行产业。特别是改革开放以来，城市供水事业发展更为迅速，已进入“大发展、大提高”的阶段。

城市供水事业的发展，也促进了广大乡镇供水事业的发展。据统计到1999年底止，全国17341个建制镇已有14552个镇建有水厂13828座，其日供水综合生产能力达3298.11万 m^3 。供水人口9332.34万人。同时广大村镇供水也得到蓬勃发展，全国村镇用水人口达32296万人。全国城乡用水人口已达到65508.3万人，其供水普及率已达到52.3%，比10年前提高了27.3%(发达国家的供水普及率均在90%以上)，但是在水质和工艺设施、管网建设上，还有较大差距。

(2) 供水行业主管部门坚持了改革开放政策，使全国供水事业发生了很大变革，正在改变历时30年的计划经济的束缚，向社会主义市场经济转化。多年来，国家已基本健全了供水事业的法规、政策和标准规范，逐步走向了依法管理的轨道。供水企业逐步改变了传统的国家与企业行政隶属关系，开始摆脱“政企不分”的束缚，实行政府产权管理部门向企业颁发国有资产授权占用证书，以投资收益取代全面干预、建立企业法人制度，通过改制建立完善的经济管理机制和监督机制；确保国有资产保值增值；正确处理产权、经营权、人事权、分配权等关系，确立向集约化、规模化、专业化发展。有的中小供水企业已实行股份制，实现多种所有制形式共存，以产权为纽带把企业利益与职工利益形成一体，充分调动职工的积极性。在政府扶植政策的支持下，把国有资产通过公正评估，控股投入企业资产，同时实行职工持股制，逐步扩大职工股，解决企业扩大再生产资金。并相应建立各种规章制度，为企业走向自我发展道路创造良好的条件。这个时期还出现了中外合资建水厂和发行股票上市建水厂，甚至有的建制镇还有私人出资办水厂的事例。



供水行业要走向自我发展道路，建立科学合理的水价管理机制，规范水价制度是供水改革发展的关键。中国水协受政府有关部门委托，进行近10年的调查研究，起草了《城市供水水价管理办法》，已于1999年由国家计委、建设部颁布，这将是保障供水企业改革走向自我发展道路政策的重要措施。但这项工作，还处在试点阶段。

(3) 供水事业要“大发展、大提高”，必须依靠科技兴企。建设部于1993年12月公布《城市供水行业2000年技术进步发展规划》以来，各地以实现《规划》为目标结合当地具体情况，制订了相应的规划和措施。在工程建设和改造过程中，努力引进消化吸收国外先进净水工艺、采用先进设备、仪表、材料，以提高供水水质和安全可靠性，达到节能降耗增效的目的。国家为提高供水行业的技术和管理水平，从80年代初就开始利用国外政府贷款建设城市供水工程，十几年来已建成数百项城市供水工程，借以引进消化吸收国外先进供水技术，为我国供水事业的设计、施工安装以及设备仪表、材料等方面打下了良好的技术基础。广大科技人员结合国情开发和合理使用了回转式管、折板式絮凝池，斜管、斜板沉淀池，加速和脉冲澄清池，无阀、双阀移动罩虹吸滤池及PAM、PAC等混凝剂，为现有设施的挖潜改造、提高水质、降低造价及减少用地发挥了相当大的作用。生物预处理、臭氧活性炭及高锰酸钾氧化以及超滤、微滤膜设备等深度处理技术的研究开发，又为微污染控制、提高水质提供了手段。在此期间，大力推广自动控制技术在净水处理、管网运行管理、企业营运管理等方面的应用，确保了供水节能降耗、减少人员的目的。目前我国大中型水厂，平均处理1万 m^3 的水，只需1名管理人员。这对降低供水成本是很有益处的。

国家为抓好供水水质，建立了国家城市供水水质监测网，并委托中国城镇供水协会组织进行了38个大城市水质检测机构的计量认证，得到国家技术监督局批准，建立了国家级监测站。同时各省(市区)相应地建立了一批地区性水质检测网，使全国已基本形成城镇供水水质科学检测和管理交流的网络，可以大大提高城镇供水水质的安全可靠。

