

对完善农业总产值统计方法的研究

2009-3-27

农业统计是统计工作的重要组成部分,肩负着为各级政府制定农业和农村社会发展战略和政策提供科学依据,为社会公众提供优质的统计信息服务的重要职责。改进和完善农业总产值统计方法制度对于进一步提高当前农业统计工作质量具有重要现实意义。

一、农业统计的现状

农业统计是“三农”工作有机整体中不可分割的重要部分。要解决农业生产,发展现代农业,就必须对农业的现状有准确的了解。近年来,为加快社会主义新农村建设步伐,嘉定区加大了“三农”资金投入,以“一镇一品”为主的特色农业得到较快发展,特色农业和现代农业已成为农民增收的有效途径之一。然而,现行农业统计方法制度在实际工作中,难以适应农业发展的现状,探索和完善符合农业生产状况,反映农业经营现状的指标体系成为统计部门积极实践新农村建设的具体举措。

二、当前农业总产值统计中存在的问题

1、农业统计基础数据濒临失真

统计数据的真实性,对统计工作至关重要,现行农业统计方法和农业统计制度,在农业总产值的统计中存在数据失真的现象。自从农村生产队体制转为村民组体制,生产队集体经济转为分田承包制经营体制后,农业统计体系,没有找到一种可替代原生产队集体经济核算的方式方法,致使农业统计长期没有得到很好的理顺,农业统计体系缺失了基层统计基础数据。农业总产值主要由农产品产量和价格组成,在这两方面的统计数据中存在一定的误差。农产品产量方面,农产量统计由播种面积、复种指数和单产产量组成。播种面积的统计数据在总量上因缺乏健全的统计网络存在一定的误差,在各农产品的分类和结构上,播种面积的确定缺乏科学性;复种指数的统计以经验估算为主,也缺乏科学性,同时各街镇、地区间亦缺乏可比性;单产产量的统计方面,缺乏基础数据支撑,不能体现农业生产真实状况。农产品的价格方面,农产品的价格被统一核定,不能反映地区特点和特色农产品的特性。

2、农业统计网络有待健全

农业统计主要采取各街镇农业办采集统计信息上报镇统计办,镇统计办整理汇总后,上报区统计局。这一统计方式可较好发挥统计部门和农业管理部门的优势,便于合力做好农业统计工作,但由于各自部门的工作重点和上级部门的工作要求不同,使统计部门和农业管理部门在信息和资源的共享上,有待进一步提高。农业部门缺失有效基础统计报表,农业统计缺少基层统计网络。统计部门与部门统计职责分工不够明确,农业统计基础数据得不到规范有效的真实反映,农业统计网络有待进一步规范与完善。例如,在粮食产量的统计方面,统计部门有粮食产量测产的抽样点,根据统计调查制度,按时进行“实割实测”,农业管理部门也有水稻产量的观察点。统计部门和农业管理部门在观察地块、粮食品种等因素的选择上,相互独立,不具可比性,但在最后的统计数据上,要求相互参考和比照。

3、统计信息无法反映本地区实际

农业生产在各街镇间，无论是品种还是规模，或者是生产方式，均存在较大差异，而现行的农业统计制度未能充分体现这些差异，不能反映各街镇农业生产的特色，农业统计也就得不到充分重视。尤其是各街镇的特色农业、特色农产品都不能通过现行统计报表来反映，失去了统计作为信息功能的基础作用。

三、完善农业总产值统计方法制度的目的

以科学发展观为指导，坚持实事求是宗旨，结合农业经济发展实际，以及时、真实、准确反映农业生产经营状况，为各级政府制定“三农”政策提供可靠依据为目的，探索现行农业总产值统计方法制度利弊，确定农业总产值统计基本思路，力求在农产品实物量和农产品价格及农业基础统计上有实质性突破，逐步建立一套行之有效、真实反映农业生产经营的统计方法制度。

1、反映当前农业发展的特色

农业统计应适应本地区农业发展，农业统计指标体系应能体现现阶段农业发展的特色。鉴于此，应对现行农业统计指标体系进行必要的探索和调整，增加反映现行农产品价格、反映现行农业生产关系等指标要素，减少或剔除不能反映现行农业发展状况的统计指标。

2、反映地区农业生产的特点

按照“一镇一品”的农业发展思路，在统计方法制度上应根据不同的经营方式采取不同的统计方法，在统计指标体系中应根据农业产品特色设置不同的统计指标，通过采取不同的统计方法制度和设置不同的统计指标，尽可能反映出当前农业生产特色和农业发展状况。

