



深圳近期应对 CEPA 的对策建议

综合开发研究院 深圳商报
深圳外商投资企业协会 深圳工业经济联合会
课题组

“内地与香港更紧密经贸关系安排”协议（简称 CEPA）已经正式公布。由于协议将于 2004 年 1 月 1 日生效，有关细节还在抓紧制订之中。对深圳而言，CEPA 既是机会，也是挑战，我们既要抓紧制订长远策略，也要研究近期对策，尤其是充分利用这半年时间，做好应对准备。为了探讨深圳近期应对 CEPA 的有关对策，7 月 12 日，综合开发研究院（中国·深圳）连同深圳商报、深圳市外商投资企业协会、深圳市工经联等四家单位共同主办了“CEPA 对深圳经济的影响及对策”研讨会上，来自北京、深圳、香港、广州的专家共同就这一话题进行了深入的探讨，提出了很好的意见。综合专家们发言的意见，结合我们对近百家企业问卷调查的情况，有针对性地就近期需要迫切解决的重大问题提出以下 8 个方面的对策建议：

1、深圳要抓住 CEPA 的机会，不仅要留住在深圳投资的外资，还要进一步与香港合作吸引港资和跨国公司来深投资，关键是要降低成本，尤其是政府的行政成本，提高城市的竞争能力。

从我们对深圳近百家企业的调查结果来看，80%左右的企业认为在深圳投资最看重的一点就是生产成本低，而有关政府效率、资金获得条件、人力资源、运输能力、融资便利、知识产权保护等方面，企业满意度较低。这是一个十分危险的信号。如果深圳如不花大力气降低成本，在 CEPA 实施之后，就有可能影响外资对深圳的投资，深圳在不久的将来很快就会失去对企业的吸引力。制造业是深圳的立市之本，服务业是深圳的繁荣之源，高新科技产业是深圳的未来之星，CEPA 的签署对这三个方面都有影响。因此，深圳要进一步降低能源价格等直接生产成本，也要通过政府行政改革提高政府行政的效率，降低深圳的营商成本和行政成本，为 CEPA 之后港资和跨国公司投资内地的新高潮做好准备。

2、深圳要抓住 CEPA 的机会，积极改善深圳的劳动力供给方面的不足，为企业的经济活动创造良好的稳定的人才环境，同时创造条件吸引香港的专业人才来深工作和生活。

在我们的调查中还发现，近七成的深圳企业表示他们会选择珠三角及香港作为其研发中心的所在地，半数以上的香港企业表示会在广东招聘高技术人才。深圳劳动力市场目前主要存在四个方面的问题：一是低技能劳动力无限供给；二是劳动力周期性流动（如春节返乡，结婚）；三是最低工资标准不断提高；四是中等、高等技术工人严重缺乏。这种劳动力状况在制造业企业尤其突出，使用人企业感到劳动力价格与劳动技能不匹配，同时企业开展技能培训成本高，效益低。因此深圳不仅仅要吸

引高级人才来深，还要提高深圳普通劳动力的基本素质，吸引具有中等工作技能的外来劳动力长期留在深圳服务。为此，建议市政府通过企业协会开展针对各行业实际需要的非赢利性技术技能培训，建立一种政府与企业共同培养人才的机制和渠道。此外，目前香港就业形势严峻，CEPA后，很多香港的服务业企业可能选择转到深圳这样相对低成本的经营区域来发展。香港在金融、法律、会计等服务行业的专业人士素质较高，具有国际水准。深圳要加快制定吸引香港人才和国际人才的步伐，吸引大量的香港人才和国际人才来深圳就业和生活。

3、深圳应利用 CEPA 的机会，率先引进香港服务业，促进深圳整体服务水平，创造吸引企业投资的良好服务环境，提高深圳的国际竞争力。

我们的调查结果还表明，CEPA 实施后，多数企业最期望香港金融服务业、咨询管理、会计和法律服务率先进入深圳，为深圳企业提供更为优良的服务。香港服务业很大部分是为生产者提供财务管理、营销拓展、IT 管理、物料采购、研究开发、库存运输、生产运作等高水平服务的企业。这一系列服务，将香港打造成了国际化大都市，成为大珠三角地区制造业全球供应链的管理中心。深圳的服务业目前已经对港资开放，制造业利用港资约 65%，房地产业约 15%，其他服务包括交通、运输、商贸、社会服务业等大约 15%，深圳服务业经过多年的发展，现在完全可以承接香港服务业的转移，可以开放服务业，引进香港的资金，设立高起点的公司。这样做虽然短期会冲击个别企业，但促进的是深圳整个服务业水平的提高。深圳应借这个机会，将深圳的服务业提升到国际化的水平，目标是将深圳建成联接香港与内地的国际化服务中心，优先发展金融、物流、会展、旅游、中介五大产业。

