

美国开发西部政策的历史借鉴

——兼论我国对西部地区的开发

王承云

(上海师范大学 城市与旅游学院,上海 200234)

摘要: 美国联邦政府为了开发西部,采取了无偿地分配西部土地、鼓励移民、改善交通、吸引外资和先进的科学技术等一系列政策措施。在半个多世纪中,美国不仅将西部建设成为农业、畜牧业和采矿业的生产基地,而且推动了美国的工业和农业跃居世界首位。美国开发西部的经验教训,对当前我国西部大开发,有重要的借鉴作用。

关键词: 开发西部;《宅地法》;开发政策;引进外资和先进技术

美国是个后起的资本主义国家,在建国后的二百多年中,迅速赶上并超过了老牌资本主义国家,成为首屈一指的超级大国。在探讨美国经济高速发展的诸多因素中,一个重要的因素是美国在实现资本主义工业化的同时,掀起一个大规模的群众性的“西进运动”。内战后,为了开发西部,联邦政府采取了一系列政策措施,通过广大移民艰苦卓绝的努力,在西部荒原建起了生机勃勃的农场、牧场和工矿企业,它不仅支援了东北部的工业建设,推动了美国经济全面腾飞,而且巩固了美利坚共和国的统治。美国西部开发速度之快,范围之广,影响之深远,在资本主义国家的历史中是罕见的。

—

美国西部幅员辽阔,内战前虽然对密西西比河流域、俄亥俄河流域和远西部加利福尼亚进行了开拓和建设,但是大部分地区是人烟稀少、荆棘丛生的处女地。内战后,南方奴隶制被推翻,政治上获得空前的统一,东北部的工业革命基本完成,这就为大规模地开发建设西部创造了经济政治前提。因此,联邦政府采取了一系列政策措施:

(一)逐步放宽的土地政策是促进西部开发的重要因素

美国独立后,联邦政府展开大规模领土扩张,到19世纪中叶,领土从密西西比河一直扩展到太平洋沿岸。为了开发和巩固西部边疆和解决政府财政困难,对西部土地采取开放政策,进行有偿的

收稿日期:2000-10-10

作者简介:王承云(1961.11-),女,黑龙江省,上海师范大学城市旅游学院讲师。

销售。1784、1785年连续颁布三个土地法令,确定三个基本原则:第一,土地国有化;第二,西部地区根据人口情况,建立新州;第三,公开拍卖西部土地,最小单位640英亩,每英亩一美元,1795年涨至二美元,而且一次付清。联邦政府的土地政策完全代表了资产阶级土地投机家的利益,广大移民掀起了要求缩小出售地块、降低地价、分期付款的斗争,并强行到西部占地垦荒。在广大人民群众的压力下,联邦政府逐步放宽了土地政策。将出售的地块先后降到320英亩、160英亩和80英亩,每亩地价1820年后降到1.25美元。1841年通过“先占权法令”,允许非法占地者有优先购买自己开垦的土地的权利但不得超过160英亩。内战前,联邦政府的土地法令经过多次调整,条件逐步放宽,对推动西部开发起了积极作用,19世纪30~50年代,出现了销售西部土地的高潮。

内战爆发后,广大移民要求无偿分配西部土地的斗争日益高涨,为了动员广大人民群众参加反对南方奴隶主的战争和安定后方,1862年林肯政府颁布了无偿分配西部土地的法令——“宅地法”,规定凡没参加叛乱的美国公民,只要缴纳10美元手续费,即可在西部领取160英亩土地,住满五年后,即可获得土地所有权。1909年至1912年对“宅地法”又几经修改,规定在干旱少雨地区,160英亩土地不足以维持生计,将宅地扩大为320英亩。1916年颁布“泰勒放牧法令”,规定如果宅地只用来放牧,就允许把宅地扩大为640英亩^①。“宅地法”的颁布对于促进西部的进一步开发,具有划时代的意义,它调动了广大移民向西部垦荒的积极性。据统计,宅地法颁布后,有近200万农户无偿获得宅地,土地面积达2.83亿英亩^②。1860~1900年,全国农场数目从200万个增加到600万个,其中近70%是西部农场^③。

联邦政府逐步放宽的土地政策,虽然有利于资产阶级的投机和垄断,但在一定程度上满足了广大移民的土地要求,造成一支自筹资金的农垦大军,使西进运动真正成为群众性的运动,在开发和建设西部边疆中发挥了巨大作用。