供水事业要技术进步，提高我国供水设备、仪表、材料的生产水平是至关重要的。十几年前引进的设备仪表，正面临着配件短缺的困境，如再引进配件，其价格相当昂贵或者已不生产，有后顾之忧。

(4) 供水事业发展的同时应大力提倡节约用水。近几十年来，通过各方面大力开展节约用水工作，已取得可喜成果。健全了城镇节水法规和制度，制订了《中国城市节约用水2010年技术进步发展规划》；合理确定各行业用水定额；节水设备的技术改造与创新等等，对推动城市节水，起了积极作用。据统计从1983年至1997年，全国主要城市累计节水242.45亿 m^3 ，尤其近十年来每年平均节水20多亿 m^3 ，相当于为这些城市少建了600多万 m^3/d 的供水能力的水厂。另外全国城市工业用水平均重复利用率从1983年的18%提高到1996年的60.69%。这对缓解城市供需矛盾，保障城市经济的持续发展和社会安定，节省城市建设维护资金，促进环境保护都有重要作用。

2 供水事业发展展望

(1) 我国城镇供水事业迅速发展，在一定程度上缓解了城市供水的供求矛盾。但是要稳定地保障向城镇供应质优、量足、压够的用水。从总体而言，其基础是很不稳固的。第一，水资源短缺，水污染严重加剧了水源危机；第二，城市管网建设上还很薄弱，管网材质差，城镇近40万 km 管道，有1/3是超过了使用年限，急需更新改造；第三，全国广大乡镇和村镇的供水普及率低，而且大多数水质不符合标准。故城镇供水事业今后面临的首要问题是治理水污染，确保城市供水资源。在管理上强化节约用水，实行计划用水管理；采取阶梯式水价制度，以经济杠杆作用促进节约用水。

今后城镇供水工程建设重点在小城镇和城市管网建设上。当前小城镇供水能力不足、设备简陋、技术管理力量不足，从而水质不符合国家标准。建议城市供水行政主管部门，应把小城镇供水工作作为投资重点。小城镇发展了就可带动广大村镇发展，也可使大量农村劳动力被接纳在小城镇，可减轻大中城市人口剧增的负担。发展小城镇供水设施，可以采取区域供水方式，把几十个村镇，组合在一起开发供水工程，也可以股份制的形式建设一批跨区域的广域供水工程。各地政府采取扶植政策，鼓励有经济实力的大中城市供水

企业到我国的西部城镇和本地小村镇开发供水事业。各科研单位也可以科研成果和设计技术来入股开发，积极参加这一发展创举。这样即可克服资金不足、技术管理水平不高、经济物质力量欠缺等困难，如果这个设想能实现，就可逐步促进小城镇供水事业发展，可缩小我国供水事业与国际上的差距。

(2) 继续坚持改革开放政策，以改革求发展。坚决贯彻《公司法》的有关规定，建立企业法人财产制度，使之成为产权清晰、责权明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。让企业成为“自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展”的经济实体。要实现此目标，最主要的是解决好两个问题，一是政企分开；二是合理的水价政策。建议政府应抓宏观上和法规上的大事，主要做好城镇供水规划，以指导企业按规划发展；对供水水质、水量、水压进行监督；对供水价格进行审批和监督，对城市水资源、能源、土地等根据城市总体规划予以有偿调配和保障；对国有资产进行增值保值的监督管理，指导和监督企业对国家法规政策的贯彻执行。而企业应在政府授权经营下，以企业法人身份，建立法人财产制度，搞好经营管理，遵守法规，通过改制建立完善的经济管理机制、监督机制，确保国有资产保值增值，正确处理好产权、经营权、人事权、分配权等关系。逐步改变目前存在的投资是政府行为，价格背离价值，造成政策性亏损，由政府补贴的状态。改变目前政企不分，职责不明的现象，避免企业躺在政府身上，将城市供水不足、水质不好的主要责任推到政府头上，同时由于投资是国家的，在基本建设上也产生了很大的浪费和漏洞。