3、权责分明的统计体制

农业生产分类较广，农业统计专业性较强，统计部门应与农业主管部门积极配合、共同探索，利用各自的资源和工作优势，形成权责分明的统计工作新体系，以求达到资源和信息的共享。

四、完善农业总产值统计方法制度应遵循的原则

1、全面调查、重点调查与抽样调查相结合

全面调查是指统计指标体系能全面反映农业生产的总量，以及各分类农业生产情况，同时也能正确反映农业生产总体现状。重点调查是指统计指标体系能充分体现各自的农业生产的特点，反映特色农产品的产量和产值。主要针对有条件建立台帐的农业生产大户及具有相对特色的农业生产户。农业的复种指数、单位产量等指标则采用抽样调查。农业总产值及各分类产值根据重点调查和抽样调查数据进行测算。通过全面调查、重点调查与抽样调查客观反映农业生产总体状况和发展现状。

2、科学性与实用性相结合

统计信息的真实、可信是统计工作的主线，统计数据真实、可信需要有科学的统计方法制度保证，指标体系的制定和调查方案的设计要科学，测算的方法必须规范，在此基础上统计得到的农业总产值及各分类产值才具有实际意义。但在设计统计方法制度时，也必须考虑基层农业统计的现状，对现行指标体系进行调整，对现行的统计网络进行梳理，体现农业统计工作在实际农业生产活动中的实用性和可操作性。

3、普遍性和唯一性相结合

强调普遍性是为了更好地满足国家、市、区级农业统计调查任务的要求，从而反映农业的总体状况，并且利于形成符合统计规范的指标体系，便于农业统计数据与全区、全市和全国各类农业统计数据的匹配。突出唯一性是为更好体现地方特色，反映地方政府在贯彻科学发展观，联系地方实际情况，解决“三农”问题的具体措施，在农业发展中所取得的不同成效。不同地区根据各自的农业产业结构，形成反映特色农业的统计方法制度，在统计方法、指标体系、统计网络的形成上，具有自身特点。普遍性与唯一性相结合可科学、全面地反映当地农业发展状况。

五、完善农业总产值统计方法制度试点情况

按照改进完善农业总产值统计方法制度的初步设想，嘉定区统计局在徐行镇开展了年度全镇农业总产值统计的调研和测算工作，通过新老方法制度的对比，着重对农业总产值统计中的基础性工作进行规范，对影响农业产值统计的主要方法手段进行探索。

1、农业总产值要素指标的摸底调查

1) 确认耕地面积与种植面积。核算农业产值的基础性工作，是要弄清各生产队原有的耕地面积和目前的实际种植面积。为此，摸底以原生产队为基本单位，开展耕地面积和实际种植面积的摸底调查统计工作。

2) 核实外来承包户数与承包面积。针对目前生产队种植业以外来承包户为主的农业生产新特点，以生产队为单位开展承包户数与承包面积的调查统计工作。同时做好生产队内个别农业养殖户的调查统计工作。

3) 核准蔬菜面积、粮食面积与其他经济作物面积。根据目前农业统计中存在的农作物种植面积基础数据缺乏的情况。以原生产队为基本单位，进行了农作物实际种植面积的摸底调查工作。核准生产队现有的蔬菜面积、粮食面积与其他经济作物的实际种植面积。

4) 制订下发统一的调查表式。设计下发了《徐行镇村村民组2008年度农业产值测算表》，通过最基层调查表的调查汇总来做好农业产值要素指标调查统计工作。

2、种植大户重点调查

1) 了解农作物种植面积与品种。为了获得农业总产值测算的要素指标，在布置农业总产值测算工作时，规定了以生产队为单位，走访1-2户有一定代表性的种植农户，全镇共抽取了234户农户，全面了解农户年度内实际种植的农作物面积、品种及种植作物的复种指数。

2) 调查种植收益与成本。调查种植户的年度收益与成本，重点是做好对种植户的走访工作。要求对种植户的年度收益与成本进行回忆式的调查了解。掌握种植户的年度主要收益与主要成本的组成情况，为农业总产值的全面测算做好基础性工作。

