

我国畜禽养殖小区发展存在的问题及其对策

张庆东, 田立亚

(农业部规划设计研究院畜牧工程研究所, 北京 100026)

摘要:近年来,我国畜禽养殖小区发展迅速,已经成为我国特别是广大农村发展畜牧生产的一种重要组织形式,在我国正由传统畜牧业向现代畜牧业转变的现阶段,大力发展畜禽养殖小区对于提高畜牧生产效率和水平、增强畜产品质量安全、促进农村经济发展等都具有重要作用。该文简要论述了我国发展畜禽养殖小区的意义和现状,分析了目前养殖小区在生产、管理、建设等方面普遍存在的问题,并在此基础上提出了促进我国畜禽养殖小区健康发展的几点对策和建议。

关键词: 养殖小区; 问题; 对策

中图分类号: X713

文献标识码: A

文章编号: 1002-6819(2006)Supp-0068-03

0 引言

改革开放以来,我国畜牧业持续快速发展,产业结构不断优化,2005年我国畜牧业产值已超过1.3亿元,占农业总产值的34%^[1],畜牧业已成为我国农业的支柱产业和农民增收的亮点。然而,我国畜牧业在快速发展中也暴露出一些与现代畜牧业不相适应的新矛盾、新问题。长期以来,我国的畜禽养殖一直是以农户家庭散养为主的传统饲养方式,一家一户“庭院”式的养殖方式,规模小、设施简陋,也不利于疫病防治。随着我国加入世贸组织和实行畜禽产品市场准入制度,这种小规模分散饲养的落后生产方式难以适应新形势的要求。推进分散饲养、粗放经营的畜禽养殖方式向规模化、标准化和产业化生产方式转变是畜禽养殖业发展的必然趋势,也是确保畜禽产品质量安全、提高产品市场竞争力和促进农村经济发展的有效途径。

1 我国畜禽养殖小区发展概况

1.1 我国发展畜禽养殖小区的意义

畜禽养殖小区建设是现阶段畜牧业规模化养殖的重要方式,也是我国畜禽分散式饲养向规模化发展的一种过渡形式。在我国畜牧业生产方式相对落后阶段,大力发展畜禽养殖小区具有重要意义:1)可以促进农业结构调整和畜牧业生产方式的转变;2)有利于动物疫病的防控和畜产品质量安全水平的提高,确保人畜安全和公共卫生安全;3)有利于优化畜牧业区域布局,提高畜产品市场竞争力;4)有利于科学技术的推广和普及,提高畜禽养殖的生产效率与生产水平;5)有利于提高农民组织化程度,促进产加销相结合,提高畜牧业产业化经营水平;6)有利于环境污染控制,实现人畜分离,改善生态环境和人居环境,维护生态安全,建设村容整洁的新农

村。

1.2 畜禽养殖小区发展现状

我国畜禽养殖小区建设最早出现于20世纪80年代后期,随着畜牧业持续快速发展,农村庭院养殖所带来的场地限制、防疫困难、家居环境卫生等问题,使农户开始谋求新的养殖模式。由于建养殖场需要较大的资金投入,对于大多数农户,集中建舍、分户饲养、规模灵活的养殖小区成为适宜的方式。这种“农户小规模、生产大群体”的方式,投资主体多元化、组织形式多样化、管理服务统一化的特点,使养殖小区在近几年发展较快。据统计,全国各类养殖小区已突破6万个^[2]。山东、河南、河北等省区,是我国重要的畜产品主产区,也是养殖小区发展较快的地区。2005年,山东省各类饲养小区已迅速发展达到近2万个,全省肉鸡标准化饲养比重达70%,生猪达50%以上^[3];河南省各类养殖小区也达3295个^[4],发展养殖小区已经成为这些地区发展农村经济新的增长点,并在增加农民收入和吸纳农村剩余劳动力方面发挥越来越重要的作用。

近年来,畜禽养殖小区建设得到了国家和地方各级政府的大力支持。今年国家选择在山东、河南等7个省的20个养殖小区进行了试点,重点支持奶牛和生猪养殖小区粪污处理设施建设,今后还会继续扩大财政支持规模和范围^[5]。各地也根据各自资源和区域特点,相继出台了支持养殖小区发展的政策措施,并以直补、以奖代补等形式扶持标准化畜禽养殖小区的建设。各种扶持政策和措施促进了我国畜禽养殖小区的迅猛发展。

