

# 试论我国农业资源的配置机制及其优化

吴天琪

(山东省农业自然资源区划研究所)

**提 要** 从农业资源的涵义和特征入手,分析了我国农业资源配置存在的问题和原因,论述了建立农业资源配置机制的重要性。

**关键词** 农业资源 信息时滞 二元结构 双重风险 倾斜政策

## Analysis and Study on Distribution Mechanism and Optimum Allocation of Agricultural Resources in China

Wu Tian-qi

(Institute of Agricultural Resources and

Regional Planning, Shandong Academy of Agricultural Sciences, Jinan)

**Abstract** Based on the meaning and characteristic of agricultural resources, this paper discussed some problems existing in the distribution mechanism of agricultural resources in China and analysed the reason that caused these problems, expounded the importance of establishing feasible distribution mechanism of agricultural resources in China

**Key words** Agricultural resources Information time lag Dualistic structure Dual risk Inclining policy

### 1 农业资源的涵义和特征

资源,是指在一定的时间、地点条件下,能够产生经济价值,以提高人类当前和将来福利的自然环境因素和条件。通常人们把对人类有用和有价值的未加工改造而用于生产或直接用于消费的自然体统称为资源。农业资源,是资源中的一个特定的类型,是农业生产过程中投入的一切物质能量、技术、信息及其价值形态的总称。它不仅包括自然体,而且包括社会经济因素、劳动力因素、技术信息因素等。

我国的农业资源,由于国情影响,有着明显的特征。一是稀缺性突出。我国人口的增长速度、增长数量,使得人均农业资源量稀缺趋势加重,对我国经济发展的遏制作用更突出地显现出来。二是竞争性激烈。我国是农业大国,以农为本的思想,使资源的消费者更多的从农业资源中寻求利益,又加之我国正处在向工业化转变时期,工业对农业资源的需求量更为突

出, 农业资源在丰度有限的条件下, 其竞争性更为激烈。三是分散性明显。就空间分布而言, 我国的农业资源分散性明显, 而且往往不均匀地出现在某些区域。分散性导致了开发的难度大, 利用率低。总之, 我国小农业资源总量虽然居世界前列, 但是其稀缺性、竞争性、分散性比较突出, 由于长期以来没有一个稳态的资源配置机制, 在农业盲目的趋利性支配下, “掠夺式”开发、“粗放式”经营, 使农业面临着资源不足、结构失调、环境恶化等严峻的问题。

农业资源的特性和现状, 向我们提出了如何分析资源配置存在的问题和原因, 如何建立一个高效低耗的、良性循环的农业资源配置机制等一系列问题。

## 2 资源配置的问题和原因

机制: 机理, 体制。我国农业资源的配置机制, 是在社会主义计划经济体制下产生和形成的。随着社会主义市场经济体制的逐步建立, 这种配置机制的非市场化决定了它的非合理化。笔者认为, 我国的农业资源配置, 当前主要存在以下几方面的问题和原因。

### 2.1 倾斜政策导致农业资源流失

现阶段, 我国的经济格局, 实际上存在着三大经济重心: 从地域而言, 沿海地区是全国的经济重心; 从各地区而言, 大中城市是各地的经济重心; 从行业而言, 工商业是各业的经济重心。国家的政策总体上是向这三大重心倾斜的。这种倾斜政策必然引起农业资源转移的强大势能。

1) 土地资源的流失。地皮作为工商业炒卖的利益是农业生产所无法比拟的, 大量的农用地被圈进开发区, 成为工商业的资本。

2) 农业资金的流失。国家的、集体的、农户的三大资金中的相当大一部分, 本应投到农业生产中, 因农业资源特有的趋利性流向了沿海地区、大中城市和非农产业, 断了农业的“财路”。另如矿产、物种等等遭受了野蛮开发后, 变成了资金流向了非农领域。

