

### 浅析乌拉特前旗水资源的节约与保护 (赵旭红 张春霞 徐世超)

(摘要) 文章论述了乌拉特前旗水资源节约与保护措施。

(关键词) 水资源; 节约; 保护措施

中图分类号: TV 213. 9 文章标识码: B 文章编号: 1009-0088(2012) 06-0052-02

#### 1 水资源节约保护现状

乌拉特前旗通过优化调整经济结构和布局, 完善水资源优化配置和合理利用, 形成发达的水资源节约保护体系。通过大规模的制度建设, 建立良性自我运行的节约保护水资源内在机制, 形成以人水和谐为核心的节水型社会环境。水资源节约保护包括农业、工业、生活、生态用水资源的节约保护。农业节水工程体系、管理体系不完善, 灌溉用水定额偏大, 节水的激励机制和约束机制不够完善。乌拉特前旗政府每年投入大量资金用于山旱牧区节水改造, 通过政府补贴、银行贷款和群众自筹的方式。仅2012年新增节水灌溉面积1. 51 万hm<sup>2</sup>, 节约水资源效益显著, 有效的缓解了地下水位持续下降的速度。工业节水以淘汰落后的生产工艺控制高能耗和提高重复利用率为基础, 降低万元产值取水量, 推动节水型工业的发展, 实现水资源的可持续利用。

随着巴彦淖尔市城镇化建设步伐的加快, 乌拉特前旗人口急剧增加, 截至2009年, 城乡人口已近35万人, 城镇人口近10万人。生活用水总量不断增加, 全旗年生活用水量已超过1 000 万m<sup>3</sup>, 其中城镇生活用水230 万m<sup>3</sup>。作为乌拉山镇城镇用水重要水源地的额尔登布拉格苏木是地下水严重超采区, 地下水水位每年下降1. 2~1. 5 m, 地下水埋深40~50 m。水源地上游现已建成各类铁选厂近40家, 年取水量近1 500 万m<sup>3</sup>; 各类饲草料基地400 多hm<sup>2</sup>, 年取水量2200 多万m<sup>3</sup>。为了保护乌梁素海湿地的特有环境, 除每年套内排水及汛期山洪补给外, 年还需引黄河水3000~4 000 万m<sup>3</sup> 维持现有生态平衡。

#### 2 可持续发展对水资源节约保护的需求

水资源的可持续利用, 关系到人民群众的生产生活, 关系到国家的稳定, 关系到现代化建设及可持续发展的大问题。可持续发展要求农业采用先进的输水灌溉工艺, 降低农业灌溉定额, 提高灌溉利用率, 使有限的水资源发挥更大作用, 产生更大效益。企业选用先进设备节能降耗提高水的重复利用率, 城乡居民生活采用节水环保高效的用水设备。几年来, 农村饮水安全工程建设取得了显著成效, 但也存在不少亟待解决的问题, 后续工程项目建设任务繁重, 而且十七届三中全会还提出了“五年内解决农村饮水安全”的目标, 即2013年全部解决农村饮水安全问题, 任务将更加艰巨。面对当前仍有3. 68 万人农村饮水不安全人口, 工作中应坚持以人为本, 从实际出发, 重点解决饮用水中氟超标、苦咸水、甲烷水等的水质问题, 以及水量不足、水源保证率低、取水极不方便的问题。坚持以人为本, 优先解决影响生活和身体健康的重大饮水安全问题。面对如此艰巨的任务, 必须坚持以人为本、统筹兼顾、和谐发展。

#### 3 水资源节约保护措施

(1) 农村饮水安全工程建设必须加强前期工作。农村饮水安全工程的前期工作分为规划、可研报告、实施方案或初步设计等阶段, 前期工作是确保饮水安全工程建设顺利进行的关键, 也是保证工程建设质量的基础。坚持全面协调可持续发展, 确保工程长久发挥效益。

(2) 划定地下水饮用水源地保护区, 建立水质监测网络, 控制污染。强化饮用水水源地监督管理, 建立饮用水水质、水量的定期监测制度。农村饮水安全工程建设必须强化水质检测和监测工作。通过宣传提高农村群众的水质安全意识, 做好农村饮水安全工程的水质检测工作, 规模较大的工程可配备相关水质检验人员和检测设备。卫生等部门应将农村饮水常规水质监测作为公共卫生体系建设的重要内容, 纳入疾病预防控制的常规工作, 建立长效监测机制, 及时准确地掌握水质状况, 保证水质达标。

