

有新的思路 才有优的方法--关于加强铁路安全监管工作的思考

[作者：陈玉柱 / 文 文章来源：《现代职业安全》 点击数：1129 更新时间：2005-6-10]

在市场经济条件下，铁路跨越式快速推进、深入发展，运输安全出现许多新情况、新特点，特别是安全监督管理工作面临着更大的挑战，探索符合铁路运输安全规律，建立长效机制势在必行。笔者认为，运用系统论观点，牢牢把握安全生产系统性、长期性、根本性和自主性特点，立足根本，着眼长效，重点应从以下五个层面来思考，即贯穿一条主线、实现三个转变、抓好两个载体、强化三级职能、补强五个机制，形成健全完善、督导有力、长效闭环的安全监督管理体系。

贯穿一条主线，创新安全监督管理工作思路

科学有效的安全监督管理机制，必须真正落实到每个细节的执行上，才能体现其实效性。搞好新时期铁路安全监督管理工作，必须摒弃粗放守旧的传统思想和管理行为，在工作中始终贯穿“精细管理”这一主线，不断创新工作思路，在规范基础管理上精益求精，在优化监察手段上追求卓越，在加强队伍建设上争创一流，在强化督导纠偏上乘公执法，从根本上解决安全监管上治标多、治本少，事故管理上事后处理多、事前预防少，制度建设上应急对策多、长效机制少的问题。

实现三个转变，充分发挥安全监督管理职能作用

1. 着力由事故定责分析向超前预警防范转变，坚持定责分析与预警防范并重。本着“凡事预则立，不预则废”的思路，建立健全行车事故、设备故障、重大隐患分析预警和防范纠偏制度，运用事故因果链分析原理，强化微机软件处理功能，畅通信息渠道，超前预防预测，摸准安全规律，准确把握阶段安全动态，按照危险级别，及时下发“红（黄）色行车事故隐患预警纠偏指令书”、“行车事故隐患整改反馈书”、“安全信息日（周、月）报告”等纠偏警示指令，立标明责，限期整改，防患于未然。

2. 着力由生产现场卡控纠偏向安全管理督导纠偏转变，坚持现场管理与督导并重。在新形势下，进一步优化转变安全监督管理职能，是各级安全监督管理部门更好地适应铁路跨越式发展、推动运输安全持续发展的必然途径，必须从多方位、多角度出发，努力把单一的现场监督检查有效融入到综合管理督导中，做到三个优化，严把三个关口。一是优化管理，严把制度建设关。以建立健全安全监督管理机制、责任落实机制、职工培训机制、设备投入保障机制等为载体，逐步规范完善各项安全管理制度，形成强有力的基础管理保障体系。二是优化手段，严把监督检查关。充分利用红外线轴温探测网、列车运行监控装置、线路晃车动态检测仪等先进监测手段，加强对关键环节、主要行车设备质量、现场作业卡控、技术标准落实等重点监督检查，找准现场控制薄弱点，消除结合部管理盲点。三是优化控制，严把纠偏整治关。坚持过程控制与结果考评并举的原则，加强对事故隐患的动态监控，发现问题，及时纠偏整治，适时跟踪监督，确保落实效果。

3. 着力由对责任人单一的行政责任追究处理向对责任部门的经济责任追究处罚转变，坚持行政责任追究与经济责任追究并重。实行安全目标考核奖惩与经济责任追究制度，奖优罚劣，不断加大安全责任考核力度，对安全管理存在严重纰漏、现场作业潜藏重大隐患、危险源控制不力，以及发生责任事故的单位，在逐级追究行政责任的基础上，与责任单位的工资总额、各类安全奖励等挂钩，进行相应经济处罚，以此促进安全责任的有效落实，增强安全考核的激励约束功效。

抓好两个载体，大力推进安全管理基础建设

1. 以开展安全管理检查评估工作为载体，提升整体安全管理水平。全面启动安全管理评估工作，是逐步完善各项安全生产监督管理制度、细化安全生产管理职责、规范安全生产监督执法程序、健全长效管理机制的根本途径，是推进安全生产监督管理工作不断走向法制化、制度化的有效手段，重点从三个方面抓好落实：一是以健全安全管理机制、完善安全责任体系、创新安全管理手段、加强安全基础建设、严格专业技术管理、强化职工培训教育、提升设备质量等为主要内容，细化检查评估标准，规范评定程序，定期开展对标验收评估；二是坚持过程与结果考核并重，把各类以规程和规章制度为标准的检查、专项整治、安全联控等工作有效纳入综合评估，相互融合，使安全重点工作与日常管理得到“双促进”。三是加强检查评估督导。加大对安全生产方针、政策、规章、制度、措施等落实情况的日常监察督导，定期验收评估，推动各层级安全管理向重日常、重过程、重精细、重效果上转化，提升安全工作中在质量和管理水平。

