



### 在线资源

- 研究参考
  - 公共管理
  - 人力资源开发
  - 人事管理
- 学术跟踪
- 国际观察
- 客座研究人员文章

### 人事管理

## 破解中国式收入分配难点 以城镇化为抓手

2013-01-21 | 访问次数: | 编辑: rky | 【大 中 小】

2013年01月21日

来源: 每经网 作者: 李彪

19日,由联办与和讯网联合主办的财经中国2012年会在北京JW万豪酒店拉开帷幕。本届年会主题为:“新改革 新起点”,其中的一个分论坛“破解中国式收入分配难题”成为关注的焦点。

多位专家均表示,破解中国式收入分配难题可以从城镇化入手。

收入分配不公和腐败密切相关

收入分配改革方案已经讨论8年未果,虽然在国家的极力督促之下,其出台已经进入倒计时,但因其涉及面广、复杂性依旧成为社会各界讨论的焦点。

全国人大常委、中国社科院人口与劳动经济研究所所长蔡P在此次论坛中直言不讳地指出,收入分配不公背后和大家深恶痛绝的腐败是密切相关的。

在谈到造成收入分配差距和人们不满时,蔡P指出,我相信在我们统计数据背后还应该有一个巨大的份额没有得到统计,正因为没有得到统计,我们把它叫做“灰色的”,而另一部分收入是来自于公共资源占有的不公,分配的不公,以及收益、权利的不公。什么人能占有这种收益权呢?很自然是有权力的人,因为我们看到的是收入分配不平等,收入分配不公背后和大家深恶痛绝的腐败是密切相关的。工资和工资之间没有巨大的差距,不会造成目前老百姓所反感的收入差距,关键在于资产收入、资源分配的不公,那是和腐败相关的,看到这点也能帮助我们找到收入分配不公的根源所在,它也是一种机制。

收入分配问题也是一种体制问题,中国改革基金会国民经济研究所副所长王小鲁也提出,腐败导致了不公平的收入分配,这是现在最突出,最严重,导致最大程度上社会冲突的问题。这个问题不解决,搞不好收入分配。这个问题又在很大程度上涉及到公共资源的管理,财政资金的管理,现行财政体制,政府、各项收入管理体制,如果这些方面的体制问题不解决,那么腐败问题很难解决,因此,某种程度上我们现在说的收入分配问题是个体制问题,而且这个体制问题涉及到整个经济、政治、社会方方面面,不单纯是调一调工资能够解决的,把高工资调低一点,低工资调高一点的问题。

虽然我国收入分配过程中因腐败等问题导致不公,但是在多次收入分配过程中,一次分配的问题最大。社科院拉丁美洲研究所所长、世界社会保障中心主任郑秉文在论坛上说:“毫无疑问,一次分配问题最大,次之才是二次分配,再次之才是三次分配,三次分配作用微乎其微。”

据了解,一次分配主要发生在雇佣关系领域,这将直接涉及到公平的就业岗位和市场竞争环境。

真正实现城镇化或是改革抓手

在谈到破解收入分配不公的抓手时,郑秉文强调说:“收入分配是目前城市化当中不公平的结果,它是现在破解收入分配重要的抓手。”

2012年8月,国家统计局发布报告指出,2011年我国城镇化率首次突破50%达到51.3%。同时,据王小鲁了解,2011年根据国家统计局的调查,农民中城镇医疗保险覆盖率只有16%,养老保险覆盖率不到14%,失业保险覆盖率刚刚到8%。

从数据对比中不难发现，很多进城的人并没有真正享受到城镇化的福利待遇。郑秉文在论坛上提出，今年我们是改革开放31年了，我们进行了城镇化达到52%，城镇化35年到现在，新政府又说了城镇化是未来改革红利，我举双手赞成，城镇化是抓手之一。但它是中国社会收入分配不合理的一个重要底线，就是城镇化35年的进程当中，每每统计的时候，说城市化率2011年超过50%，现在大约51.5%，52%左右，事实上城市户籍人口在35%、36%左右，也就是说占人口总量14%-15%左右的2亿人根本没有城市化进来，被动进去了，实际上没有享受到和城镇户口人同等的公共服务待遇，包括社会保障制度、教育、医疗等等，这是最大的不平等。

破解收入分配不公的抓手就在眼前。郑秉文认为，我们要讲路线。比如你在北京服务多少年了，孩子在北京上学多少年了，就可以解决这些问题。还有可以拿更多的学费，他是最穷的群体，在北京要拿更多的学费，甚至上幼儿园要拿更多的幼儿园费，更不要说上高中和初中，所以收入分配是目前城市化当中不公平的结果，它是现在破解收入分配重要的抓手，这个公共服务包括社会保障制度，我认为操作性非常强，每个单位雇的临时工，非常好计算，还有流动性比较强的建筑业工人业能计算出来，这是对我对破解当前收入分配改革抓手的重要任务的想法。我认为它是35年城镇化成本到了应该支付的时候，到了应该破解它的抓手的时候。

在谈到城镇化的内涵时，清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥提出，城市的标准早就不用人口密集程度，那是60年代的标准，现在城市的标准是一个居民坐在这里得到八项服务，运输、交通、教育、卫生等，一个人得到八项服务的半径越近城市化程度越大，所以城镇化的内涵要改变。农民市民化绝对不是让农民进城，是让农民不管生活在哪里都有和城市人一样的待遇，教育、医保都和城里人一样。

很明显，快速城镇化能够给城市带来充裕的劳动力，也能够给经济注入新的活力，但是，如何保障进城农民的生活质量是关键，既要使他们的城市生活有品质，又要使他们生活得有尊严，这或许是下一步需要认真思考和践行的方向。

[>> 返回](#)

新闻评分

相关新闻