(二)改善交通运输是开发西部的先声

交通运输在经济开发中所起的开路先锋作用,在19世纪的美国表现得比任何国家都更为突出。拓荒初期西部交通十分困难,西进的移民主要靠大篷车沿着印地安人狩猎的羊肠小道向西迁移。伴随西部农业的发展和矿产资源的开发,迫切要求改善西部交通。19世纪初,首先兴起一个修筑收税公路和开凿运河的热潮。获取特许状的私人公司修筑了2500英里的收税公路,但运费昂贵。1811~1852年,联邦政府耗资680万美元,修筑一条东起昆布兰西至依利诺斯州,全长843英里的“昆布兰大道”,它成为通往西部的重要国家公路干线。美国河流纵横,水运较发达,但是河流多南北走向,需开凿运河来连接内陆河流。1818~1825年,纽约州政府开凿了第一条沟通东西部的伊利运河,从奥东巴尼到伊利湖畔的布法罗,全长363英里,把东部的哈德逊河同西部的大湖区连成一气,使运程由20天减为6天,运费由平均每吨90美元下降到8美元。到1848年,一个总长度3326英里的运河网在美国形成。修筑运河的经费主要由州和地方政府负担,这一时期联邦政府拨给修筑公路和运河的土地达300万亩,购买运河股票300万美元^④。

西部交通运输最大的变革是横贯大陆铁路的修建。内战爆发后,美国陷于内忧外患的恶劣环境之中,加强东西方之间经济政治联系已成为保证联邦统一的必要条件。联邦政府和州政府拨出大量土地和资金,资助私营公司修筑横贯东西的铁路。1862年国会通过了“太平洋铁路法案”,规定:铁路公司每修筑一英里铁路,可无偿获得铁路西侧各10英里的土地(后改为20英里),免费取用土地上的木材和石料;联邦政府向铁路公司贷款,根据地形每里山地4.8万美元,丘陵3.2万美元,平原1.6万美元,贷款利息为5%的纯收入。从1850年至1871年停止土地赠与为止,联邦政府共拨给铁路公司土地1.75亿英亩,贷款6500万美元。此外,铁路公司还从西部9个州政府免费获得4900万英亩土地,两级政府拨给铁路公司的土地总计达2亿多英亩^⑤。到19世纪末先后建立起

了中央联合太平洋、圣他菲、北太平洋、南太平洋和大北方等5条横贯大陆的铁路,并通过支线到达西部各个角落。1860~1914年,美国铁路由3万英里猛增到25.3英里,跃居世界第一位,而西部铁路里程占全国总里程的一半^⑥。横贯大陆的铁路网将工业发达的东部与农牧、采矿兴旺的西部连接起来,推动了西部的开发和建设,使国内统一市场最后形成,将西部纳入全国统一资本主义经济轨道。同时铁路修筑也带动了钢铁、煤炭、机械制造等重工业的发展、加快了美国资本主义工业化的步伐。

(三)鼓励向西部移民,解决西部人力资源

美国是个地广人稀的国家,劳动力异常缺乏,而且人口主要集中在东部沿海经济发达地区,1790年西部人口仅占全国人口的3%。联邦政府为了开发西部,引进大量廉价劳动力和技术人才,采取了鼓励外国移民入境和东部人口向西部迁移的政策。1864年国会通过了“移民法案”,规定“凡宣言愿作美国公民的外国人,都能在西部无偿地取得土地”。1864年联邦政府成立移民局,不仅准许外国移民入境而且可先垫付12个月的工资作为旅美路费,以有利于贫苦的欧美移民来定居。西部各州政府也成立了移民局,派出经纪人到欧亚招徕移民,具体安排本州移民事宜。

19世纪欧洲和亚洲各国不断发生战争和灾荒,广大农民和手工业者纷纷破产。美国西部存在广阔的未开垦的处女地,工人的工资也略高于其他国家。所以欧洲和亚洲各国的移民蜂拥而至。从1860~1910年半个世纪中,大约又有2200万移民迁入,这个数目是独立战争至内战80年间移民总数的4倍。这些移民除一部分停留在东部沿海,大部分则随美国国内的移民洪流涌向西部。大量移民不但为美国资本主义工业化提供了大批廉价劳动力,而且成为一支开拓和建设西部的生力军。同时移民也是一种自然的技术引进,移民中不少来自欧洲先进国家的技术工人和技术人才,他们推动了生产技术的革新和社会生产力的发展。由于联邦政府抓住了生产力发展最本质的要素——人力资源,因而促进了西部的开发和经济的腾飞。

