



-- 文章标题 --

-- 一级栏目 --

-- 二级栏目 --

关键字

搜索



《电力安全》编辑部

地址：苏州市西环路1788号

邮编：215004

电话：

0512-68602709(主编室)

0512-68602711(编辑部)

0512-68603420(广告部)

传真：

0512-68602711(编辑部)

0512-68602312(广告部)

E-Mail：

editor@csest.com(编辑部)

sale@csest.com(广告部)



- ※ 怎样创建无违章企业 (
- ※ 当前安全生产工作存在
- ※ 火电厂安全性评价安全
- ※ 谈班组安全管理(20
- ※ 电力安全管理的三项职
- ※ 以人为本 建设先进
- ※ 正视存在问题 规范

## 华东电网安全工作的思路和要求（2001年第5期）

作者：国电华东公司安全生产领导小组（国电华东公司 上海 200002） 点击：105

从2001年上半年的安全形势来看，做好下一阶段的安全工作任务很重。华东电网和各省市公司要根据各自的主要问题，采取有针对性的措施。要坚持安全第一和预防为主的指导方针，狠抓头头，发挥优势，创新思路，落实思想保证、能力保证、制度保证和技术保证，主动适应改革和发展形势，改进安全管理，从严治企，以人为本，突出重点，把功夫下到班组和一线职工，狠抓过程，夯实基础，落实责任，确保电网安全，确保人身安全，确保重要设备安全。

### 1 狠抓头头，头头狠抓，层层落实安全责任制

抓安全工作，实现防范特大和重大安全事故，确保实现电网稳定、人身安全等各项安全目标，关键在于领导重视。必须抓头头，一级抓一级，一直抓到最基层的每一个人头。只有狠狠抓头头，才能有力地抓下头。抓头头，头头抓，必须落实各级安全责任制。

1.1 认真学习《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》（以下简称《规定》），狠抓安全的制度保证各单位要把不发生《规定》中明确的行政追究的各项特大安全事故，作为重点安全目标，并逐级分解落实。要落实制度保证，一要强调责任，二要强调监督，建立起检查、监督和评价的制度体系。要根据《规定》要求，限时确定和实施有关反事故措施。按照责任网络无漏洞的要求，修改以责任制为龙头的各项规章制度，明确企业内部追究的规定。

### 1.2 牢牢抓住重点，做到人人、时时、处处（即全过程）为实现安全目标而奋斗

电网安全是电力生产的重中之重。要着力加强电网稳定，把防止发生电网事故，确保不发生因本企业、本部门责任造成电网稳定破坏和大面积停电事故，作为重要的政治任务来抓。

认真学习国家经贸委颁发的《电力系统安全稳定导则》和国电公司提出的《加强电网安全稳定管理的若干意见》，从规划设计、基建调试到运行管理全过程加强电网的安全稳定管理，确保规划设计的网架结构合理、安全可靠，所选设备性能优良，基建安装达标投产，启动调试精益求精，运行管理科学规范。

要杜绝特别重大事故，确保不发生电厂和变电站的全停事故，不发生重大设备事故，不发生重伤及以上人身事故，不发生垮坝事故、库水漫坝和水淹厂房事故，不发生重大火灾事故。上述事故也是预防的重点，必须牢牢抓住。

各公司、厂、站直到车间、工地和班组及每一个作业人员，都应有自己的比上一级更为严格的安全目标，由上级进行严格考核，真正做到一级抓一级，一抓到底。通过最基层即班组和员工实现各自的安全目标，确保实现企业的安全目标。

1.3 落实安全责任制，关键在于明确安全责任，并从严考核各单位均须层层签订安全生产责任状，直至班组与个人签约。责任状须明确规定实现的安全目标与奖惩条件，做到奖罚分明。安全责任制考核，不仅应对目标实现与否，而且应对安全管理状态和违章违纪进行考核。对行为性、管理性、装置性违章和误操作、误调度、违反安全措施等，即使侥幸未造成不良后果，也须照章处罚，否则应先对安全管理者进行处理。对于不能严格遵章执纪，徇私情，讲情面的各级第一责任人，必须调离其岗位。

从严要求抓安全，代表了广大职工的根本利益。人人签订安全责任状，是保证职工人身安全、设备安全的一项有效措施。各单位党组织要充分发挥作用，组织工会和职代会，配合并支持行政，做好此项工作。

