

## 曲靖市麒麟区煤炭工业发展中存在的问题及建议

[ 作者: 瞿国相 文章来源: 本站原创 点击数: 966 更新时间: 2004-4-13 ]

最近, 云南省总工会到麒麟区参与调查处理“10.2”特大煤炭瓦斯爆炸事故, 了解到该区在煤炭工业发展中存在的一些问题以及他们的工作思路和打算, 此对经济发展和加大改革力度有促进作用, 希望得到有关部门的高度重视。

云南省曲靖市麒麟区是全国100个重点产煤县(市、区)之一, 是云南省的主焦煤生产基地, 区域内煤炭资源勘探面积为221.3平方公里, 地质储量10.73亿吨, 其中恩洪矿区的优质烟煤储量达7.48亿吨。1996年, 经国家有关部门调查论证, 正式批准麒麟区为全国重点产煤县。2002年底, 该区纳入管理的矿井96对, 其中: 生产矿井85对, 基建矿井2对, 予以保留矿井9对。2002年实际生产原煤120余万吨, 产值9000万元, 上缴税费1670多万元, 其中税金670万元。

### 煤炭工业存在的主要问题

体制不顺, 机制不合理。麒麟区现有的煤炭管理体制不畅、机制不灵、事权不分、职能交叉, 煤炭行业管理部门、乡镇政府、村民委员会对煤炭的管理、服务、监督机制不合理, 煤炭行业主管部门没有较好地发挥行业管理、服务职能, 只是履行了安全检查职能, 流通中漏洞多, 行业管理部门、乡镇政府、村民委员会的利益不统一, 各自职责不明确, 各种税费的收缴不统一。煤炭行业管理体制及煤矿的运行机制缺乏活力, 煤炭管理体制未完全理顺, 行业管理手段滞后。

管理层次低, 骨干矿井少。据了解, 麒麟区90%的矿长只有初中及以下文化程度, 有的甚至是文盲, 大专以上学历文化程度的矿长为零, 缺乏经营、管理、会计核算知识, 也没有比较系统地学习有关煤炭的知识, 只具有部分实地开采经验。矿长没有扩大再生产意识, 有钱不会用。

骨干矿井少。96对矿井, 年设计生产能力432万吨, 有生产能力设计的79对, 占矿井总数的82.3%, 年实际生产能力100多万吨, 平均每对矿井就是1万吨左右的生产能力, 现96对矿井中单井产突破3万吨的不足60%, 年销售收入突破100万元的只有50%左右。有的一个采区范围内, 有4对~5对矿井上下采煤, 骨干矿井少, 导致产量上不去, 成本降不下来, 效益低, 安全投入低。

投入不足、装备差。据调查统计, 该区96对矿井, 平均每对矿井到目前为止投入就110万元左右, 总的也就1亿多, 而整个煤炭行业1998年~2002年5年的销售收入是3.2亿元。由于煤矿业主长期受急功近利思想影响, 对矿井的开拓开采缺乏长远规划, 未能正确处理安全与发展、整治与提高的关系, 安全投入严重不足, 装备条件差, 96对矿井有25对采用壁式采煤, 占总数的26%, 目前仅有2对矿井安设瓦斯自动监测系统, 部分矿井配置了探放水设备, 煤矿“双回路”电源配置、瓦斯抽放系统配置还处于空白状态。矿井“五大系统”不完善、不匹配, 制约着新技术、新工艺的推广应用。壁式采煤、支护、瓦斯监控等先进技术推进困难, 仍沿袭着原始的穿巷采煤法, 多头掘进穿巷采煤。而且, 大多数煤矿在五大系统上, 非标产品突出, 主扇功率不够, 轨道、钢缆不符合要求、标准不够。

煤炭从业人员素质偏低。麒麟区煤炭从业人员总数有6000余人, 具有初中以上文化程度的占58%, 但大多为初中。特种作业人员占从业人员的21.3%, 特种作业人员的持证率基本达100%, 但培训发证机关不统一、不规范。纳入管理的有证矿井, 从矿长到各类特种人员虽已培训持证, 但总体素质偏低, 难于适应煤炭安全生产管理的需要。煤矿井下作业人员虽经多次培训, 但文化素质偏低, 安全意识淡薄, “三违”现象难于得到有效控制。特别自煤炭企业改制后, 在安全生产管理上, 还存在着各自为战、任人唯亲、煤矿安全生产管理手段滞后、责权利