(四)吸引外资和先进的科学技术

联邦政府为了迅速有效地开发西部,解决资金困难,除通过国债、股票吸纳国内流动资本外,采取了大力吸收外资的政策。据1915年统计,英、德、法、荷兰、加拿大等国在美投资总数高达70亿美元,其中铁路证券41亿、其他证券17亿,直接投资12亿。投资最多的是英国,达42亿美元,其中铁路证券占28亿美元^⑦。大量外国资本促进了西部铁路和工矿企业的建设。联邦政府十分重视引进外国先进技术和生产方法,并结合本国实际,鼓励创造发明,引进和推广都非常迅速。例如1814年英国发明了火车,1825年建成第一条铁路。而美国1828年建造了铁路,1830年美国制造的“查尔斯顿良友号”火车正式运行^⑧,1910年美国的铁路总长度超过英国11倍。1836年美国建立了“专利局”,在专利制度的保护和推动下,1841~1860年有31718项发明获得专利权。这些创造发明对西部开发和实现资本主义工业化、农业现代化起了重要作用。西部地广人稀,仅靠人力和原始农具来开发是不可能的。因此,西部开发的过程也是实现农业机械化的过程,先后发明了钢犁、双轮犁、播种机、捆禾机、收割机、打谷机和拖拉机等农业机械,实现了农业技术革命。农业生产力的迅猛提高为工业的高速发展奠定了坚实的基础,1880~1920年美国完成了以电力为主要标志的第二次技术革命。

(五)保护自然环境和生态环境的政策

美国的西部开发是在资本主义经济发展规律支配下实现的,带有很大的盲目性、自发性。自然资源和生态环境遭到严重破坏,激起广大人民群众的不满。19世纪后半期,联邦政府才开始采取一系列保护自然资源和生态环境的措施。为鼓励移民植树造林,保护土壤,1873年颁布了“育林法”,规定凡自愿植树40英亩者(1878年改为10英亩),除宅地外可再获160英亩土地。1891年国

会通过“森林储备法”,规定总统有权在任何一州建立森林储备区,以保护原始森林。为改造西部干旱地区,大力发展水利工程,1877年颁布了“荒地法”,规定在大平原地区每个申请者每英亩先付25美分,可获640英亩土地,但必须在3年内对部分土地进行灌溉,经验收后每英亩再补交一美元。为资助西部干旱各州兴修水利工程,联邦政府给各州下拨100万英亩土地。1902年又颁布“新地垦殖法”,指定农业基金用于西部水利工程。到1909年,西部17个州的灌溉总面积超过了1370万英亩^①。同时,联邦政府还建立了许多自然保护区,如著名的黄石国家公园、蒙拿大动物保护区等。联邦政府的这些政策措施,一定程度上制止了西部自然资源的破坏和滥用,对发展农牧业起了重要作用。

二

美国对西部的开发和建设是带有全局性、战略性的历史决策,对美国社会经济的发展产生了举足轻重的作用。

首先,西部的开发促进了农业的发展,使美国成为现代化的农业大国。由于广大移民潮水般地涌向西部拓荒垦殖,耕地面积急剧扩大。1860~1910年美国耕地面积由4.07亿亩猛增到8.79亿亩,新垦殖的面积相当于西欧各国的总面积^②。1900年西部农场数目占全国农场总数的71%,耕地面积占全国耕地总面积的79%,资产总值占全国78%^③。西部已成为全国重要的农业和畜牧业的生产基地,由于耕地面积迅速扩大,地多人少的矛盾更加突出,推动了农业技术革命。1860~1910年美国实现了以畜力为动力的半机械化,农业生产率提高近一倍,这一时期小麦产量增加了3倍,玉米产量增加了2.5倍,牲畜增加一倍。农业总产值由22亿美元增加到58亿美元^④。1910~1940年实现了机械化,成为世界市场上小麦、玉米和肉类的主要供应国,美国成为当时世界上农业机械化程度最高、现代化农业最发达的国家。