### 2.2 信息时滞驱使农民盲目调整

信息时滞, 是指信息作为农业生产的资本时, 在时效性上的滞后。这种信息时滞现象, 误导了农业资源的不合理投放, 不合理配置。如当市场发出某一农产品货紧价扬的信号后, 从信息传递、农民决策、调整结构, 到该农产品大量推向市场, 要经过几年的时间, 而这时市场早已发生了变化。结果, 农民“种了菜, 粮贵”、“贩着猪, 羊贵”。种植结构年年调年年赔, 村办企业村村办、村村完, 形成了一种“一拥而上—市场过剩—价格暴跌—损失惨重”的怪圈。这种盲目的“跟着感觉走”的资源配置, 浪费和破坏了农业资源, 使农民尝尽了苦头。

### 2.3 二元结构导致农业主体无所适从

我国农业的产前、产后服务都是工业、商业、金融业来完成的, 生产者和服务者分处在两个结构中, 这两种结构在产品交换时的利益是不平等的, 明显的“剪刀差”使作为农业主体的生产者, 明显处于弱势地位, 有时不得不接受不合理的价格, 甚至不得不单方承受市场的、自然的、风险。如粮食价格放开以后, 实际上农民, 作为粮食生产者拥有的价格决定权几乎是零, 而国家的宏观调控对产前产后的服务部门难以奏效, 而对农业主体一调就控、一控就死。比较一下化肥与粮食的价格政策就一目了然了: 化肥的生产厂家可以置国家限价于不顾, 在一个月内多达十几次提高售价, 而农民在粮食上市后, 国家一个文件, 就得以远低于市场价的国家定价卖给粮食部门。再如棉花公司与农民的对比: 棉花多了, 棉麻公司可以拒绝收购

农民的棉花,同时逼迫国家拿出资金搞储备;棉花少了,国家会自动强化棉花的专营体制,硬抢强收,棉麻公司又可稳赚丰厚的差价。这种不平等的竞争,使农业经营主体在资源利用、投入、开发和分配过程中,失去了自我,无所适从,最终势必将资源引向比较效益高的非农产业。这种按微观经济效益最大化形成的资源配置就不是真正的资源优化配置。

#### 2.4 双重风险减弱了政策保护力度

农业是露天工厂,除了经受市场风险,还要经受自然风险,如旱、涝、病、虫的危害。双重风险的影响,给农业生产的利益带来了很大的不确定性,这种不确定性,给农业内部各种资源供求平衡点的预测带来了很大的盲目性,使农业资源配置的优化增加了难度,同时减弱了政策的保护力度。

鉴于农业双重风险的存在,绝大多数国家为使农业资源的优化配置,都采取了一些保护政策,以保证农业与行业竞争的公平合理。而我国对农业的保护政策,仅从对农业基本建设的投资情况看,不仅缺乏力度,而且有逐年递减的趋势。如国家对农业基本建设的投资占整个国家基本建设投资的情况:“五五”以前为10%以上,“六五”期间下降为5%，“七五”期间下降为3.3%，1991年为4%，1992年为3.7%，1993年为2.8%。各级地方政府为了卸财政包袱,一味强调把农业服务的经济技术部门实体化,限期断奶,实质上把农业技术人员推向其它产业,以农业的一时突发效益掩盖了农业生产的风险性和弱质性。发达国家的经验证明:政府支持和加强农业的基础设施建设,帮助农业减少双重风险,是政府干预农业资源配置的唯一合理的选择。

### 3 配置机制的优化和原则

显然,我国农业资源配置机制存在着与社会主义市场经济不适应、不协调的环节,致使农业资源不能合理配置、不能高效低耗利用,使农业生产的内部结构失调、外部环境恶化、农业经营主体的总体素质下降。就此,笔者就农业资源的配置机制优化及应遵循的原则谈以下看法。

