



他山之石

▶ 他山之石

▶ 国际观察

▶ 热点关注

他山之石

## 陈爱巧：迈向“善政”的我国政府创新

2011-02-28 | 访问次数: | 编辑: rky | 【大 中 小】

2011-2-28

内容提要：现代“善政”是现代政治文明的重要内容，社会转型需要一个“善政”的政府来“善治”。行“善政”必创新。创新是民族进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动力，是将新思想付诸实施的行为。通过创造新事物来取代旧事物，使创新主体获得生生不息的勃勃生机。本文通过剖析几个典型事例，再现我国政府改善政府治理，实现自我转型，不断增进人民福祉的轨迹。

Summary: Modern "good governance" is an important part of modern political civilization, social transformation requires a "good governance" government to "good governance." Line of "good governance" must innovation. Innovation is the soul of national progress, the country Prosperity, is the behavior of new ideas implemented. Through the creation of new things to replace old things, so that main innovation was the endless vitality. This article analyzes some typical examples, the Chinese Government to improve governance representation, self-transformation, and constantly improving people's well-being of the track.

关键词：政府创新 善政善治 剖析思考

Keywords: Government Innovation、Good governance, good governance、Reflection Analysis  
引言

随着我国市场经济建设步伐不断加快，社会转型期的各种矛盾凸显，需要一个“善政”的政府来进行“善治”。

“善政”（中国古代称之为“仁政”、“德政”），意指政治清明、百业兴旺、百姓安居乐业的良好政府。“善治”是一种良好的治理：它是国家和公民对公共生活的合作管理，注重合法性、透明性、强调参与、问责、法治、回应和效率，即使公共利益最大化的社会管理过程和管理活动。现代“善政”是实现政府自我转型，改善政府治理。

创新是人类社会的显著特征，行“善政”必创新。创新是民族进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动力。政府创新是指“各级公共权力机关为了增进公共利益或提高行政效率而进行的创造性改革。

中国政府从中央到地方，围绕现代“善政”这个主要目标，不断地进行着改革创新。

下面是本人对我国政府创新的几个典型事例进行的剖析与思考。

### 1、“冒险易牌”，触动既定体制

1980年6月18日，四川广汉向阳公社的社员中午收工回家时，惊异地发现，公社门口那块上午还挂着的牌子换成了“广汉县向阳乡人民政府”。那种“大逆不道”冒险易牌，使向阳被冠以“中国农村改革第一乡”的称号。

“冒险易牌”这一举措，实际上是对五位一体的人民公社体制实行了釜底抽薪，从此党政分工、政企分开，开始了体制上实施重大变革，触动了既定体制而使这一天载入中国农村改革史册。

## 2、“告别皇粮”，统筹城乡发展

2006年，我国全面取消农业税。针对人们普遍担心会不会陷入“黄宗羲定律”怪圈这个问题，中国政府顺应民心，广泛动员人民群众参与，从形式到内容、从本质到措施，本着真正减轻农民负担，代表广大人民根本利益，为建立城乡统一和谐的社会而积极稳妥进行。

取消农业税，标志着中国农民彻底告别几千年来的“皇粮国税”，也昭示了“以农养政和以农养工”时代的结束，历史上跳不出的“黄宗羲定律”怪圈，也必然被中国共产党领导下的中国人民克服。

## 3、“扩权强县”，减少政府层级的前期努力

“市管县”效率太低，不利于发挥县一级政府在经济发展和行政管理中的主体职能。1992年始试的“省管县”，直接把转移支付、财政结算、收入报解、资金调度、债务管理等权限“下放”到县，其内容包括人事、财政、计划、项目审批等。“扩权强县”在很多地区被证明是发展县域经济、解决“三农”问题的一种现实路径，为减少政府层级进行着有益探索。

“郡县治则天下安，县域强则国家富”。“省管县”改革，实质是地方权力的再分配，对探索中国未来的行政区划改革有着重要的积极意义。

## 4、“网络问政”，以开放姿态构建沟通平台

“知屋漏者在宇下，知政失者在于野”。2008年4月以来，江西宜春的市领导以开放姿态，先后走上网络议政平台，与网民“零距离”接触，在线互动交流，共同议政。同时安排专人对意见建议进行收集、梳理和归纳，并虚心采纳，使网络问政走上常态化、制度化的轨道。

互联网独具的便利性、互动性、迅疾性，使“网络问政”成为政府问需于民、问计于民、问智于民，与时俱进的民声新通道。“网络问政”也从侧面标志着我国政府“低碳运行”的实际行动。

## 5、预算改革，让权力在阳光下运行

为了让权力在阳光下运行，预算改革在各地紧锣密鼓进行。2010年3月12日，一篇名为《中国第一个全裸的乡政府》的帖子引爆了互联网，被盛赞为有勇气让自己“全裸”的四川省巴中市白庙乡政府将预算公开，让自己在太阳下彻底晒透；浙江台州的温岭市将民主恳谈与预算审查结合，推出“参与式的预算改革”；广东佛山南海区引进“外脑智慧”，探索“绩效预算”路径。

白庙乡“全裸”表明乡镇机构改革已拉开序幕，政府预算公开这出戏已登台上演。在解决“用人”问题上难有突破的情况下，为创造条件让人民批评政府、监督政府，为有效体现民众民主权利的实现，预算改革从解决“用钱”的问题上开辟了一条新路。

## 6、“应保尽保”，加快社会保障制度建设

社会保障与人民幸福息息相关。针对我国正处于收获人口红利的后期阶段这一国情，政府决心“在2020年基本建立覆盖城乡居民的社会保障体系”，抓住社会保障体系最薄弱的环节，对社会保障对象“记录一生、跟踪一生、服务一生、保障一生”，全力推进城乡统筹的社会保障制度建设。