其次,西部的开发改变了美国的工业布局,加速了工业化的进程。西部的开发不仅为东部工业化的深入发展提供了粮食、原料和无限广阔的市场,而且也使美国工业不断向西扩展,造成制造业西移的趋势。由于横贯大陆铁路的修建,东北部的资本家和外资纷纷到西部投资建厂,西部很快成为全国工业化的热点。在阿巴拉契亚山脉和五大湖地区,煤、铁和石灰石矿发现后,中西部的密苏里、衣阿华、明尼苏达、印第安纳等州兴起了几个大的钢铁工业中心。随着小麦生产和畜牧业的发展,在西部城市建立起屠宰、面粉、皮革和罐头等相关产业,1914年面粉加工业中心从纽约转移到明尼阿波利斯;屠宰工业和罐头工业中心也由辛辛那提转移到芝加哥和奥马哈^⑤。伴随农业机械化的发展,农机制造业也先后在芝加哥、伊利诺斯和威斯康星等地崛起。到19世纪后半期,美国工业中心由东向西移动350公里^⑥,到1914年,西部工业产值已达到全国工业总产值的47.9%^⑦。西部开发也推动了东部工业革命向深广方面发展,1880~1920年美国完成了以电力为主要标志的第二次科技革命。1860年美国工业生产居世界第4位,1894年美国工业已超过英、法、德跃居世界第一位。到1914年,美国工业总产量占世界工业总产量的36%,比英、法、德、日四国工业总产量的总和还略有超过。美国已由农业国发展为世界上首屈一指的工业强国。

第三,西部开发也促进交通运输业和国内贸易的迅猛发展,统一的国内市场逐步形成。19世纪美国的交通运输在短时间内便跨越了隧道、运河、铁路三个时代。特别是铁路的发展,四通八达的铁路网不仅把东部和西部连接起来,形成优势互补,促进了经济的发展。而且它为幅员辽阔的美国提供了一个速度快、费用低的交通手段,使商品流通速度和流通量大大增加。1869~1909年全国仅零售商品的销售额就从36亿美元增加到132亿美元,增加了3倍。到19世纪末,美国统一的国

内市场已经形成。

第四,西部的开发对美利坚民族的形成和国家的巩固具有重大作用。美国是个由外来移民建立起来的国家,美国人民虽然来自世界不同国家和地区,具有不同肤色、语言、风俗习惯和宗教信仰。但是,由于美国资本主义工业化的发展,西部的开发和建设,交通运输的发展和国内统一市场的形成,全国各地的经济都纳入资本主义轨道,形成统一的不可分割的整体,为美利坚民族更大规模的融合奠定了牢固的基础。尽管外国移民大批涌进,它却像一个大熔炉,把他们铸成美利坚民族的一个组成部分,从而不断促进美利坚合众国的巩固和发展。20世纪初美国已经成为一个拥有300万平方英里国土,近一亿人口的强大民族国家。同时,开发西部的过程,也是广大工农群众披荆斩棘,艰苦创业的过程。在拓荒过程中,也使美国人民养成一种勤劳勇敢、崇尚自由民主、革新进取、讲求实效的“创业精神”,它对美国整体民族精神面貌的形成产生了积极的作用。

美国对西部开发取得了辉煌的成就,然而也产生了许多不良的后果。

一是,美国向西部扩张和开发的过程是一个不断地驱逐、掠夺和屠杀土著印第安人的过程。联邦政府对印第安人采取了种族灭绝政策,从1887年至1933年,印第安人的土地被抢走9000万英亩,大批印第安人被屠杀、村落被夷为平地,少数幸存者被迫迁往西部贫瘠的“保留地”。从15世纪到19世纪末,印第安人口由100万骤减到20万人,由600多部落减少到不足200个部落。所以美国资本主义的发展和繁荣是建立在印第安人的尸骨和血泪之上的。

二是,美国对西部的开发是资本主义经济规律支配下自发实现的,对自然资源的开发,不仅无计划,而且造成不计后果的破坏和浪费。移民们毁林垦荒引起水土流失、土壤沙化。19世纪末全国已有3/4的森林被砍伐,野生动物资源和水产资源也遭到严重破坏。不少资本家对矿产进行掠夺式开采,许多矿区和城镇昙花一现后变成废墟,矿渣堵塞了河流,污染了水源,严重破坏了生态平衡,造成资源的巨大浪费。1934年美国发生了历史上第一次破坏力最大的“黑色风暴”,造成水井干涸,牲畜大批死亡、农作物减产。这次事件后,美国政府才真正认识到掠夺大自然的危害性,从而把保护环境提高到重要议程。美国的教训应该是世界各国尤其是我国在开发西部和实现现代化过程中引以为戒的。