不配套、管理队伍总量少、稳定性差、后备力量不足等问题。

安全指挥系统不健全，缺乏系统性。从煤炭行业管理部门到矿井对安全的预警、反应不灵敏、指挥系统不健全，特别是矿井管理人员、从业人员文化水平低、安全意识差，矿井规划不健全，“五图”不完善，巷道开采没有及时上图，导致矿井安全指挥系统不系统、不健全。矿井安全预警制度不完善，抢险救灾预案不完善，相当部分矿井矿长、副矿长没有跟班作业，发生险情不知道如何处理，人员不能及时撤离。

依法办矿和科学办矿有差距。依法办矿差距大，没有严格按《矿产资源法》、《煤炭法》进行开采，部分煤矿只有采矿许可证就开采生产出煤，一个煤矿演变出多个拖兜井，四证齐全的只有63对，占矿井总数的65.6%。科学办矿有差距，煤炭资源开发利用和煤矿布点不合理，缺乏科学合理的规划、设计。近年来，虽经关井压产和安全专项整治，但仍存在着点多、面广、井型小、建设起点低、整治难度大、形不成规模，矿界重叠时有发生，造成资金分散、资源浪费，诱发矿界纠纷和地质灾害。

## 建议

改革理顺现有管理体制，促进责权利统一。省、市有关部门要给予政策和大力支持，帮助进一步理顺行业管理体制，调整制约煤炭工业发展的深层次问题，杜绝行业管理政出多门、事权不分、职能交叉的漏洞，在突出行业管理主体地位的前提下，兼顾各方面利益，调动一切积极因素，对煤炭工业形成齐抓共管的良好态势。乡镇政府和煤炭行业管理部门是区管理煤炭的地方和重要部门，要理顺关系，做到职责统一、制度统一、资源开发规划统一、矿业秩序维护统一、执法队伍统一，实行煤炭产品的统一过磅计量计费、统一划拨，促进管理的规范。同时，煤炭行业管理部门要理顺内部工作机制，在内部引入竞争机制，建立激励、监督和制约机制。

加大骨干矿井建设力度。现有96对矿井的生产能力100多万吨，一对井就是1万多吨，生产的产量上不去，成本降不下来。没有经济效益，安全投入就不足，而且小打小闹导致资源浪费十分惊人。省、市要给予政策资金的大力扶持，促进麒麟区采取多种措施加大骨干矿井建设，提高矿井规模，缩小矿井数量。对资源丰富、开采条件好、综合管理水平较强的煤矿实行改扩建，尽快建成一批设计能力在10万~15万吨以上、实际生产能力在5万吨以上生产规模的矿井，提高单井生产能力。另一方面对临近地方或一个采区内不同的几家矿井，通过政府牵头或自愿的方式采用股份制组建大矿井，按投资分成，搞集团化经营，避免重复建设和资源浪费。对资源枯竭、开采条件恶劣、管理水平低下又不愿合并的煤矿逐步淘汰。

强化行业服务、管理职能。煤炭行业管理部门作为政府下设主管煤炭工业的职能部门，在实行业管理过程中，要认真履行“统筹规划、组织协调、监督检查、提供服务”的职能，大胆探索一系列适应乡镇煤矿发展的新路子。一是在办矿思想要研究制定煤炭产业的发展方向、发展重点，对煤炭资源进行优化配置，对生产矿点进行统筹规划，上规模上等级建设和发展骨干矿井，发展深加工。二是在技术管理上走科技兴煤之路，依靠科技进步，推广先进工艺，淘汰原始落后的采煤方法，积极推广壁式采煤法。抓好矿井技术改造工作，努力挖掘矿井潜力，增强生产后劲，引导乡镇煤矿朝正规化设计、标准化建设、规范化生产、规模化经营的方向发展。三是在安全管理上，始终坚持“管理、装备、培训并重”的原则，把“一通三防”作为安全工作的重点，千方百计筹措资金，加强矿井安全设施投入，增强矿井抗灾能力，进一步完善安全生产目标管理责任制，对安全工作实行责任追究制和一票否决制。四是在煤炭经营管理上，整顿和维护市场经济秩序，不断调整销售管理策略，充分调动煤矿企业自主经营，增销增收，开拓市场的潜力。