#### 1.4 从严治企，进一步加大违章处罚力度

针对当前误操作事故屡禁不止及人身伤亡事故时有发生的情况，各单位要严格贯彻执行国电公司颁布的《安全生产工作奖惩规定》、华东电安《关于制定“违章记分、试岗、离岗、内部待岗规定”的几点意见》，以及结合本单位实际情况制订的实施细则，持续开展反违章的活动。网、省(市)电力公司安监部门要认真检查基层单位贯彻执行的情况，重点查安全管理工作水平。查制度是否齐全，执行是否严格；措施是否有力，完成是否及时，并经常派出人员到现场对下属和代管单位进行“飞行检查”和“回头看”。对事故必须坚持“三不放过”的原则，对于贯彻不力者要严肃批评和处理。对于违章作业者，不论是否造成不良后果都要按规定严肃处理。特别是对隐瞒事故者必须从严、从重处理。只有让当事人痛定思痛，让其他人员受到教育，才能防范于今后。执行规章制度和纪律，必须有100%的刚性，决不能姑息迁就。要认真执行国电华东公司《关于开展对“热力机械工作票”和“设备检修有关规定执行情况”特查，严格执行有关制度规定的通知》，做好特查、抽查和整改工作。

#### 2 主动适应改革、发展和技术进步的形势，不断改进安全管理，采用现代安全管理手段和有效的安全管理模式

近几年，一些单位采取了新的有效的管理思路、管理方法和管理手段，推进了安全管理。反之有些单位抓安全管理的时间不少，力度不小，但成效不如人意。原因在于沿袭原先习惯的安全管理思路和手段，不能适应改革、发展和技术进步的要求。这个问题必须集中力量，逐厂、逐局、逐站尽快予以解决。

2.1 必须在改革进程中，明确利益各方的安全责任和义务，确保安全管理无死角，安全责任无真空实行厂网分开后，电网对发电公司机组跳闸、偏离发电出力曲线、擅自改变机组性能等可能影响电网安全的问题，均须明确提出经济赔偿和处罚规定，载入购电合同、并网协议和调度协议。

发输配电设备由公司经理、发电厂厂长、供电局局长具体负责管理。各级设备管理人既要注意以尽可能少的人，管理尽可能多的设备，更要为每一台设备配备足够并合格的运行、检修和监督责任人，否则，就是没有尽到责任。运行与检修分离，检修走向市场，必须避免设备检修、运行、监督等责任人的真空，确保设备时有人尽责运行、维护和监督管理。对市场提供的运行、检修服务，必须认真执行《安全生产工作规定》，提出严格的考核规定和安全管理要求，载入合同，加强监督，坚持履行。

生产和基建的工程发包单位必须落实安全责任，认真审查承包单位的安全资质，对其进行安全技术交底，实施必要的安全监督，明确转包规定，防止以包代管，避免出现工程项目安全管理的死角。

打造“电通”品牌。部分省的通讯部门已从调度分离出去，对如何保证调度、自动化、继保和信息的通讯需要，必须有明确的规定，签订合同，分清管理和服务责任，严格考核，避免可靠的通讯服务出现真空。

#### 2.2 端正安全管理指导思想，采用先进的安全管理手段

安全管理指导思想要从事后处理为主，转变为事前行动，“预防为主”，防患于未然。科学管理的合理成分不应抛弃，仍应继承和发展。当前要注意采用现代安全管理手段，即以可靠性管理和状态评估技术对设备进行安全预控，以危险点管理对基建和生产人员的人身安全进行安全预控，以对电网、电厂、供电局的安全性评价对电力系统进行安全预控，以安全责任制管理对各级工作人员的思想 and 行为进行安全预控。

下一阶段要认真组织开展安全性评价、危险点管理和BS8800工作。

2.3 采用与新技术和新管理手段相适应的安全管理模式，制订有效的安全管理规定，加强人员培训对无人值班变电站，必须确定合理的操作半径、管理半径，采用符合安全要求的管理模式，制定新型的巡回检查、操作票、工作票、人员培训、工作流程等管理制度，避免此类变电站因安全管理不规范(如操作前不核对设备状态，操作后不修正设备状态，调度操作命令层层转发代行操作，甚至操作只凭电话，无人监督等)而发生安全漏洞。

采用点检和预防性检修等新的检修模式，必须同步加强设备运行监督，切实满足及时消缺、应修必修、修必修好的要求，防止注重形式，不讲实效，导致设备健康水平下降，发生重大设备事故。