2 我国畜禽养殖小区发展存在的问题

近年来,我国畜禽养殖小区建设取得了较为突出的成效,畜牧业规模化生产、产业化经营水平有了较大提高,但是在快速发展的同时,仍然存在着一些矛盾和问

收稿日期:2006-05-08 修订日期:2006-11-02

基金项目:国家“十一五”科技支撑计划重点项目(2006BAD14B01)

作者简介:张庆东,(1978—),男,江西九江人,助理工程师,硕士,研究方向:畜牧工程。北京市朝阳区麦子店街41号农业部规划设计研究院,100026。Email:zhangqingdong2005@163.com

田立亚,(1953—),女,高级工程师,研究方向:畜牧工程。北京市朝阳区麦子店街41号农业部规划设计研究院,100026。

Email:liyitian55@yahoo.com.cn

题。

2.1 生产管理水平不高,组织管理不规范

建设小区的目的,就是为了形成规模化饲养、标准化生产、专业化服务、产业化经营的发展模式。养殖小区要实行统一规划设计、统一建筑模式、统一养殖畜(禽)种、统一技术服务、统一无害化处理、统一产品出售“六统一”的规范化管理^[6],建立和完善管理机制,推行标准化生产,提高畜产品质量和竞争力。但许多小区建成后,没有统一的管理组织或机构(如协会、合作社等),日常管理、引种、供料、防疫、消毒和产品销售等缺乏统一组织,导致生产秩序混乱、生产成本增加和疫病防控困难。由于生产的组织化程度低,畜禽养殖生产者市场中处于弱势地位,信息匮乏、生产盲目,在市场低迷时,市场风险往往被嫁接到普通养殖户身上,从而造成极大的经济损失。而且养殖小区内的生产经营者大多没有经过系统的专业知识培训,素质和专业知识水平参差不齐,生产管理水平低,在生产中不能科学地组织生产,造成养殖效益下降,严重挫伤了农民养殖的积极性。

2.2 防疫制度不健全,养殖风险抵御能力弱

畜牧生产受动物疫病影响很大,近年来爆发的禽流感、猪链球菌病、口蹄疫等重大动物疫病对养殖业造成了严重的损失。目前,动物疫病呈现出种类繁多、疫情复杂的特点,仅猪的常见病就由原来的4~5种上升到10多种,从而给防疫工作带来新的挑战。而我国基层畜牧兽医体系不健全,基层兽医体系和养殖小区普遍存在对疫病监测工作滞后,防疫意识淡薄,防疫制度不健全以及防疫设施设备不配套等问题。而小区内的养殖户,是在原有小规模养殖的基础上发展起来的,管理水平不高,不懂专业知识,缺乏疫病防治的临床经验。而且部分小区内专业技术人员和兽医人员较少,甚至缺乏,畜禽疫病防治工作的质量难以保证。一些畜禽养殖小区内生产经营无规划,信息无交流,由养殖户自行组织生产,缺乏统一沟通与配合,致使畜禽防疫工作随意性很大,有的甚至根本就没有防疫消毒制度。所以,随着小区建设规模的不断扩大,防疫任务愈来愈艰巨。

2.3 服务体系建设滞后,技术和市场信息匮乏

目前,很多养殖小区只是简单地将分散的农户饲养转入集中饲养,生产无组织,饲养不规范,技术服务和市场信息匮乏,形成了集中饲养、分散管理的不利局面。大部分养殖小区建成后,没有投资建设以防疫、改良、诊疗为主的综合技术服务站,以价格、产品供求信息为主的信息服务站更少,服务体系严重滞后,专业人员缺乏,就更谈不上对养殖小区内农户的技术服务与培训。随着畜禽养殖方式的转变,对于普通农户,畜禽生产技术的要求比传统养殖技术大大提高,由于没有掌握先进的养殖技术,对生产效益的不利影响日益凸显。

我国协会和专业合作组织等统一管理组织或机构发展严重滞后,养殖户组织化程度低,与加工企业间利益联结机制不健全,只是临时的买卖关系,甚至在市场低迷时,企业将市场风险嫁接到生产者身上,从而经常出现畜禽价格大幅下降而畜产品价格降幅较小、甚至出现