3) 设计统一调查表式。设计下发了《徐行镇2008年农户种、养业产值调查测算表》，通过农户种、养业基本情况的走访调查获得农业产值要素指标。

3、规模农业企业全面调查

1) 核定种、养业单位名单。对具有一定种植、养殖规模的大户或农业单位，并具备独立核算能力，能够出具定期会计核算报表的种养殖企业，会同农业主管部门，列出单位名单，借助农业主管部门的力量，理顺农业统计上报渠道。

2) 定期收集企业报表。对核准的种、养业农业单位，借助农业主管部门的财务统计人员，建立定期的单位报表上报制度。由农业部门统计汇总上报镇统计主管部门。

4、“一镇一品”特色农产品跟踪调查

随着特色农业产品的推广种植，对具有一定种植规模，已形成商品产值的特色农产品，例：徐行黄瓜种植基地，会同镇农业办公室，落实专兼职人员及时做好业务统计工作；对爱普香料园基地，在还未形成商品产值前，配合镇农业办公室做好基地建设进程的即时跟踪调查工作。

5、农业总产值数据汇总

依据统计调查所采集的基础数据，镇以村为单位取得汇总指标，村以队为单位对各生产队上报的统计调查数据进行整理汇总。统计汇总指标分为户指标与队指标，户指标的要素指标主要有：农作物种植品种、种植面积、所种作物的单位面积产量、作物总产量、商品量单价、作物总收益等要素指标的汇总。队指标的要素指标主要有：依据上述户指标汇总测算得出的总量指标，包括：生产队耕地总面积，粮食作物播种面积、经济作物播种面积、其他作物播种面积及生产队承包户数等指标。

六、完善农业总产值统计方法制度的建议

1、重视新老方法制度的数据比对，积极做好纠错纠偏工作。农业总产值调查测算数据汇总出来以后，我们对本次测算数据与农业统计部门的年度数据进行了比对。寻找二者之间存在的差异，找出存在差异的主要因素。通过数据比对，发现本次测算数据与原方法制度农业部门的年度测算数据相比，各项分类汇总指标有较大差异，主要原因有三点：一是农业部门采用的耕地面积是依据历史数据套算出来的面积，同现有实种面积具有很大差距；二是领导意志影响农业总产值，近年来工业开发占用了大量农业用地，但农业产值仍然保持了每年一定的年递增率；三是部分农业企业利用自身的农业产品的品牌价值，进行市场化商业操作，把商品产值计算进生产产值中去，无形中提高了农业产值。因此，在新方法制度推广运用过程中要结合各自实际，查找数据差距症结，力求农业总产值统计客观真实。

2、加强与农业部门的业务沟通，确保统计历史数据衔接平稳过渡。通过全面调查测算的试点，发现由于多年来农业总产值统计主要还是依据历史数据和经验，依据上年基数加上当年增量测算得出。作为镇级统计主管部门明知农业部门的数据存在问题，但缺乏足够的证据来证明差异。这次有益的尝试表明，测算数据与农业部门所提供的数据差距不小，而过大的差异不可能在一年中就被消化掉，况且，农业部门也不允许随意调低农业总产值。本次试点调查测算相比原来以估算为主的统计方法无疑更加科学，但过大的差异要求我们必须不断完善自身的方法制度，我们将逐步同农业部门做好沟通工作，并坚持把农业总产值统计方法制度改革继续做下去，坚持几年，探索出一条适合本地区实际的农业产值的统计方法制度。

3、不断建立完善现代农业统计方法制度。通过试点工作的开展，我们应综合运用全面调查、抽样调查和重点调查的方法，在两方面不断加强农业统计。一是完善全口径农业统计方法制度。通过全面调查摸清农业统计中播种面积总量等要素指标的总体情况，通过抽样调查农业生产结构、单产产量、农产品价格、农业生产成本、中间消耗等指标，运用全面调查和抽样调查结果全面、准确测算地区农业生产状况。二是建立特色农业统计方法制度。根据特色农产品的生产状况，制定具有针对性的指标体系，运用重点调查的方法，突出特色农业发展状况。

4、扎实推进农业总产值统计基础工作建设。农业总产值统计工作面广量大，统计基础较为薄弱，要进一步提高数据质量除了进一步统一完善方法制度，合理运用全面调查、抽样调查、重点调查等多种调查方式外，更重要的是理顺统计管理体制，明确各职能单位在农业统计工作中的职责，不断加强统计基础工作建设。

作者：陆国华 单位：嘉定区统计局