“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的社会保障制度，正朝着“应保尽保”的目标，使“依法享有社会保障”这项基本公民权利成为现实，让人们更体面地生活。

## 7、“户籍新政”，户籍改革进入操作层面

2010年8月2日上午，重庆市渝中区农民工陈刚从重庆市公安局治安总队政委郭金严手中接过了主城区的户口簿——该户口簿被称为重庆“户籍新政”第一本。“户籍新政”实现了：配套制度体系、户籍准入条件、土地制度设计、养老保险制度设计等方面的突破和创新，意味着备受关注的城乡户籍制度改革开始进入操作层面。

“户籍新政”没有学历和购房面积等方面的要求，降低了农民进城的门槛，是冲破缠化的户籍约束，实现城乡统筹发展的一次重大改革突破和有益尝试。

## 8、淡化官本位，科学管理干部队伍

2010年3月，深圳组织了聘任制公务员公开招聘。在招聘公务员的制度设计上，按职位分为综合管理、行政执法和专业技术三大职类管理，都可以竞争领导职务等等。通过职位分类和聘任制实施，淡化官本位、打破铁饭碗。这项改革在一定程度上冲淡了“官本位”意识，尤其是推动了公务员专业化、科学化管理。聘任制退出机制更灵活，为真正实现公务员“能进能出、能上能下”排除了制度障碍。

可以预见，深圳的这项干部队伍管理改革，将给我们的干部管理注入新的活力。这项制度改革成功，必将快速在全国推广。

## 9、“经济特区”，促进经济技术发展

1979年，中国政府首先提出“经济特区”概念，在深圳付诸实践并取得成功。特殊的政策和灵活的措施，再加上特区人的敢“闯”精神，使深圳由一个不起眼的小渔村，创造出“每平方公里达3.46亿元”的

奇迹,发展成为我国南部综合经济实力、技术创新能力、国际竞争力最强的现代化大都市。探索出的一整套与市场经济接轨的制度,不仅任何理论教科书上没有,而且对指导各地的深化改革和经济建设、对突破“三农”困境,都有十分重要的意义。

创办经济特区成功,为发展理论写下了光辉的一页。再次说明“改革是发展的生命线,开放是发展的源动力”。主观和客观、理论和实践、民主和法治、快速发展和稳步前进相结合,以人为本不断创新,居民幸福指数和民生净福利水平就能不断提升,就能把中国的事办好。

#### 10、“一国两制”,促进统一

“一国两制”,是总设计师邓小平同志为实现中国统一的目标而创造的方针。其在香港和澳门的成功实践,证实了“一国两制”构想的科学性,也为国际社会解决世界争端,稳定世界局势,提供了一个极好的范例。

“一国两制”构想,充分尊重历史和现实、照顾各方面利益、维护民族团结。极大地丰富和发展了马克思主义,是实现祖国完全统一和民族伟大复兴的战略构想。

#### 结束语

现代政府的基本职能并不是直接控制资源和干预微观经济,而是要维护社会公正和实行善治与善政,即建成有限政府和服务政府。

发展是执政兴国的第一要务,是民富国强的基础。没有人民的幸福,发展就会失去其价值,社会就会失去魅力。中国政府的创新,是要全面促进经济、政治、文化、社会和生态的协调发展和可持续发展,以人为本,不断增进人民的福祉。紧扣“善政”要素,为塑造“民主政府、法治政府、责任政府、服务政府、优质政府、效益政府、专业政府、透明政府、廉洁政府”,中国政府正全方位积极创新。

#### 参考文献:

陈爱巧:《对我国改革30年农村几个典型史例(问题)的剖析与思考》,《湖湘三农论坛》2008·长沙红旗出版社

陈爱巧:《白庙乡“全裸”对社会发展的意义分析》,地方治理与公共预算网,2010.5.15

陈爱巧:《我国社会保障的现状调查与分析》,《科学发展谱新篇—中国当代改革发展理论文集》,2010年版

陈爱巧:《农民工问题研究》,《求是先锋——共和国60年发展的理论与实践》(理论卷),中央党校《理论动态》编辑部,2009.4.21

陈爱巧:《深圳经验的剖析与思考》,中国政府创新网,2010.7.19

作者简介:陈爱巧,男,1959年生于江西南康。中共党员。先后毕业于中央电大物理系、会计系,助理会计师、经济师、高级研究员。在国家级媒体公开发表《论现阶段我国农村公共物品供给》等百多篇文章。其中大部分文章分获各种奖项并有部分选送国际交流。业绩成就入编《世界人物辞海》等典籍。现倾心研修经济学,着力于财税理论与实践及“三农”问题的探讨研究。

作者:陈爱巧 来源:地方治理与公共预算网 2010年10月23日

[>>返回](#)

#### 相关新闻

- 我国将审慎研究女性退休年龄问题 2011-02-28
- 公务员制度改革重点受好评 准入、晋升问题系弊端 2011-02-28
- 梅新育:回归收入分配平等公正优势 2011-02-28
- 大陆与台港澳地区公务员考试录用制度研讨会在福州举行 2011-02-25
- 吴江:在改革创新中深化对党管人才原则的再认识 2011-02-25
- 桂昭明:全球人才“流”与“留”的规律(上) 2011-02-25
- 桂昭明:全球人才“流”与“留”的规律(下) 2011-02-25

Copyright (c) 2010 中国人事科学研究院 版权所有

地址:北京市朝阳区育慧里5号 邮编:100101 院办电话:010-84635652

科研管理处:010-84635686、84622949

京ICP备10211434号