4、深圳应利用 CEPA 的机会，借助香港管理国际化大都市的经验，推进深圳国际化城市的建设，提高深圳的城市管理水平。

CEPA 实施后，深圳应充分利用香港作为国际自由港和国际大都市的条件，通过深港合作提高深圳的国际化程度，加快实现深圳建设国际化城市的目标。CEPA 实施后，将会有更多的跨国公司到香港注册，香港作为内地“中介”地位有可能重新得到加强。因此，深圳应抓住机会吸引更多到香港设立跨国公司总部的部分功能进入深圳；与香港共同举办各种国际商务、会务和旅游活动；吸引外国居民到深圳从事公务、商务、教育、服务等各种活动，鼓励他们到深圳定居；同时深圳要直接借鉴香港成熟的国际化城市管理的观念和方法。香港是 WTO 的独立关税区，因此香港在未来亚洲甚至全球的区域合作中有其特殊的发展空间，深圳应发挥香港直接腹地的作用，配合香港更好地得到国际发展空间，同时也为深圳带来更多在国际上发展的机会。比如，利用香港会展业的国际资源，有组织地把深圳作为会展城市对国内和区域国际市场进行宣传推广，吸引更多的品牌展览、国际会议、参展商和买家到深圳来。

5、深圳应利用 CEPA 的机会，积极创造条件加快“深港同城化”的进程，加快建设深港两地共同的电子政务、电子商务信息平台，争取设立深港跨境工业区，促进深港两地制造业、高科技企业发展。

CEPA 为“深港同城化”创造了条件。CEPA 协议中对加强贸易便利化方面的要求，不仅对深港两地通关、交通等硬件环境提出了新要求，而且对两地电子金融、电子商务、电子政务信息平台提出了更高的标准。共同的电子信息平台是实施 CEPA 协议的一个非常重要的基础，这个平台应为深港两地的政务联系、

商务往来、金融结算等业务提供一个畅通的渠道和安全的环境。国内哪个城市与香港先建成了这个信息平台，哪个城市就取得借 CEPA 提升城市国际化程度和竞争力的先机。深圳应主动与香港特区政府合作，共同推动这个平台的建设，吸引两地众多企业的参与，最终达到两地有贸易往来的企业和消费的人群象在自己本地做生意和消费一样方便。同时，应加快设立深港跨境工业，吸引高附加值项目、高技术含量项目及 R&D 研发项目进入其中，利用香港投资环境、融资安排、信息流动、知识产权保护方面的优势，和深圳低成本、高科技人才较多的优势，促进这类产业的快速发展，加快两地制造业和高新科技产业的提升。

6、深圳应利用 CEPA 的机会，加快口岸体制的改革，简化通关手续，增强通关便利，解决通关速度慢的老大难问题，将深圳建成港产品进入内地的集散地。

长期以来，来往于深港两地的人士一直在呼吁解决深港两地间的交通拥挤和海关阻滞问题。CEPA 的签署，要求深圳海关加快这方面软件和硬件的改进。CEPA 给内地与深圳带来的机会和挑战是均等的，深圳唯一拥有的优势就是毗邻香港。深圳只有创造便利的通关条件，才能发挥我们自己本身具有的地缘优势。作为内地与香港联系的桥梁和纽带，深圳在香港企业进军内地、香港货物北上国内市场过程中将扮演重要角色。可以确定，CEPA 颁布实施后，途经深圳进入内地的港产品将迅速增长，物流量将更大、更多。CEPA 实施后，将有 273 种港产品以零关税进入内地市场，深圳不可避免地会成为大量港货进入内地市场的第一站，而深圳本地的市场容量有限，在满足深圳市场的供应后，数量庞大的港产品必然挥师北上。将深圳建成港产品进入内地的集散地，将极大的促进深圳销售代理、品牌策划、

