



➤ 栏目新闻

- 吴局长来学会情况简报
- 周局长来学会情况简报
- 齐书记来学会视察
- 《环境现场执法技术规范》开题讨论会召开
- 中国环境科学学会第六届全国会员代表大会在京召开
- 2006年会员交流会
- 中国环境科学学会2006年学术年会
- 六届二次常务理事会在京召开
- 环境科技名词审定委员会成立大会
- 第二届全国环境保护科普工作经验交流会
- 打假专栏
- 辽宁省环境科学学会2007年学术年会暨节能减排科技创新2007大学生志愿者千乡万村环保科普活动
- 第三届两岸四地环境论坛在台湾高雄市成功召开
- 2007年中国环境科学学会学术年会

## 落实生态休养生息战略 实现人与自然和谐相处-国家林业局副局长李育材

2006-03-01 中国环境科学学会 访问次数: 作者:

当今世界,生态与环境恶化已成为全球性最重大、最紧迫、最具灾难性的问题。为着眼于这一问题的解决,姜春云同志高瞻远瞩,从我国的国情出发,亲自组织专家学者进行深入研究,并在此基础上主编出版了《中国生态演变与治理方略》一书。该书高屋建瓴地提出了生态与环境治理的九大战略,即统筹协调战略、转变生产方式战略、循环经济战略、休养生息战略、资源替代战略、科技创新战略、生态产业发展战略、工程示范带动战略和综合整治战略。这九大战略是一个不可分割的完整的体系,对于切实解决当前和今后一个时期我国一系列重大生态问题,均具有重要意义。由于时间关系,我在这里只谈谈对休养生息战略的认识。

### 一、实施休养生息战略是新时期生态与环境治理的客观要求

自进入工业化时代以来,人类对自然生态的索取大大超出了其承受能力,以致自然生态系统不堪重负、严重失衡,很需要休养生息。从我国情况看,改革开放以来,伴随着经济社会的快速发展,我们的生态与环境状况每况愈下,自然生态系统更需要休养生息。如何加快水土流失防治和植被恢复步伐,尽快改变生态与环境恶化的局面,已经成为全社会关注的重大问题。

姜春云同志主编的《中国生态演变与治理方略》一书所论述的休养生息战略,就是要给自然生态以必要的休养、恢复、生长的时间和空间,是对自然生态系统生产力的自我维持、修复和更新原理的实际应用。实施这一战略,是尽快补偿生态建设欠账、恢复良好林草植被和生物多样性,实现经济社会可持续发展的客观要求。

根据生态学原理,人是自然的一部分,是地球生态链条中的一个环节,人与自然万物唇齿相依、息息相关。只有人与自然和谐共处,大自然才能造福人类。

我们今天所要建设的“社会主义和谐社会”，就包括重新确立人与自然和谐共处的关系。在生态和环境日益恶化的情况下，人类也只有遵循人与自然和谐发展的思想，才会真正有所作为。

但是，长期以来，人们并没有这样的认识。在处理人与自然的关系上，人类为了自身的生存和发展总是以技术为武器、以征服者自居，无休止地与大自然作斗争，无限制地索取自然资源，包括对土地过度开垦，草原超载过牧，森林过度采伐，湖泊、沼泽及湿地过度垦殖与利用，以及开发建设过程中的乱挖乱采、乱堆乱倒等，结果导致了水土流失、洪灾泛滥、河道断流、绿洲消失、沙尘暴肆虐等等一系列生态灾难的发生。大自然向人类的报复和惩罚，反过来构成对人类生存和发展的严重威胁。在这方面历史的教训是非常深刻的。

正是基于上述分析，《方略》一书正确地指出：“休养生息战略的要领是，对脆弱的生态系统进行抢救性保护和强制性‘休息’，尽快停止人类对生态系统的掠夺性开发，逐步偿还生态‘债务’，维护自然生态和经济发展之间的平衡，使人类的经济活动始终约束在自然生态的承载力之内。”我认为，这是春云同志从理论与实际的结合上在新世纪向人们提出了一个崭新的生态治理观，是本书理论上的一个重大突破。

我相信，在这一新的生态治理观的指导下，人们的认识一定会有一个新的提高，尊重自然、保护自然、人与自然和谐共处的理念一定会在人们的头脑中更快地树立起来。

## 二、实施休养生息战略是新时期生态与环境治理的科学抉择

《方略》一书指出：休养生息战略的核心是发挥自然生态系统结构的自我修复功能、自我更新能力，在不耗费或很少耗费经济成本的前提下，使生态生产力得以恢复、发展。这可以说是春云同志提出的生态休养生息战略的点睛之笔。

我理解，生态休养生息战略是根据生态生产力有限与无限的对立统一性原理提出来的。这也就是说，从长远和全局看，生态生产力是无限的；但从短期和局部看，生态生产力是有限的。换句话说，具体的生态生产力有一个上限，即生态生产力的阈值。不同类型的生态系统，其生产力的阈值也各不相同。对于失去更新能力的生态系统，当务之急是要将其生产力恢复到阈值的下限以上、把人们对生态资源的收获量约束在阈值以内。

