创新农村科技服务体系　构建和谐新江

(2010-02-01 14:06:07)

———关于江宁区农村科技服务体系建设的

仇莉丽
（南京市江宁区科技局）

农村科技服务体系是传播农业科学技术的重要载体，是提高农民和济、增加农民收入的重要力量。加强农村科技服务体系建设，对扎实推建和谐江宁，具有战略意义。“十一五”以来，江宁区农村科技服务体农村发展、农业增效、农民增收的实际需求还有很大差距，需要不断改

一、江宁区农村科技服务体系建设取得初步成效

（一）农业技术推广机构建设取得初步成绩

2006年3月份我区镇级区划调整后，全区9个街道办都成立了新的农站，目前全区共有农技推广服务机构28个，其中区级农技推广机构10个其中本科及以上学历人员20名。目前，我区农技推广“主干线”基本理断、网破、人散”的状况基本解决。

（二）农民专业合作社有新发展

自2007年《农民专业合作社法》和《农民专业合作社登记管理条例发展迅速。至目前，全区已有合作社103家，拥有会员12000多户，联系游离于市场经济外分散的单家独户的自然经济单元组织起来，以科技服工企业落户，有力地促进了农业产业化的发展，为农村科技社会化服务

（三）科技示范工程进展顺利

“十一五”以来，我区积极开展以农业科技示范基地、科技示范村建各级农业科技示范基地（园区）19个，其中省级农业科技园区1家、面积达4.5万亩，其中设施栽培1.8万亩；新创建科技示范村33家。以此

新技术50多个，实施产学研合作项目10项以上，培训农民10000人次以
地＋农户”、“公司＋农户”等新型公司化管理、企业化运行的新模
（四）科技结对共建取得成绩
充分发挥江苏省农科院、南农大、省林科院等在宁农业院校科研
至目前，省农科院、南农大、省林科院、省淡水所、市淡水所、市农
在我区建有育种基地、生产研究基地，为我区农业科技不断创新提供
施科技结对，初步形成“专家带大户”、“大户带农户”的新型科技
以上。
（五）农村信息化网络初见雏形
我区已经初步建立了覆盖区、街道、村（社区）三级农村综合信
室23家，建成信息化示范街道2个和信息化示范社区12个；同过整合农
并开通了23家社区信息服务网页，把先进适用的技术信息推向了农村；
训人员3000多人次，逐步建立了由农业企业、种养大户、农技人员、
二、江宁区农村科技服务体系建设存在的主要问题
（一）农村科技服务缺乏有效整合
农业技术推广和农业科研机构隶属于政府农业部门，农村科技创
科普和科技服务民间组织是科技协会负责，农村远程教育由党委组织
事农业技术服务。各类农村科技服务机构各自为政，力量分散，难以
（二）农村科技服务经费投入相对不足
农技推广投入未能与国民经济同步增长，多元化、长效化的投入
实际上还是“吃饭”经费，有钱“养兵”，无钱“打仗”，推广和研
（三）农村科技服务队伍建设相对落后
针对农村科技服务人员的推广、培训经费难以落实，这在很大程
成现有农技人员的观念和专业技术滞后于农业产业和农业新技术的发
展，造成一种恶性循环。
（四）我区农村科技社会化服务相对滞后
由于各级政府对农村科技社会化服务培育不够重视，我区农村科
后。农村科技社会化服务组织数量不足，联系指导农户占全区总户数
系带动农户面也不高，我区农村科技社会化服务覆盖面偏低。
三、探索江宁区农村科技服务体系创新的新路子
（一）加强组织领导，强化农村科技服务功效
建议建立由政府分管科技的领导牵头，科技、科协、农业、教育
务体系建设”领导小组，围绕城乡统筹、“四位一体”科学发展的总
发展规划和政策、措施，统领农村科技服务工作全局，统一编制计划，
的积极作用。
（二）加强经费投入，强化农村科技服务资金保障
增加政府投入，提高投入效益，建立多元化投入机制。第一，积
现形式，对各类经营性农业技术推广服务实体参与公益性推广，可采
涉农部门可把支农资金、扶贫资金、科技经费、培训经费等捆绑使用，
的实惠。第二，要完善间接融资的体制，借鉴国外的作法，在社会上
励民间、私人投资于农业技术推广，以技术转让，技术开发，技术服