2. 以推进标准化安全监督管理基础建设为载体，增强安全监督管理工作效能。全面推行标准化安全监督管理基础建设，是强化各级安全专职机构基础管理、不断提升工作质量、充分发挥职能作用的一项基础性、长期性工作，必须着力抓好四项建设：一是抓好制度建设。建立健全安全监督管理系统各项安全管理制度，规范完善逐级检查、指导和考核评估办法，扎实推进《安全检查表》制度，切实增强监督检查工作的指导性，对影响安全生产的关键性、倾向性、惯性问题进行缜密分析诊断和强力督导纠偏。二是抓好基础建设。进一步规范基础台账，对各类报表、簿册统一编号，建立行车事故、重大隐患、主要行车设备故障的电子档案数据库，提高安全信息自动化、电子化处理水平，加快安全管理信息化建设进程。三是抓好素质建设。严把各级安全专职人员准入关，加强业务培训教育和交流学习，强化日常工作绩效考核，全面提高安全专职人员的综合业务素质和专业技术水平。四是抓好硬件建设。积极引进科学、先进、可靠、适用的安全检查检测工具，不断提高安全监督检查装备水平，提升现场检查和综合分析处理问题能力。

强化三级职能，实现安全监督管理的全面覆盖

明确界定各层级安全监督管理部门职能，是防止安全监督管理断层的有效手段，是贯通逐级监督检查链条的重要保障。一是强化铁路局安全监督管理机构职能。严格督导安全生产方针政策、法律法规的执行以及规章制度、措施办法等制定完善和落实；分析定责“险性”（铁路安全术语：介于一般事故和重大事故之间。编者注）以上事故，审核一般事故分析定责意见；从严监督检查全局三级安全危险源监控落实情况、重点隐患的预警防范和强力纠偏；加强对地方铁路、合资铁路的安全监管。二是强化基层单位安全管理机构职能。全面推行基层安全机构的双重领导管理制度，铁路局对基层安全机构负责人和专职人员的组织调整进行审核批准，从根本上消除基层安全机构的“本位主义”，解决职能作用不突出、专业素质不过硬、检查卡控乏力、基础管理薄弱的问题，促使基层安全管理机构切实发挥作用，不断提高现场安全管理和督导纠偏能力。三是强化地区安全监督机构职能。对于没有铁路分局的铁路局，必须建立地区安全监督管理分室或安全监督检查大队，加强对本辖区各单位落实铁道部、铁路局安全规章制度、措施办法等情况的督导检查，严格一般行车事故定性定责，加强对惯性事故

和重要设备故障的全程跟踪分析 重点监督检查本辖区安全危险源防范控制、职工“两违”、现场作业纠偏卡控等情况，确保安全生产有序可控。

补强五个机制，推动安全监督管理工作的法制化、规范化进程

加强对新时期铁路安全生产的综合管理和监督检查工作，必须改变过去单纯靠行政命令的工作方式，从健全基础管理制度抓起，完善工作机制，提高执法效力，把安全监督管理工作逐步纳入法制化、规范化轨道，重点补强五项机制：

一是补强预警防范机制。本着“信息畅通、超前防范、措施有效、指挥有力、责任明确、落实到位”的原则，进一步健全安全预警体系，畅通渠道，拓展范围，实现信息共享最大化；细化完善安全预警逐级分析诊断制度，规范流程，有效运作，加强对日、周、月及关键时期安全信息的分析诊断，增强超前预测预防功能；对安全预警问题，制定针对性整改措施，加大纠偏整治力度，特别是对严重管理纰漏、安全危险源、重大隐患以及“三性”（关键性、倾向性、超前性）问题，立即下达纠偏指令书，跟踪督导落实。

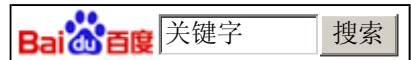
二是补强现场作业纠偏卡控机制。实施严格的现场作业安全卡控措施，是堵塞现场管理漏洞、补强薄弱环节的重要手段。在现行安全规章制度的基础上，分系统细化和明确安全卡控重点项目，结合实际，逐项明确现场作业安全卡控措施，量化相应的作业标准、控制标准、检查考核标准和信息反馈标准，做到定岗定责、闭环控制。同时，根据现场作业的新变化、新特点，及时排查安全卡控缺项、空档等问题，进行整合规范和补充完善，形成不断滚动完善的安全卡控长效机制。

三是补强安全危险源控制机制。按照重大、重要、一般安全危险源分类的原则，健全完善三级安全危险源的排查立档、防范控制和监督检查制度体系，形成排查、防控、治理、销号危险源的闭环控制，切实消除重点隐患和关键问题。

四是补强突发事件应急处置机制。从路局到站段逐级制定行车安全突发事件应急救援预案，健全组织机构，规范启动程序，进一步完善信息确报、预警预防、反应控制、协调指挥、应急处置以及实战演练、人员培训、责任追究等配套制度，补强相关标准和量化要求，不断提高对突发事件的应急处置能力。

五是补强安全责任考核追究机制。进一步健全完善运输安全考核机制，建立运输安全基金管理制度，在规范整合各类安全奖励的基础上，将站段安全管理绩效与工资总额挂钩考核，加大对多经系统安全生产经济责任考核力度，奖优罚劣，最大程度地增强安全生产“风险自担、利益共享”的全员责任意识，促进各层级安全责任的有效落实。联系人：刘锋 电话：0471-2244880 手机：13847116209

- 上一篇文章： 应尽快建立事故隐患立即排除制度
- 下一篇文章： 发展中国安全产业，提升公共安全保障能力



【关闭窗口】

最新5篇热门文章

最新5篇推荐文章

相关文章

- 铁路春运方案敲定 [602]