积极创造条件搞好煤炭深加工。麒麟区的煤炭深加工非常滞后，就是炼土焦和一般的机焦，对环境污染大、经济效益不明显。深加工跟不上，保护资源、保护环境就是一句空话，煤炭经济效益也上不了档次。在煤炭深加工上，省、市有关部门要给予优惠政策，支持政府引导联合、煤矿自愿联合投资，要上水平、上规模、上档次，实行股份制，在行业上整合、在开矿上整合、在加工上整合。坚持以煤为本，实行综合发展，根据市场需求，及时调整产业结构和产品结构。以资本为纽带，以销售为龙头，按照优势互补、风险共担的原则，组建煤炭企业集团，使之成为产、供、销、加工、贸易一体化的龙头企业，形成较强的综合生产能力和市场应变能力。

从严执法，强化依法行政。省、市要给予政策加强对煤矿“四证”（即采矿许可证、煤炭生产许可证、营业执照、矿长资格证）的管理，对达不到发证标准的矿井要坚决依法吊销证照，予以关闭，要严格煤矿新建、改建、扩建和技术改造工程的安全设备与设施的设计审查和竣工验收，严禁以基建、巷探等名义进行非法采煤生产活动。要为严厉打击煤炭生产、经营、管理中的违法行为，严格矿长资格审查考核，监督煤矿企业配备懂专业的安全技术人员，落实从业人员工伤保险制度等提供政策支持。按政策支持当地政府依照《煤炭法》、《林业法》、《水利法》、《土地法》、《环境保护法》等，针对安全生产、各种污染、水土流失，对该收的费用要应收尽收，特别要给予政策严格收取维简费、安全生产投入费。要严格办矿条件，提高乡镇煤矿的建设标准，帮助出台总体规划，今后五年不再审批新办矿井，对单井生产能力小于3万吨、资源枯竭的矿井逐步实施合并、关闭，集中力量支持改造6万吨以上的矿井，提高矿井生产能力，发挥骨干矿井的主导作用。

加大科技投入，促进资源开发与资源保护并重。麒麟区大多数业主只重眼前利益，采肥丢瘦，浪费现象十分严重，差不多是采3丢7，既不利于安全，又不利于资源整体开发。资源的开发与保护并重，对矿井的管理、生产水平提高非常重要。必须坚持“开发与节约并重，把节约放在首位，提高资源利用率”的方针，促进所有矿井以推广壁式采煤方法为核心，提高支护水平，逐步配备金属支架和单体液压支柱，对开拓、提升、运输、通风和供电系统进行配套改造。

加强培训，提高从业人员素质。培训工作要按照分类指导、统筹规划和分级实施的原则，对煤矿管理人员、特种作业人员、井下作业人员分别培训。帮助支持麒麟区尽快建立与之相适应的煤炭培训基地，确保有完备的培训场所、设施、师资力量，统一集中培训，确保培训工作经常化、制度化、规范化。从根本上改变煤炭产业人员素质偏低，安全意识薄弱的现状，为煤矿提供充足的安全技术人才资源和后备力量。

加强煤炭行业部门组织机构建设。帮助支持麒麟区加强煤炭行业管理部门和东山镇领导班子建设、煤炭执法队伍建设、安全技术人员力量。根据实际下派一些有专长的人才，督促煤炭工业办设党委，强化党的领导，同时合理规划组建煤管所，帮助推行煤矿安全员、技术员等特种作业人员由煤炭行业管理部门委派制，增强和壮大安全、技术力量。

（作者单位：云南省总工会）

- 上一篇文章： 建设企业安全文化刻不容缓
- 下一篇文章： 建立八大机制，应对突发性公共卫生事件



【关闭窗口】

最新5篇热门文章

最新5篇推荐文章

相关文章

- 建立八大机制，应对突发... [946]