不降反升的不正常局面,损害了广大养殖户的利益。目前我国多数养殖小区实行的是“公司+农户”的形式,广大农户与企业之间缺乏有效的利益约束机制,利益有人享,风险无人担,使龙头企业的带动作用发挥不出来。农户也无法真正与市场联系起来,造成信息不畅、风险意识差等问题,当市场低迷时,广大养殖户无法抵御市场风险,最终影响养殖业的健康发展。

2.4 资金不足,基础设施简陋,环境污染日渐突出

近年来,政府对畜牧业的投入在不断增加,但与畜牧业的产业地位和对经济建设的贡献率极不相称,畜牧业投入占财政支出比利很小。随着畜禽饲养规模与投资规模的扩大,小区在建设、引种、购料、防疫、交易等过程中需要大量投入,农户普遍遭遇了资金短缺的“瓶颈”,对信贷要求极为迫切。然而,在农村普遍存在贫苦农户获得贷款难的问题,相关的金融部门、政府部门、企业缺乏对农户应有的信任和害怕风险,致使资金不能解决,影响到小区的运转与发展,资金短缺成为制约小区快速发展的突出问题。

由于受资金短缺、质量意识和环境意识淡薄的影响,养殖小区的公共设施建设落后,道路、水电、挤奶站、环保等设施,特别是粪污和病死畜禽处理设施和场所还很不齐全,致使粪便等污物不经任何处理而在区内随意排放,造成养殖小区对周边环境污染的问题越来越突出。同时,由于基础设施简陋,也给畜产品质量和动物疫病防治带来不利影响。例如,目前我国70%原料奶还是依靠手工挤奶或半机械化挤奶,致使原料奶中的细菌含量严重超标,也造成掺杂使假行为难以避免,无法从源头上保证乳制品的质量安全。

2.5 其他

养殖小区发展过程中,还存在规划不科学,布局不合理以及建设用地等问题。一些畜禽养殖小区在建设过程中,为了交通便利,违反动物防疫原则,把小区连片建在紧靠主要公路的两侧,既影响畜禽的健康和生长发育,又增大了动物疫病传播机会。在建设规划上,有些小区缺乏统一规划,布局混乱,造成畜禽舍建设、配套设施不统一,各功能分区不明显和多畜种混养的局面。

于今年实施的畜牧法中规定,养殖小区用地按农业用地管理^[7],但各地区在处理养殖小区用地的政策和操作方法上有较大的差异。有些地方采取反租承包、租赁经营、买断经营等方式,将养殖小区用地视为农业用地;有的地方在国家实行严格的耕地保护政策的大背景下,把畜禽养殖小区用地定为非农用地。此外,不同地区对养殖小区用地的价格与补贴政策也有很大的不同。用地问题也制约着养殖小区建设步伐。

3 促进养殖小区发展的对策建议

3.1 规范管理,提高生产的组织化程度

针对我国养殖业以农户分散为主体的具体情况,以农户进入养殖小区为转机,鼓励有条件的地方通过养殖专业合作社、生产者协会及股份合作制联合体等形式,把分散的农户组织起来,提高小区内农户的组织化程度。完

善合作社、协会、联合体等的组织体系和规章制度,有效发挥其行业自律和为会员提供社会化服务的功能。由协会等组织机构负责小区内的品种引进、饲料供应、疫病防治、技术培训、产品销售等产业服务工作,帮助小区和农户解决生产经营中遇到的各种问题。并制定出严格的岗位责任制度、生产管理制度、卫生防疫制度、消毒制度、技术培训制度、场户成本核算制度等一系列规章制度,把小区内养殖户纳入规范化的管理轨道。通过强化合作,走规模养殖、加工生产和销售为一体的集约化发展模式,节省养殖投入成本,增强市场竞争力,提高小区经济效益,加强疾病防治,提升养殖小区规模,从而增加养殖户收入,保证养殖小区走上自我管理、自我完善、自我发展的良性健康发展道路。

3.2 健全防疫制度,增强抵御风险的能力

制定严格的动物疫病预防和控制制度,将疫病防治制度化 and 程序化,小区内要配备专职兽医技术人员、相应兽医设备和消毒治疗药品,严格免疫和消毒;兽医用药和疫苗要统一供应和管理;人员车辆进入区内需严格消毒;严禁在小区内宰杀畜禽;饲养人员经常观察畜群,发现病死畜禽及时检出,做无害化处理,有疫情及时报告。