三

我国西部地区与美国西部有许多相似之处,同处北纬37°左右,地域辽阔,地形复杂,有高原、沙漠、山地,资源丰富,有着良好的开发前景。不同的是18~19世纪初,美国西部是一片未开垦的处女地。而我国西部开发较早,新中国成立后,在党和政府的领导下,工农业有了较大的发展,建立起有色金属、煤炭、石油化工、机械制造电子、能源和宇航等有特色的工业部门。与美国的开发西部相比,我国的西部地区人口众多、劳动力资源丰富,这些都是我国西部经济振兴的有利条件。但是,改革开放以来,西部与东部沿海地区的差距日益扩大,不论工业设备、基础设施、人均收入,还是资金、人才、技术和管理等方面都大大落后,许多地区交通不便,处于半封闭状态。党中央在九五计划和2010年远景目标纲要中,提出开发中西部地区,逐步缩小地区差距,并实现东西部协调发展的设想。这是关系到21世纪中国社会主义现代化建设的重大战略决策,必将产生深远的影响。结合美国开发西部的经验教训,提出下列几点个人的看法和建议:

首先,中央和地方要在深入调查研究的基础上制定长期和中短期的开发建设计划。美国开发西部有极大的盲目性和自发性,作为社会主义国家我们应该扬长避短。中央政府的统一规划应采取政策倾斜与总体协调的发展战略,一方面在政策上从结构调整、自主权下放、财政税收、信贷投

放、劳动工资、干部任用、技术开拓、基础建设等方面对西部采取特殊和优惠措施;另一方面则在总体上进行规划和协调各种关系,既包括规划西部各省区的关系,又包括规划和协调东西部各省区之间的关系。西部各省区存在一些共同的优势和劣势,重复建设导致的资源闲置和浪费相当严重,在大开发中更应防止在热门项目上一哄而上的弊端。必须克服地方本位主义和各自为政,由中央选择面向全国、具有地方优势和特色工业部门的建设项目,选择综合条件教好的区位,实行政策和投资双倾斜,使之超前驱动。要尊重市场经济规律和科学规律,用新思想、新方法、新机制来推动改革和建设,以期达到投入少、见效快、示范性强的目的,进而取得以点带面的功效。

其次,大力发展交通运输,使之在西部开发中发挥先导作用。目前,我国西部交通运输十分落后,而且地区分布不平衡,呈南北向强,东西向弱的格局。大京九铁路建成后更强化了这一态势。由于缺乏大规模的东西通道,阻碍了与东部沿海地区的交流,成为制约西部经济发展的“瓶颈”。因此,改善东西交通,扩大交通网的覆盖面成为当务之急。发展新的交通路线既要与工农业生产、人口分布相适应,又要满足生产发展的远景需要,体现超前性;既要综合发展铁路、公路、水运和航空等组成的交通运输体系,又要突出重点。在铁路建设方面,由于西部多山地丘陵,地形起伏坡度大,桥梁隧道多,工程艰巨、造价高、需要庞大资金。应吸取美国经验,除国家资助外,向国内外发行股票和债券,待铁路建成后从收益中分期偿还。目前,国外铁路运输已退居次要地位,而公路造价低、效率高、机动灵活,可达到最偏僻的地区。因此,大力发展以高速公路为中心的公路网,应当是迅速改善西部交通的最佳选择。

第三,西部土地资源和矿产资源得天独厚,但西部开发不应走美国式原始粗放的老路,而是要同当前我国经济发展的需要和国际经济全球化、知识经济时代向纵深发展的新形势相适应,经济开发要建立在高起点上,并与生态环境保护密切结合。

在农业方面,要建立农业开发区,对耕地资源进行承包开发,应利用原有的国营农场,生产建设兵团,农业实验园地与农业大学和科研院所相结合,建立高新技术农业示范区。并逐步把港台、外资引入西部农业生产领域,将土地承包给农业企业家和外商,突破一家一户小农经济的落后经营模式,对“山、水、田、林、路”进行综合开发。植树造林、兴修水利,改良干旱沙化土壤,改革农具和科学种田,从而推动西部农业的机械化和现代化。