(3) 农村饮水安全工程建设必须加强农村饮用水水源保护。地方各级政府和有关部门应以保障饮用水水源安全为重点, 进一步加大水资源保护和污染防治力度, 合理划定饮用水水源保护区, 加强水源地保护。控制地下水的超采, 涵养地下水, 遇丰水年地下水基本不超采, 每年涵养地下水0.1~0.2亿m<sup>3</sup>。有条件的地区可以实施地下水回灌。

(4) 加强乌拉特前旗与上游地区在水资源保护及调度方面的合作, 强化流域协作机制。增加上游来水量, 改善入库水质。

(5) 与国土资源管理部门合作, 加强对地热水和矿泉水的开发管理, 制定保护开发规划合理开采。

(6) 为改善生态环境, 建设美好家园, 充分利用工业及生活再生水, 努力使乌拉特前旗水资源的开发利用和节约保护步入良性发展的轨道。农村饮水安全工程建设必须研究建立工程良性运行机制。工程应该按照《村镇供水单位资质标准》和《村镇供水站定岗标准》要求, 配置精简高效的管理人员, 建立健全管理规章制度, 努力降低运行成本。

(7) 采用新的行业用水标准, 实行业用水计量、计划供水、定额管理、总量控制。建立社会节水监督网络; 新建、改建、扩建项目落实节水利用设施与主体工程设计、施工与投入使用“三同时”的管理制度; 加大节水的执法检查力度。农村饮水安全工程建设必须加强机构和能力建设。应加强农村饮水安全工作的组织和领导, 适当增加管理经费, 充实技术力量, 配备必要的管理设备, 加快农村饮水安全工程信息系统建设, 提高实施机构的管理水平和服务质量, 以适应农村饮水安全工程大规模实施对项目建设管理的要求。

(8) 加强水行政执法能力基础建设。随着国家依法行政, 建立法治政府工作目标的提出, 阳光行政、文明执法、规范执法已成为新时期水行政执法部门努力的方向。

#### 4 农村饮水安全规划主要建设内容

在全面摸清当地农村饮水安全状况的基础上, 根据当地的自然经济条件、水资源和供水工程状况、经济社会发展水平与要求, 从建设社会主义和“以人为本”的角度, 结合财力状况, 计划在“十二五”期间, 将“2010~2013”规划饮水不安全人口全部解决, 共计3.68万人, 其中氟超标区2.81万人、苦咸水0.57万人和其他水质问题0.3万人。计划兴建集中式供水工程60处, 自来水普及率达到100%。同时, 根据乌拉特前旗当地农村饮水安全问题及其危害, 按统筹规划、突出重点的原则, 确定分阶段重点解决的先后顺序。在工程实施中, 根据项目区实际情况按照群众提出的建议, 工程技术人员深入实地踏勘, 增强了工程的实用性和经济性。尊重群众意愿, 注重实效性, 做群众满意工程。乌拉特前旗农村饮水安全规划分为单村集中供水区和多村联片集中供水区两个类型区。

(1) 单村集中供水区规划。在前后山居住相对分散的地区规划建设59处单村集中供水工程, 解决项目区内总人口16998人(氟超标人口12770人, 苦咸水1228人, 其他不安全水质人口3000人)的饮水安全问题。

(2) 多村联片集中供水区规划。在具有条件的大余太地区建设1座多村联片集中供水工程, 解决原大余太镇项目区内20个村40个社, 总人口23002人(氟超标人口15292人, 苦咸水人口4513人, 并网人口3197人)和5384头牲畜(奶牛)的饮水安全问题。

目前, 在各部门的共同努力配合下, 工程已正式开工。在工程建设管理上, 确立制度, 规范程序, 通过制定建设, 确保项目有序进行。严格实行项目法人制、招投标制、建设监理制和合同管理制。在建设资金的管理上, 实行统一管理, 专户存储, 专款专用, 封闭运行, 杜绝任何截留和挤占工程建设资金的现象, 强化事前监督, 过程监督, 事后检查。在质量管理上, 实行施工监理, 农民监督和社会监督相结合。

作者简介: 赵旭红, 从事水务管理工作。

来源: 内蒙古水利

©水利部发展研究中心版权所有 主办：水利部发展研究中心  
京ICP备05037078号