



### 学术跟踪

- ▶ 五个着力点
- ▶ 学术跟踪
- ▶ 纲要解读
- ▶ 绩效工资
- ▶ 关注两会
- ▶ 白皮书

### 纲要解读

## 潘晨光：实施人才创业扶持

鼓励和支持全社会创业活动

2010-07-23 | 访问次数: | 编辑: rky | 【大 中

人才工作新思想新政策（14）

中央人才工作协调小组办公室指导

解读：潘晨光（中国社科院研究员）采访：魏 杰（

#### 政策亮点

**金融支持：**促进知识产权质押融资、创业贷款等业务的规范发展，完善知识产权、技术等作为资本参股的措施。加大税收优惠、财政贴息力度办科技型企业，促进科技成果转化和技术转移。

**健全服务：**加强创业技能培训和创业服务指导，提高创业成功率。继续投入，创建创业服务网络，探索多种组织形式，为人才创业提供服务。

#### 政策背景

据相关人士介绍，目前我国存在风险投资体系不健全，成果推广转化育滞后等诸多因素，导致创业比例较低。以大学生创业为例，我国大学生创业率为20%至30%。另外，我国大学生创业成功率仅有2.4%，全国大4%。就业难、人才创业能力不强的瓶颈亟须破解。

人才创业扶持政策是以创业带动就业、构建和谐社会的重大举措，是《国家中长期人才发展规划纲要编制工作专委（2010-2020年）》的重要内容。国家中长期人才发展规划纲要编制工作专委局副局长、研究员潘晨光指出，创业者是人才中十分重要的组成部分，是创都对社会做出了贡献，创业型就业是解决经济问题和就业问题的基本思路为人才资源优势，进而转化为经济社会发展优势，其中很重要的一条就是《人才规划纲要》针对创业者在创业中遇到的各种问题给予了关注，鼓励类人才向创业的一线流动，为他们创业铺平道路，这对创业者将是一个极的新阶段，从而推动劳动力转移和促进产业结构优化升级。

完善支持人才创业的资金体系是人才创业扶持政策的一大亮点。潘晨光创业贷款等业务的规范发展，对于人才创业具有重要意义。这是目前个人门在这方面进行过探索，鼓励有条件的地方设立专项担保基金，促进成长资，证明是可行的。完善知识产权、技术等作为资本参股的措施，使知识配，将有利于体现知识产权、技术等生产要素的价值，发挥人才对于企业和技术转移是智力资本转化为现实生产力最快捷的实现途径，由于产业化府通过财税手段给予支持。基于此，《人才规划纲要》提出，加大税收优投资基金，支持创办科技型企业，促进科技成果转化和技术转移。推出这

险投资基金加大对初创中小企业的原始资本投入，让他们顺利地发展起来

着力健全创业服务体系是人才创业扶持政策的另一大亮点。潘晨光说，把有志创办企业的创业者组织起来，为其提供创办企业和管理企业的创业能力、创业的成功率非常必要，也会鼓励更多的人有信心去创业。共组织80.8万名创业者参加创业培训，实现创业或自谋职业人数47.3万人

为创业者提供包括项目开发、方案设计、风险评估、开业指导、融资服务提升创业企业的稳定性。这对创业者来说，既减少了他们创业的艰难，又

人才创业政策能否取得效力，关键在落实。潘晨光认为，要为创业者便是简化注册程序。据世界银行《2010年企业经营商业环境报告》披露：程序5天的时间。在中国内地，则需要14个程序38天，中国香港3个程序6天

要激情和冲动，走完14个程序38天之后，基本上已经进入“创业冷静期”

有关部门在各自的职权范围内制定简化注册程序的政策，为创业者破除障

创业政策导向从单纯提供优惠政策向提供系统辅导转变，以满足我国全面

创业虽然有促进作用，但仅靠国家的扶持政策是没办法让企业生存的，提

和开辟销售渠道才是生存的不二法则。

来源：《中国人事报》 2010年07月23日

[>>返回](#)