在工业方面,西部应沿着资源型和资源转换型为主体的重化工业向前发展,但与传统的重化工业不同,要以强大的、多样化的采掘工业为起点,依靠先进的技术和工艺,在纵的方面形成从资源开发到加工、直至综合利用的产业链;在横的方面建立以不同重化工业为主导,产运销、金融、科技、通讯、环保、服务有机结合的、各具特色的经济综合体。从而使产业结构向优化、高级化和布局合理化发展。

第四,大力引进人才、发展教育,提高人口素质,转变落后的思想观念,是加速西部开发的关键。西部相对东部地广人稀,文化教育落后,人口素质较差。西部的青海、宁夏、甘肃等省人均固定资产高于全国平均水平,但由于缺乏技术人才和现代化的经济管理人才,企业效率低下。因此,开发西部必须采取增加人口数量与提高人口素质并重;引进人才与本地培养并举的战略方针。高、精、尖人才以引进为主,中低水平的人才以本地培养为主。中央和地方要以优惠条件吸引东部地区学有专长的科技人才、大专院校毕业生、海外留学生、转业军人和熟练工人到西部参加开发建设,发挥他们的才干。同时,要增加教育经费和智力投资,提高西部人口的文化水平。特别值得提出的是西部各级领导干部,必须解放思想,加强商品意识和竞争意识,克服制约西部发展的主观的、人为的因素,才能在西部开发浪潮中,抓住机遇赢得胜利。

第五,发扬党的各民族平等,共同繁荣的民族政策。西部地区是少数民族的聚居区,由于历史

原因,他们经济文化落后。解放后,我国政府执行了团结合作,共同致富的政策,帮助少数民族地区发展生产,提高文化教育,改善了人民的生活。今天在开发西部过程中,要更好地贯彻民族政策,保护少数民族利益,尊重他们的宗教信仰和风俗习惯。根据当地的实际需要,制定切实可行的发展规划,并尽量给予特殊的帮助和优惠的待遇,加强民族团结,走共同富裕的道路。

注释:

- ①⑥沙贝尔、瓦特、福克纳:《近百年美国经济史》中译本,中国社会科学院出版社1983,第50~51页,第182页。
- ②希巴德:《公共土地政策史》(public land policies),纽约1924,第100~104页。
- ③巴特雷特:《新国家:美国边疆社会史》(The New Country a social history of the American Frontier),纽约1974,第212页。
- ④香农:《农场主的最后边疆》(The Farmers Last Frontier, Agriculture, 1860~1897)纽约1945,第64页。
- ⑤⑨菲特·里斯:《美国经济史》中译本,辽宁人民出版社1981版,第278~279、第524页。
- ⑦科尔姆·吉格:《美国国民经济》(The Economy of American people),华盛顿1958,附录表16。
- ⑧福克纳:《美国经济史》上卷,中译本,商务印书馆1960版,第369页。
- ⑩⑫美国普查局:《美国历史统计,殖民时期至1957年》(The Statistical History of the United States, Colonial Times to 1957),华盛顿1960,第74页,第278页。
- ⑪美国人口普查局:《1900年第12次人口调查报告》(Census Reports Twelfth census, 1900)第5卷,华盛顿1902,第37、33页。
- ⑬波加特:《美国经济史》(Economic History of the America people),纽约1925,第569页。
- ⑭威尔斯:《美国工业史》(Industrial History of the United states),纽约1922,第148页。

The Historical Reference from the Policies of Western Region Development in U.S.: On the Western Region Development of China

WANG Chenyun

(College of City and Tourism, Shanghai Teachers University, Shanghai 200234, China)

Abstract: In order to develop the western region, the federal government of the United States adopted a series of policies which include freely distributing land, encouraging migration to the West, attracting foreign investment and advanced technology, etc. Over half a century of development has not only changed the western region into a very important base of agricultural production, animal husbandry and mining industry in U.S., but also made U.S. become the most advanced country of the world in industry and agriculture. The experiences of the western region development in U.S. can be used as significant reference for China to develop its western region.

Key words: Western Region Development, Housing Land Law, development policy, attracting foreign investment and advanced technology

(责任编辑:王亚仑)