采用新技术、新设备(如微机保护、站内自动化系统、电视监察等)，必须同步制订巡检、操作、监护和修

改定值等的有关规定，同步加强人员培训，避免误操作和设备事故的发生。

3 坚持以人为本，抓好安全的人员思想保证和能力保证，把安全工作重点真正放到变电站、车间和班组，放到具体作业中去，放到每一个工作人员身上

3.1 安全是靠人的工作实现的，人的思想业务水平高低决定安全有无保证。抓安全要以人为本，把法制、道德和安全教育结合起来。一要抓人员思想保证。通过学习国家、国电公司和企业的法规制度，增强法制观念，明确不能做什么，不允许发生什么。二要抓人员的能力保证。培养并不断提高各级领导和每一个职工的学识、知识、见识、意识和能力，具备搞好安全工作的真才实学，从而能把应该做的事真正做好。

3.2 事故一般都发生在生产、基建现场，发生在人员作业过程中，发生在最基层，发生在第一线。要坚持把安全工作重点放到变电站、车间和班组，放到具体作业中去，放到每一个工作人员身上，也就是要全员抓，抓全员。各单位在安全管理工作中，必须坚持以人为本，着重抓好下列五类人员。

#### (1) 抓好变电站、车间、班组的安全第一责任人和技术负责人的选用

选好变电站站(所)长、车间主任、工地主任、班组长和各级技术负责人。要注意把敢于严格要求和善于严格要求，严守规章制度，具有现场工作经验和不徇私情的人员选拔到班组长、工地主任和车间主任岗位上。“老好人”是不堪此任的。要选派人员搞好各个层次的技术工作，并通过各个台阶的锻炼培养出一批技术人才。

500 kV变电站的人员配置十分重要。这些站不仅是无烟“电厂”，还在电网中发挥十分重要的作用。担任站长(所长)的人员应具有一定的电力系统理论基础、组织能力和变电站运行检修的实际经验，并具备大专以上学历。根据网内大部分变电站的经验，选配具有大专以上学历的技术员或主任工程师也是必要的。同时，还应按适当比例把中专、大专和本科学历的人员配置到运行岗位上去。

#### (2) 抓好各级安全监察人员

选派好车间、工地、班组的安全员，充分尊重他们的意见，发挥他们的作用，鼓励他们依法依规从严监察，防范事故。

#### (3) 抓好“三种人”

要抓好工作票签发人、工作负责人(监护人)和工作许可人的教培考核，提高他们的安全素质

#### (4) 抓好变电站、车间、工地班组安全把关群体的培养和形成

班组的安全把关群体由班组长、班组技术员、小组长、安全员和其他工作人员形成。群体成员既有高度的安全责任心，又有丰富的现场安全经验，因而能在安全上起到提醒、报警和提升群体安全警觉以及执行安全规程制度自觉性的作用。他们是企业的宝贵财富。要有意识地培养和使用一批一辈子在变电站、车间、工地、班组工作的经验型人员。

#### (5) 抓好每一个作业人员

要教育他们充分认识，自己是安全工作的最后一道“把关人”。举手投足，成败于一瞬间，责任重大。能否做到“三不”，即不伤害自己，不伤害别人，不被别人所伤害，关键在于作业者的责任心、安全敏感性和安全业务水平。

搞好“五抓”，坚持以人为本，是各单位安全第一责任人的重要使命。

3.3 各单位在提出“设备无泄漏”的同时，应提出“人员无违章”的要求。要采取措施，着力培养一批无违章、无误操作的先进厂、站、车间、工地、班组和个人。把安全真正建立在一大批严格遵章守纪，领导在与不在一个样，任务忙闲一个样、白天黑夜一个样的班组和个人的基础之上。

3.4 各公司、厂、变电站及其车间、工地、班组、职工个人都要开展天天查找危险点和排除危险点的活动。要

做到安全讲评制度化。班组开工前收工后都必须进行安全讲评。要认真搞好班组每周的安全活动。各车间、工地应坚持每月全体职工参加的安全讲评，决不能只在安全大检查时才查薄弱环节。上级关于安全工作的要求，下发的事故通知，本单位的贯彻要求，一定要让每一个职工都知道。必须把别人的事故作为自己的事故来吸取教训，举一反三。不允许把别人的事故当故事，一听了之。

3.5 各单位应要求变电站站长、车间主任、工地主任、班长注意掌握施工作业人员的思想和心理。在改革中要特别注意人员的思想，使大家聚精会神地施工操作。特别注意防范节假日期间和前后、饭前、下班前、高强度工作前后、任务行将完成和年轻人争强好斗时的厌工、抢工、个人英雄主义等心理的发生，坚持紧而不抢，按部就班，劳逸结合，遵章守纪，切实做好全过程的安全管理工作。