物流、仓储、运输业的发展，进而将深圳的营销服务、物流服务打造成国内具有较强竞争优势的产业。

7、深圳应利用 CEPA 的机会，积极解决出口退税中的应退未退的问题，树立政府信用，改善投资环境。

深圳是一个外向型经济，深圳企业大部分是出口型企业，深圳又是加工贸易企业重地，相对于内地省市出口退税问题相对较大。大量的应退未退税额，对企业的经营影响很大。对小企业可能主要是增加了其生产经营的困难；而对大企业来说，则是极大地影响了其对政府信用的评价，影响了其对地方投资环境的评估。CEPA 的推出，虽然很多制造业企业表示不会迁回香港，但借 CEPA 对港产品的零关税待遇之机，政府应积极帮助企业解决出口退税政策中积累下来的应退未退问题。虽然出口退税是中央的政策，资金也是从中央下拨，但深圳作为地方政府也应自己想办法为本地企业解决困难。比如，我们认为，国家的出口未退税额基本上是一种无风险国债的性质，基于此认识，设计一种新型金融产品，深圳市政府与某银行协商委托其开发此项新产品。对于国家欠付的出口退税款项，由企业提出申请，深圳市政府与某银行双方委托深圳海关核实该企业分年度的未退税总额，银行根据国家以往退税额度下拨和分配情况确定不同期限的折现率，作为企业提前取得退税额支付给银行的费用。银行代国家提前归还企业未退税额，取得中央欠该企业未退税额的债权，若干时间后银行直接从中央财政处取得退税额，深圳市政府作为中介担保人，当银行由于中央政策变动不能从中央政府取得退税款时，由深圳市政府从市财政中拨款归还银行。深圳市政府的担保行为收益从投资环境的改善和企业发展中间接取得。当然其中细节有待推敲和设计。总之，深圳主动为企业解决困难，是吸引资金，改善本地投资环境的最

有效途径。

8、深圳应利用 CEPA 的机会，争取一些政策在深圳先行先试，为中国与东盟自由贸易建立的谈判积累经验，为 WTO 新一轮多哈谈判积极探索。

据香港学者指出，CEPA 本身具有为中国与东盟自由贸易区建立积累经验的作用，也为 WTO 新一轮多哈谈判积极探索的作用。我国现在和东盟正在谈一个自由贸易协议，其中遇到的问题会比内地与香港多很多。有些问题可以借深圳这一小区域与香港进行试验，取得经验供以后的贸易谈判借鉴。因此，深圳应利用 CEPA 的条款，努力率先引入香港服务贸易，既有利于本地其他企业和居民，又有利于促进同类企业的发展。据香港商会反映，CEPA 公布后，香港服务业积极回应，多家公司表示正在积极研究政策，有近七成的服务业公司会考虑进入内地寻找商机。由于国内有很多法律、条款还不符合 WTO 的规则，与国际惯例还有较大差距。深圳要缩小这些差距就要充分利用经济特区的立法权。因此，建议市人大，在不违反国家总体政策的前提下，率先制订与国际接轨的政策，实现深港之间的投资便利化，以吸引香港各类先进服务贸易业进入深圳，使深圳成为香港服务贸易业进入内地的一个实验地。

深港之间的合作先行一步，有助于国内早日发现问题，解决问题，从国家的角度讲是非常有必要的。

执笔：

郭万达博士 综合开发研究院（中国·深圳）副秘书长；
马春辉博士 综合开发研究院（中国·深圳）公共政策组；
于 珺硕士 综合开发研究院（中国·深圳）公共政策组。

《脑库快参》是综合开发研究院编印的一种内部参阅资料。

《脑库快参》的对象是社会精英和高品味的读者群：各级政府决策部门、大学和研究机构的学者及海内外各类企业和机构的高层管理者。

《脑库快参》以重大政策和重大现实经济问题的分析研究为主要内容，同时选登国内外最新重要经济动态和信息，发表富有价值和启发性的评论文章。

《脑库快参》注重思想性、启发性和政策性，努力做到思想敏锐、观点鲜明和理论超前，同时坚持文字上的生动活泼和流畅可读。

《脑库快参》将不定期编印，每期一个主题，每篇文章三、五千字甚至更长一些不等。

《脑库快参》以综合开发研究院研究人员所撰写和摘编的稿件为主，同时也广泛欢迎社会各界及学者积极参与。

地址：深圳市银湖路金湖一街 CDI 大厦

邮编：518029

电话：0755-82487878、82471317

传真：0755-82410997

网址：<http://www.cdi.com.cn> 联系人：郑宇劼 电邮：zyj@cdi.com.cn