在公益性服务和经营性服务严格分离的前提下，可探索有条件的农业技
坚持“立足推广搞经营，搞好经营促推广”的原则，让农业技术人员和
士参股入股，壮大农业科技推广事业。

（三）加强技能培训，强化农村科技服务人才队伍建设

选拔一批高素质农业科技专业人才，或吸收乡镇机构有一定实践经
专业技术人员队伍。建立长效的培训机制，培养专业化农业科技人才队
质。一是由区级农业推广机构牵头，定期所属街道农业推广机构相关技
分发挥区农广校的作用，对未取得大中专学历的在岗农技人员进行“绿
过新品种、新技术的试验、示范，帮助基层农技人员及时掌握农业推广
惠政策，选拔一批紧缺、急需的域外高层次人才，提升、优化科技服务

（四）加强培育扶持，强化农村科技服务社会化程度

1.农民专业合作社是当前最被农民接受的农村经济组织形式。大力
上农业企业，逐步形成以规模以上农业科技型企业为龙头、农村专业合
心、畜牧兽医站及村级农资连锁放心店等为补充的农村科技社会化服务

2.坚持“民办、民管、民受益”的原则，加大对农民专业合作社的
社发展的专项资金。对以合作社名义注册商标、创建品牌、取得的技术
进、技术推广和技术管理，对专业合作社参与实施的农业产业化项目给
给予配套资金。

3.发展规模以上农业产业化企业，培育规模以上龙头企业创新服务
法，扶持和发展规模以上农业企业；采取强有力的措施，促进规模以上
一步做大做强。

（五）加强体系创新，强化科技服务平台建设

创新农村科技服务体系，搭建农村科技进村入户的平台是市场经济
兴工业化道路的需要。要把农业示范园区、农村综合信息服务平台、农
要载体，积极加以培育和扶持，形成市场化运作、专业化服务、全程化

1.建立以农业示范园区为依托的科技专家大院。支持大专院校和科
一线，创办和领办以专家为主体的科技示范园区，并围绕区域主导产业
技术推广、人才培训、技术咨询等服务。把专家大院建设纳入农业科技
建设在资金上给予重点支持，市级以上农业示范园区都要建立科技专家

2.建立农村科技综合信息服务平台。以区为中心，建立农村科技信
务管理系统。建设农村信息服务站，充分利用电脑、电视、电话等现代
农村信息服务站，将信息服务、远程教育、电话咨询、视频互动等技术
捷、快速、实用的信息服务。整合现有区、街道农业网、区科创网、农
接政府部门、科研院所、农产品交易市场、龙头企业、专业协会、农业
信息服务网络，及时向社会发布农村科技政策、实用技术、科技成果及
享，并及时接收来自农村生产一线的技术需求信息和相关的业务咨询，
农渠道。

3.探索建设农村科技超市服务体系。借鉴先进地区成功经验，参考
农村科技超市服务体系。农村科技超市建设立足于服务地方特色产业的
基地、科技示范村、信息化示范社区、科技培训等现有服务手段和资源
用现场咨询、讲座培训、座谈交流、示范指导、成果推广、信息发布、

示范基地、农业大户、专业户、农业经济合作组织等提供生产所需的科
时、长效、五位一体（一个场所、一批电脑、一批丛书、一批专家、一
技服务“三农”的新模式、新机制，为农业产业化经营和区域经济发展

4.建立健全农村技术市场体系。要通过发展农村技术市场，把人才
有效配置提高到新的水平。按照放开、搞活、扶植、引导的方针，吸引
技术经济合作组织、专业户和乡土能人进入农村技术市场，开展技术开
务、技术培训、技术中介、技术入股等促进技术成果商品化的多种活动
和技术交易所。深化其功能，提供市场中介、经济、信托、咨询、科技
术贸易业务的职业经纪人队伍，完善农村技术市场的法律实施和监督系