《方略》一书提出的这一战略，是国家整个经济社会可持续发展战略在生态治理上的实际应用，既有利于尽快补偿生态建设的欠账、恢复良好生态植被和生物多样性，又有利于实现经济社会可持续发展。这不能不说是一项两全其美的科

学抉择。

这一战略的科学性从《方略》一书所提到的太行山地区的情况也可得到印证：太行山深山区封山育林5年，每亩投资是同等条件下人工造林投资的1/17，却在较短时期内实现了大面积荒山绿化。而且封山育林形成的乔灌草结合的复层混交林，能有效涵养水源，减轻水土流失，改善小气候，减轻气象和地质灾害，保护生物多样性。与此同时，在封山育林基础上进行合理的深度开发利用，又为发展林果产品采集、加工和森林旅游创造了条件，成为转移农村富余劳动力、增加农民收入、建设社会主义新农村的有效途径。

不仅如此，这一战略的提出还符合我国生态建设任务重、治理难、投资不足和多数地区具有生态自我修复能力的基本国情。调查表明，我国有近1/3甚至更多的生态退化可以通过自我修复能力实现恢复和改善，形成符合当地条件的动植物群体。这就为我们实施生态休养生息战略提供了可靠依据。

然而，由于长期以来人们重经济轻生态与环境的价值观念根深蒂固，以至目前仍然有不少人看不到良好生态与环境对经济增长的持续贡献。

因此，实施休养生息战略，应当按照姜春云同志在《方略》一书中所要求的那样：归根结底是要树立科学的发展观、政绩观，实现经济社会与自然生态的协调发展。这就要求各级领导干部在谋求发展时，既要尊重经济规律、社会规律，又要尊重自然生态规律；既要充分考虑经济与人口增长的需求，又要考虑资源的支撑力和生态与环境的承载力。同时，应当在各级领导干部的政绩考核中，把生态的休养生息和恢复作为一项重要内容，建立和完善科学的政绩评价标准、考核制度和奖惩制度，在发展经济的同时确保生态资产的“保值”、“增值”，为可持续发展奠定坚实的基础。

### 三、实施休养生息战略应当注意处理好几个关系

一是要处理好依靠自然力量修复和人工治理的关系。不能一讲依靠大自然的力量，发挥生态的自我修复能力治理生态、保护环境，就以为要放弃人工治理。这是片面的也是消极的。强调依靠大自然的力量进行自我修复，以恢复林草植被，是因为过去在这个方面重视不够，条件也不完全具备。现在通过努力，能够创造出让生态发挥自我修复能力的条件，使得我们有可能用比较短的时间，在大范围内使生态、环境得到改善。这只是要求我们在解决水土流失等问题上，必须把充分依靠大自然的自我修复能力作为核心的指导思想。而搞人工治理，其目的也是为了更好地发挥大自然的自我修复能力。应当认识到，人工治理离不开自然的作用，自然恢复也离不开人的作用。我们不能把两者对立起来，而只能在尊重和利用自然规律的前提下，因势利导，把生态自我修复和人工治理紧密结合起



来。比如搞牧区草原生态保护水资源保障规划，发展局部的牧区灌溉，使单位草场的载畜量大大提高，就可以实行轮牧，使休牧的大面积草原生态得到恢复。

二是要处理好小区域综合治理与大面积封育保护的关系。我国许多地区人多地少，土地开发利用强度大，水土流失严重，必须采取小流域综合治理，其特点是：治理标准高，小范围内治理速度相对快，但投资强度大，需要劳动力多，治理范围相对较小。而在地广人稀地区更适合大面积封育保护，其特点是：费用低，所需劳力相对少，恢复范围大，整体改善生态效果好，短时期内，可以扩大治理面积，从而大大加快治理恢复的速度、达到初步治理目的，是当前形势下加快治理水土流失的一项重要措施。因此，水土保持在治理和恢复方面要抓“一小一大”，既坚持开展以小流域为单元的综合治理，又积极实施大面积的封育保护。

三是要处理好封与育的关系。封山禁伐、封草禁牧，不是单纯地“封”。而是要在依靠大自然的力量恢复良好的生态与环境的同时，切实注意在封禁区采取人工育林育草，快速提高封禁区的生物量。为此，要因地制宜地补植、抚育，防治病虫害，采取飞播、安排生态用水等措施。只有这样，才可以尽快恢复植被，改善生态，提高防护功能。

四是要处理好封与用的关系。封山禁伐、封草禁牧是为了恢复良好的生态和环境而采取的手段，并不是目的。在一些降雨量大、植被恢复快的地区，应该以可持续的方式合理而有限度地开发利用生物资源，使封育保护的成果能够为群众脱贫致富所利用，实现生态效益和经济效益双赢。在条件比较好的草原区应实行轮封轮牧，建立合理利用的制度，控制好利用量，严格限制过牧。其中的关键，是要掌握好植物生长利用的规律，其利用的规模和强度要限制在资源再生产的速率之下，不能导致生态破坏和资源过度利用。