



土壤污染防治确保园林绿化健康发展

国家林业和草原局政府网 <http://www.forestry.gov.cn/> 2021-09-14 来源：中国绿色时报

【字体：大 中 小】 打印本页

土壤污染是园林绿化健康发展的一大隐患。

近日，由北京市园林绿化局组织的土壤污染防治专题培训会在线上举办。北京市园林绿化局二级巡视员王小平表示，土壤污染防治是北京市园林绿化高质量发展的重要基础性工作，切实改善土壤环境质量是关乎可持续发展的重要民生工程，做好土壤污染防治是园林绿化部门责无旁贷的重点工作。

从2017年开始，北京市园林绿化局以与居民生活密切相关的园林绿化用地为重点，组织实施园林绿化用地土壤环境质量调查评估。调查范围涉及果园用地、公园、城市道路绿地、土壤污染高风险企业周边林地、水源涵养林地、直属单位林地等。目前，初步摸清了园林绿化用地土壤环境质量现状。

土壤是生态系统的载体。《全国土壤污染状况调查公报》显示，全国土壤污染状况总体不乐观，部分地区土壤污染较重。全国土壤总的点位超标率为16.1%，耕地土壤环境质量堪忧，工矿业废弃地土壤环境问题突出。

土壤污染成为亟须解决的重大生态环境问题。

“土壤污染具有隐蔽性，当前我们对土壤了解不足、关注不多，时常忽视了土壤污染问题。如何正确认识土壤和土壤污染非常关键。”王小平说。

土壤污染是指因人为因素导致某种物质进入陆地表层土壤，引起土壤化学、物理、生物等方面特性的改变，影响土壤功能和有效利用，危害公众健康或者破坏生态环境的现象。

可以说，农药、石油产品、城市垃圾、生活和医疗污水、煤渣、汞、硫酸盐氧化物等物质和介质的不合理使用、排放，都是造成土壤污染的“元凶”。

中国工业环保促进会科技创新室副主任张旭红表示，由于污染来源复杂，造成污染物类别不同，对土壤的影响、生态的破坏和健康的危害也不相同。

近年来，我国有关部门出台了一系列专项规定，对土壤污染防治和污染场地环境管理进行了有益探索，提升了政府、环保部门、园林部门的管理意识和认识水平。同时，加大在土壤修复方面的科研支持力度，鼓励相关技术、产品、服务的发展。

为了更好地对土壤污染治理全流程进行管控，2018年，我国颁布了《中华人民共和国土壤污染防治法》，并于2019年正式施行。

“土壤污染防治法的出台填补了污染防治的立法空白，为扎实推进‘净土保卫战’提供了法治保障。土壤污染防治法提出了风险管控和修复的概念，还规定了项目全流程的管理过程，并对污染责任人进行相应的追究，可以称为史上最强的污染防治法。”张旭红说。

《中华人民共和国土壤污染防治法》的一大重点就是规划先行。规定县级以上政府要将土壤污染防治工作纳入国民经济和社会发展规划、环境保护规划，市级以上地方政府要公布实施土壤污染防治专项规划。

根据法律，实行土壤环境监测制度，统一规划国家监测网。林业草原、生态环境、自然资源、农业农村、住房城乡建设等主管部门应当对重点地块进行重点监测，对土壤污染重点监管单位周边土壤进行定期监测，以便及时掌握土壤污染状况，提高防治工作的针对性和有效性。

北京的土壤污染防治工作走在了全国前列。

王小平介绍，北京70%的土地为农用地，为确保园林绿化土壤污染防治工作的顺利开展，早在2016年12月，北京市园林绿化局就成立了园林绿化土壤污染防治工作领导小组，并发布《北京市土壤污染防治工作方案》，明确、细化了各年度的土壤污染防治工作任务，并认真组织实施，取得了阶段性成果。

在推进相关工作的进程中，对580个点位的北京果园用地土壤污染状况进行了重点详查，对轻度和中度污染的园地采取农艺调控、替代种植等安全利用措施。如丰台区对受污染耕地采取了绿化苗木栽植的安全利用措施；昌平区部分采取平原造林，另一部分种植以核桃为主的经济林。

“北京市园林绿化局以‘土壤污染防治与质量提升并重’为指导思想，利用4年时间对北京园林绿化土壤进行全面监测。”王小平说。

目前，北京园林绿化土壤环境监测网络已初步建成。按照科学方法进行布点，组织专业团队进行取样和测量，首批确定的24个常规监测站、101个监测点位土壤环境本底调查等相关工作已完成，园林绿化土壤的“家底”已基本摸清。

土壤污染防治法还明确要求，加强土壤污染防治标准体系建设。国务院生态环境部门制定国家土壤污染风险管控标准，省级政府可制定严于国家标准的地方标准；支持对土壤污染背景值和环境基准的研究。

2018年，北京市园林绿化局组织制定了《园林绿化土壤质量提升技术规程》等相关标准，统一规范园林绿化用地土壤质量调查、评价及土壤污染源头管控、土壤质量提升等，为新建林地绿地规划、设计、施工以及现有林地绿地土壤污染源头管控及土壤改良提供了重要依据。

在摸清“家底”和严格制定地方标准的基础上，2020年北京发布《北京市园林绿化用地土壤环境管理办法（试行）》，对辖区内食用林产品用地、水源涵养林地、公园绿地、其他绿地等各类型园林绿化用地中土壤污染预防、土壤环境质量调查、评估以及分类管理、监督等活动的开展进行了规范。

管理办法要求，加强园林绿化用地水肥管理，推广有利于防治土壤污染的园林化管理措施，优先采用物理防治和生物防治等绿色防控手段进行园林绿化有害生物防治。

王小平表示，根据行业管理需要，还将重点开展全市主要苗圃土壤环境质量状况调查，为下一步实施苗圃精细化管理提供有力的数据支撑。

目前，除北京外，上海、重庆、广州等地结合城区污染场地调查修复工作也制定了相应的地方标准。相信在国标和地标的支撑下，土壤污染防治工作将在全国范围逐渐走向规范化。（记者 张萌）

【纠错】