畜禽疫病已成为影响畜牧业发展的一个重要因素之一,近年频发的禽流感、口蹄疫、猪链球菌病等动物疫病对畜牧生产造成了巨大损失。为增强农户抵御风险的能力,可引入商业保险为养殖业保驾护航,按保险公司商业化操作的要求和农民可以接受的标准制订保险费率,探讨农民保得起,保险公司也赔得起的养殖业保险机制,建立适合我国养殖业发展的政策性保险模式。同时,通过政策引导,鼓励有条件的地区建立产业发展风险基金,以规避生产者的养殖风险,逐步建立降低养殖小区风险的长效机制。

3.3 拓宽融资渠道,改善基础设施建设,狠抓环境污染治理

资金短缺严重制约养殖小区快速健康发展,积极拓宽投、融资渠道,多方筹集政府扶持资金、社会资金、金融贷款资金等资本,并广泛吸引社会、个人和外资对畜牧业的投入,为推动畜禽养殖小区建设提供资金保障。同时,政府部门通过提供扶持资金或贷款贴息等方式加

大在粪污处理、防疫、配套设施等养殖小区无力投入或不愿投入、而现代畜牧生产中又必须具备的设施设备的投入,做到水通、电通、路通和粪污无害化,以促进生产、生活、生态齐步健康发展。

抓好养殖小区的环境污染治理工作,采用先进工艺、技术与设备,改善饲养管理,实行清洁生产,从源头预防污染和削减排放量,以实现粪污的减量化、资源化、无害化和生态化^[8]。对于已建养殖小区,要加大粪污处理整改力度,对于新建养殖小区,其粪便等污物综合利用处理设施,必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产,推进畜牧生产和环境保护同步发展。

3.4 科学规划,系统推进小区建设

把畜禽养殖小区与畜牧业结构调整和畜产品优势区域布局紧密结合,严格按照地区特点、优势与发展目标,指导养殖小区生产布局,对养殖小区用地、供电、供水、交通、防疫、物质供应、建筑物布局等方面进行统一规划,合理调整与设置,将畜禽养殖小区建设成为基础设施配套、功能齐全的现代化畜牧业生产基地,提升我国畜禽养殖业的产业水平,实现畜牧业的可持续发展。

[参 考 文 献]

- [1] 中华人民共和国农业部. 中国农业统计资料[M]. 北京: 中国农业出版社, 2006.
- [2] 农民人均畜牧业收入超过 600 元[EB/OL]. http://www.agri.gov.cn/Gndt/t20060906_681383.htm
- [3] 张洪本. 谈山东省推进畜牧生产方式转变的做法和体会[J]. 中国牧业通讯, 2005, (19): 13-15.
- [4] 河南加快标准化养殖小区建设[EB/OL]. http://chinaeconomy.ce.cn/no9/newsmore/200601/18/t20060118_105522.shtml
- [5] 全国标准化畜禽养殖小区试点在山东章丘启动[EB/OL]. <http://www.caaa.cn/show/newsarticle.php?ID=84258>.
- [6] 《河南省畜禽养殖小区建设管理规范(试行)》出台[EB/OL]. http://www.chinafeed.org.cn/cms/_code/business/include/php/80835.htm.
- [7] 中华人民共和国畜牧法[M]. 北京: 中国法制出版社, 2006.
- [8] 农业部畜牧业司. 养殖小区污染防治技术手册[M]. 北京: 中国农业出版社, 2006.

Problems and countermeasures in the development of animal raising villages

Zhang Qingdong, Tian Liya

(Institute of Animal Husbandry Engineering, Chinese Academy of Agricultural Engineering, Beijing 100026, China)

Abstract: For recent years, Chinese animal raising villages have been developed fast. During shifting from traditional animal farming into modernized one, which is an important producing form of animal husbandry, animal raising villages play a key role in improving productive efficiency and level of animal husbandry, enhancing the quality and safety of animal products, and promoting rural economy development. In this paper, the meanings and current situation were summarized, and the problems in production, administration and construction of animal raising village were analyzed. Finally the countermeasures in promoting a healthy development of animal raising village were discussed.

Key words: animal raising village; problem; countermeasure