

从产权经济学角度看，收益权是所有权的体现，实际上也是承包工最关心的权利。从职工的要求和改革的大趋势看，在大规划约束下，承包职工必须要有自主的采伐和抚育的权利。如果在本年度解雇不成，了这个问题，职工投入的积极性将会受到严重影响，改革的结果也将大打折扣。

三、关于林区金融改革问题

从调查情况看，伊春林区职工生活普遍困难，林改前职工平均月工资仅有300多元，林改试点时，只有30%左右的职工能够通过自有资金加上从亲友处借贷等方式，全额缴纳承包的经营费，另外的70%则采取了分期付款和有收益后偿还等方式。承包后，投入的资金就更缺乏了。我们在调查中发，绝大多数被调查者由于资金的原因，无法增加对承包林地的投入。而银行对职工的贷款条件十分苛刻，职工贷款极为困难。因此，建议作为推进林改的配套措施，加大对林区金融改革的力度，由基层银行网点为职工提供低息的小额贷款，利息的差额部分由政府财政予以补足。这样，既能够调动银行参与林改的积极性，又能够对广大职工给予支持。

此外，职工承包经营林地后，面临着火灾、水灾、风灾、森林病虫害等自然灾害的威胁，而目前尚没有为林地、林木进行保险的险种，承包职工对此要求十分强烈。建议作为林区金融改革和林改的配套措施内容，在保险公司增加森林保险业务。

国内外的实践证明，森林保险对于森林灾害起着有效的防御和分散风险的作用，能够及时地对灾害造成的损失予以补偿，因此建立强有力的森林保险制度，能够使林业增强抵御灾害和风险的能，巩固林改成果。还能够有效解决林木资产保全问题，增强银行放贷的信心。

但是，由于森林生产周期长、灾害多、突发性强、恢复慢，又由于山区林区灾害资料少且不完整，危险难以测定，客观上给保险费率的设计带来困难；其次，森林保险赔付率高，对于以赢利为主要目标的商业保险公司而言，不愿意涉及该项业务。因此，建议伊春把森林保险业务作为林改的重要配套内容之一进行探索，并定位为政策性保险。

四、关于减轻职工负担问题

二是参与林改的林地比例问题。理论上讲，由于国有林区在体制上存在的种种弊端，所有商品林都应该参与改革，但改革的方式应有区别。我们认为，以公平为特点的第一轮改革完成后，第二轮改革应以提高林业经营效率为目标，鼓励职工中的大户、联户和社

会投资者（包括战略投资者）投资于林业经营活动，可以获得林地的使用权，以及部分林木所有权。也就是说，第二轮改革的林木所有权应该在投资者和国家之间进行分成，实际上就是把林木的收益按照一定的比例在投资者和国家之间进行分成。当然，至于如何分成，这是产权经济学领域的重大问题和难题，应该在详细论证后实施，切不可操之过急。

三是林业职工的身份置换问题，可以作为这次改革的遗留问题，但5-10公顷的林木所有权和50年的林地使用权，应该可以在自愿的前提下置换职工的身份，减轻国家的负担。建议有关部门慎重论证这一问题，并于试点在伊春和其他国有林区推开时予以解决。

评论 (1)

09-04-2009 11:41

good!

Buy wow power leveling and wow power leveling wow power leveling

<http://fgf554>

作者 <http://www.wotlkgold.net>

发表评论

- >> 评论内容必须与文章主题相关.
- >> 涉嫌人身攻击的评论将绝对删除.
- >> 不要利用评论来给你的网站做广告，此类话题将被删除.
- >> 如果验证码看不清，可以刷新网页获得新的验证码（注意在记事本中保存好你的评论内容）.
- >> 如果提示你输入了错误的验证码，使用上述方法获取新的验证码.

姓名:

E-mail

网站

标题:

BBCode:

评论:



验证码: *

若有人回复我，请不要用 e-mail 通知我。

发送

[下一篇 >](#)

电话: +86-10-82509112 传真: +86-10-62511064 E-mail: k-xz@263.net
中国人民大学农业与农村发展学院
Copyright©2003-2008孔祥智 All rights reserved.

Powered by Joomla

Designed by [eqiu](#)