#### 3.1 内部结构最优化原则

建国以来,我国农业的内部结构,曾经做过综合调整,其基本结果是:以粮为纲,农、林、牧、副、渔全面发展。由于受极左路线的干扰,执行中过分地强调了“以粮为纲”,出现了毁林造田、毁牧造田,把运输、养殖、手工加工业等当作资本主义尾巴割掉了,结果,农业内部结构失调,农业资源配置不合理、利用不充分,影响了农业生产的经济效益。党的十一届三中全会以来,我国农业内部结构得到了进一步调整,出现了农林牧副渔全面发展的势头,农业资源的开发引起了全社会的重视,“山区开发”、“海洋开发”、“立体开发”,以资源为对象的开发热骤然上升,在价格的推动下,农业资源配置体现出应有的趋利性,在利益的驱动下,农业资源以其从未有过的规模和速度流向“工商建运服”等行业,在东部沿海经济发达地区的农村,已经出现了加工业、建筑业、运输业、服务业、商业新的“五业”并举现象。农业内部结构,在农林牧副渔全面发展的框架上,进行了“工商建运服”的配套,农业资源的配置机制正趋于合理,趋于优化。

#### 3.2 外部环境最优化原则

农业资源作为一个能流循环系统,在输入之前和输出之后,要求一个良好的外部环境,

否则农业外部环境的恶化,必然影响农业内部结构的调整,甚至导致农业内部紊乱。一方面是非农产业对农业的物质投入和非农产业对农产品的接受,如化肥厂、农药厂、农用机械厂等产业的投入(输入端),还有棉织厂、榨油厂、酿造厂等农业产出物的接受(输出端),与农业内部结构两端相连接的产业链,与农业有着密切的联系,构成了农业资源配置机制中的外部环境。外部环境最优化原则,要求跳出农业、优化农业,使外部环境对农业的投入物是高效的、优质的、无公害的,同时,对农业产出物的接受,也要求是高效的、优质的、无公害的,并且要求投入与产出是有机衔接的、良性循环的,循环中的副产品应是可以重复利用的再生资源。最近几年,在农业发达地区出现的持续农业、生态农业正是对农业外部环境机制优化的探索。另外,农业外部环境的优化,还包括政策环境的优化,就是人们通常讲的软环境的优化。我国的农业,曾经长期缺少一个良好的政策环境保护,靠行政命令、靠领导者拍脑袋去进行资源配置。至今有些农村基层领导干部,仍习惯于用长官意志去指挥农业资源的配制,这种主观随意性指挥,给农村的资源开发和利用造成了许多破坏和浪费,高耗低效,劳民伤财。近10几年来,农业法规建设有了长足的发展,《农业法》《土地法》《环境保护法》《矿产资源法》《森林法》《水法》等等相继出台,使农民依法经营的法律意识增强了,农业资源的破坏和浪费得到了遏制,农业资源的合理配置机制,在市场经济的作用下能够合理转动。

### 3.3 主体素质最优化原则

农业资源的最优化配置,从根本上来说,需要以提高农业的经营主体——农民的素质为前提。农民劳动力既是农业资源中最核心的资源,也是农业经营的最重要的主体,因此,农业劳动力既是被配置的农业资源,又配置着农业资源。而目前,我国农村劳动力的文化、科技、道德等素质却很低,制约和影响农业资源配置机制的合理运行。据统计,农村劳动力3.6亿,其中有1亿多剩余劳动力,而这一部分劳动力,绝大部分处于文盲、半文盲状态,滞留在农业内部,非但无法利用,而且增加了农业自身的浪费。所以,要坚决贯彻义务教育法,大力普及九年义务教育,提高农民的整体文化素质;同时,还应加强农村职业教育,加强精神文明建设,使农民的文化素质、科技素质和道德素质水平,与农业现代化建设相适应。

综上所述,农业资源的合理配置,是农业现代化发展的要求,要认真研究和建立资源配置机制,必须发挥社会主义市场经济的基础性作用,依靠科技进步,把劳动力资源作为核心资源,对我国的土地资源、水力资源、矿物资源、森林资源、草地资源、气候资源、生物资源等等进行合理配置,并从内部结构、外部环境、经营主体等三大因素的优化与协调入手,建立起一个因地制宜、趋利避害、高效低耗、良性循环的农业资源配置机制。

### 参 考 文 献

- 1 中国农业资源与区划 中国农业科学院农业自然资源与区划研究所,1996 1~ 6
- 2 华东农业发展研究 华东地区农业科研协调委员会,1996 1~ 16
- 3 中国国土整治战略问题探讨 第1,2集 中国自然资源研究会