水价是供水行业迈向市场经济，走向自我发展的关键政策。也是关系到国计民生的大事，这个问题解决得不好，企业难于保值增值，更不可能以业主身份开展金融信贷建设供水工程或者在提高水质、安全运行、节能降耗等方面的投资改造。国际上有句名言：“水价便宜害身体”。在社会主义的市场经济条件下，投资建设者没有一定的利润率保障，是不能够经营好这个企业的，只有具备合理的投入与产出，才能促进生产的发展。况且据统计人们生活用水费用的支出还不足于社会家庭总收入的0.5%，所以大多数人宁愿多花点水钱，保障饮水卫生所需的必要投入，而避免喝上不符合饮用水标准的水而影响身体健康。

(3) 振兴供水科技事业。要发展我国供水事业，必须大力发展供水科技事业。当前科技兴业应首先发挥两个积极性，即发挥供水企业和科研设计院所的积极性。供水企业要兴旺，必须在科技上下大力气，科学技术上去了，才能达到水质优，运行安全可靠和节能降耗，这条经验已在全国供水企业中达成共识。但是由于科技立项体系不顺以及各地供水企业各自为战，势单力薄，难于发挥人力、物力上潜在力量。另一方面科研设计院所，虽然具有高层次人才，高精尖的科学试验场地和大量的国内外参考资料，可供科研人员借鉴，但由于遇到投资和生产实践场地等困难，甚至结合生产进行研究项目也有困难，使其潜力也未能完全发挥出来。如果有关部门能将上述两方面力量组织起来，以提高水质，提高供水安全性、降低能耗、降低漏耗、降低药耗和减少人员为主攻方向进行通力合作，将各路科技力量组成集约化的松散型联合体，具体讲就是科研设计单位与城市供水企业组成联营股份制企业，把供水生产急需解决的科研项目和今后长远发展项目，有计划地有步骤地组织研究，既使科研人员的才智有用武之地，也使供水企业能得到科研成果，解决科研与生产脱节的弊端，使科研成果能尽快转变成生产力，各地供水企业也能迅速得到实惠。这将使我国的供水事业具有一个良性发展的环境。

科技发展还要抓好科技发展规划。建设部公布的《城市供水行业2000年技术进步发展规划》在以往促进了供水事业发展，但由于供水事业科技发展迅速，有些问题有待进一步修订，必须组织全行业继续做好供水科技规划工作，为在一定时期内提出行业科技进步发展目标，是非常必要的。

(4) 大力扶植我国民族水工业。抓好水工业设备厂商工作，是供水行业技术进步的先决物质条件。一个好的设计和科研成果，如果没有先进的生产设备厂家，也不可能在生产实践中得到推广应用。建议当前应抓好城镇供水管网设备、仪表、材料等方面的工作，通过调查研究、评审、推荐等工作，把优质过关的产品，完整配套地推荐给供水企业；再把用户意见反馈给厂家。认真做好用户和厂家之间的交流合作工作。使我国供水所需的设备、仪表、材料，逐步走向国产化。在工程建设和改造中确定两点原则：一是在工程建设和改造中，建设主管部门要树立凡是质量过关的优质产品应优先采用；二是采

购中要认真做好招投标工作，各企业成立采购决策审议机构，经过审议合格者才采购，避免各种不正当手段将一些不合格的劣质产品应用到工程上来。

(5) 继续贯彻“开源与节流”并重的方针。大力开展节约用水。以往城镇靠行政强制性的措施，实行计划用水，今后应向科学技术进步方向发展，促进城镇节约用水，大力鼓励采用节水型生产工艺及先进设备。贯彻建设部公布的《中国城市节水2010年技术进步发展规划》，向科技进步要水，真正实现城镇需水量的一半要从节约用水工作来解决。必须尽快推广实行节水型水价政策，定额供水，超定额要加价收费等经济措施。以经济杠杆作用来促使全社会节约用水。这些措施在某些程度上将使今后城镇用水朝更加科学公正合理的方向发展。（肖绍雍）

○ 作者通讯处：1000835 建设部城市建设司

电话：(010)68258158(H)

人气： 426

编辑：chentao



推荐给朋友：

发送

订阅短信：



::相关新闻::