4 提供全员、全方位、全过程的技术保证，堵塞安全漏洞，防范各类事故

安全管理是一个系统工程，必须形成一张完整的网，不允许任一环节发生疏漏，必须全员、全方位、全过程提供安全技术保证。

4.1 加强安全措施和技术措施管理

重大工作、特殊项目必须制定科学周密的安全措施和技术措施，并严格监督执行。对于重大措施，工作人员须经过培训并通过考试后方可开工。各级领导应视工作难易和特殊程度分别到现场，以确保人身安全和设备安全。

要按照《规定》以及国电公司关于《防止电力生产重大事故的二十五项重点要求》，结合本单位实际，重新检查各单位措施的落实情况。凡是可标准化的，要尽快搞出标准化的措施。

4.2 加强运行管理，防止电网、设备和人身事故

4.2.1 加强调度管理，严肃调度纪律，严格执行《电网稳定导则》，重视系统方式，严格控制潮流，班班做好事故预想，杜绝误安排方式和误调度，提高继电保护和自动装置动作的可靠性，确保电网安全稳定运行。

4.2.2 防止误操作，杜绝恶性误操作。在今年的“防止误操作工作年”活动中，运行单位要实现全过程管理，落实规范化、标准化操作。重点加强“两票三制”的管理工作，做到严格执行电气和热机操作的各项规定和注意事项，坚决杜绝管理性、行为性和装置性违章，防止人身触电等事故的发生，防止设备损坏。

4.3 加强检修管理和技术监督，提高设备管理水平，防止锅炉、压力容器、压力管道和大型变压器等重大事故及人身事故的发生

《规定》中，已经把锅炉、压力容器、压力管道和特种设备特大安全事故，列入行政追究范围，必须引起高度重视。

4.3.1 当前要特别注重技术监督。要加强金属监督工作，特别要做好炉外管道、汽机本体外部压力管道的金属监督工作，对于老旧设备和曾超温超压运行的压力容器、管道尤其要高度重视。此项工作要严格按照金属监督制度的规定进行，强调制度化，并立即复查，发现问题必须立即退出运行。

4.3.2 要强化绝缘监督。组成电力系统的重大输配电设备，特别是500 kV枢纽厂站设备的可靠是电网安全稳定运行的基础，各有关单位必须加强管理。要部署在线监视设施，严格执行预防性试验制度，做到对设备心中有数，反对麻痹侥幸。要反对挤设备，要在设备发生损坏之前按规定果断处理。

4.3.3 要不断提高设备检修的及时性、针对性和检修质量，做到应修必修，修必修好，不断提高设备健康水平。要加快老旧设备的更新改造。设备管理必须以缺陷管理为中心，要加强缺陷管理，提高消缺的及时性和可靠性。

4.3.4 要对绝缘子爬距、地区污秽变化立即进行一次复查，坚决防止大面积污闪事故的发生。

4.4 高度重视基建安全管理

基建单位要严格执行规程制度，健全各类安全措施，防止起重机具倒塌、脚手架倒塌、高空摔跌、重物打击、触电等造成设备事故和人身伤亡。

基建部门的安全工作要做到：

(1) 电力工程建设过程中，不仅要安排好各阶段的施工任务，同时要落实安全工作目标计划，确保工程安全生产目标的实现。

(2) 各级基建管理部门要加强基建安全生产责任的贯彻和落实，要配合业主加强对工程建设的安全文明施工的监督管理。

(3) 强化安全施工管理，做到“严、细、实”，严格管理，深入细致，踏踏实实，按规章制度办事，努力实现安全管理的科学化、制度化。

(4) 工程建设中，各级基建部门要加强对承建项目分包单位的安全资质、安全施工的管理，严禁以“包”代管，以“罚”代管，切实落实安全施工的责任制和管理办法。

#### 4.5 做好防火、防爆和化学危险品的安全工作，防止国家财产重大损失和人员伤亡

国务院也已将特大火灾事故、民用爆炸物品和化学危险品特大安全事故列入行政追究的范围，同样必须引起高度重视。

要依据《二十五项重点要求》，加强易燃、易爆、有毒和放射性物品的存储、运输、使用和管理，防止火灾、爆炸和人员中毒；要严格动火作业的工作票制度，防止设备、人身事故；要加强电缆的防火管理工作，不断进行检查整改，对电缆隧道和沟、竖井等必须按消防标准予以严密的封堵和阻隔。对防火、防爆和化学危险品的安全工作，各单位必须有制度，有措施，有检查，切实防患于未然。

(收稿日期：2001-07-12)