

加入WTO对我国勘察设计行业提出的挑战及对策探究

由长延 周金其

(浙江大学,浙江 杭州 310027)

摘要 在分析我国勘察设计行业所面临的加入WTO的10大挑战基础上,分别从勘察设计行业、勘察设计单位与政府3个方面,阐述了应对挑战的对策。

关键词 WTO 勘察设计 挑战 对策

中图分类号 TB2

文献标识码 A

文章编号 1001-7348(2003)05-036-02

1 我国勘察设计业面临加入WTO的十大挑战分析

(1)认识方面。准备心理不足,缺乏一定程度上的忧患意识;认识不充分,不能客观分析加入WTO所带来的挑战与机遇;缺乏参与国际化竞争的知识与能力,不能科学地分析竞争对手;管理规范不够,短视现象较突出,缺乏战略意识、市场意识、竞争意识、创新意识、人才意识等。

(2)市场管理方面。针对目前市场发展需求,法律规范亟待完善;对挂靠、私下搞设计惩治不力;我国勘察设计业的招投标制度还不完善,企业诚信制度尚未建立;压价竞争与收费不规范,欠费现象较为突出。市场准入与退出制度尚待制定;信息管理滞后,与向来以信息取胜的外资设计企业相比存在较大差距。

(3)管理体制方面。养老及医疗等负担过重;由于缺乏企业改制的配套政策,难以消除职工的后顾之忧,致使改制滞后;存在集体负责、平均分配现象,不能突出设计者个人的成绩,在一定程度上扼杀了设计者的积极性;政府与勘察设计单位之间还存在诸多不顺的关系。

(4)生产经营模式方面。在建制上,追求

“大而全”或“小而全”,难以轻装上阵,不适应当前的市场竞争;在追求专业与综合化上重复建制;组织形式上缺乏事务所、各种合作等多种形式;对国际上通行的项目管理、工程总承包等方面的探索较少;对市场需求缺乏了解,对开辟国外市场经验不足。

(5)人才方面。大师级的勘察设计人才太少;具有多学科背景,能够胜任全程咨询的人才较少;具有专业背景的管理型人才较少;具有从事国际性设计咨询的人才较少;勘察设计骨干流失到外企,部分不适应市场需求的勘察设计业人员面临转岗、下岗的问题。

(6)质量方面。在数量与质量的选择上,只关心数量与时间;缺少精品,粗制滥造现象较为突出;与国外同行相比,无论是技术的积累还是创新能力的培养,差距还很大,这与我国习惯模仿、短平快等思维模式有关。质量监管不力,监管体系单一,社会监管、行业自律等形同虚设;施工图审查方式五花八门,收费标准不统一,无标准可言,且滋生出一些不正之风。由于以上种种原因,我国勘察设计质量问题相当突出,而保险制度的推行还缺乏一定的行业规范。

(7)资质管理方面。对资质审查太松,滥发牌子,乱盖图章、“炒更”现象严重;对国内

设计院的等级评定既与国际接轨,也不能真正体现设计单位的水平;在注册设计师制度方面,程序繁琐。

(8)国民待遇方面。在中外合作设计项目中分配不合理,中外的悬殊太大;在招投标中,对国外企业的补偿费相对较高,对本国的补偿费较低,对国外企业的时间要求较长,对本国较短;在从业要求方面,对国外企业要求较松,对本国要求严,对国外企业要求较宽。

(9)例外条款方面。例外条款的设置为发展中国家维护自身利益提供了多方面的保护,它包括开放的产业领域、数量、时间进程以及有关保护方式等方面的内容,但目前我国勘察设计单位对外经营受到种种限制,阻碍了我国勘察设计业国际化的进程。

(10)政府与协会方面。勘察设计业在国外是自律性很高的行业,政府的管理主要通过法制与协会进行,而我国的行业协会在市场管理方面的作用还远未发挥出来。

2 我国勘察设计行业应对WTO挑战的战略分析

(1)我国勘察设计业的现状。生产力过剩,已是买方市场;业主需要相当成熟;市场竞争相当激烈;进入壁垒不高;市场竞争主

作者简介:由长延(1969-),浙江大学管理学院博士生;周金其,浙江大学城市学院教务部部长。

收稿日期:2002-10-10

体既有规模较大的设计院,也有规模较小的事务所;既有国有单位,也有民营单位;根据对我国经济发展的预测,勘察设计业将是极有市场潜力的行业,也是加入WTO后被国外同行看好的一大市场。

(2)对国外竞争对手的分析。对国外竞争对手和分析主要应包括如下几个方面:首先必须弄清国外竞争对手的近期目标与远期目标;其次必须弄清国外竞争对手的竞争态度;再次必须弄清楚国外竞争对手的主要经营动态和经营方针及对我们的主要威胁;最后必须弄清楚国外竞争对手的强势和弱势领域。只有从行业整体来分析国外竞争对手,才能更好应对WTO挑战。

(3)应对WTO挑战的战略选择。加入WTO后,可供我国勘察设计企业选择的竞争战略主要包括:竞争战略或竞合战略;成本优先战略或差异化战略;专业化战略或差异化战略等,多种战略都有其优缺点,采取哪一种战略或组合战略应视企业的基础和市场情况而定。

3 我国勘察设计单位应对加入WTO的对策

(1)加快改制进程。我国勘察设计单位多为事业单位,在管理上不够灵活,已不适应勘察设计业发展的需要,只有改制为现代企业制度,才有可能在加入应对WTO挑战中生存下去,不断壮大自己,走出国门,参与国际化竞争:①勘察设计单位领导要高度重视改制的必要性与紧迫性;②要处理好改制过程中因利益重新调整所引起的问题;③要遵循改制的法律法规,有序地稳妥地进行;④通过改制将勘察设计单位的管理与国际管理进行接轨。

(2)明确发展定位。在迎接加入WTO挑战中,我国勘察设计单位要清楚地明白:首先与国外同行相比,我们的竞争优势是什么,本企业的核心竞争力是什么?构建体现

自身优势,适应市场需求和国际市场规则的核心竞争力;其次选择适应企业发展战略的生产经营模式,如与国内外同行业进行多种形式的合作,采用专业化、综合化相结合的灵活生产经营模式,学习借鉴国际上通行的项目管理等。

(3)加强队伍建设。首先应留住人才,可采用多种形式提高单位人才的有形与无形待遇,如增加技术股或管理股的比重,提高核心人员的收入;其次要加大人才引进的力度,从国内外引进高层次的技术人员与管理人才;第三,着力培育现有人才。加强人员培养、培训的力度,尤其是在国际型、复合型人才培养方面加大力度,努力建立学习型企业;第四,加强管理,用好人才。应对人员队伍进行优化管理,达到人才与职位相适,人尽其才,才尽其用。

(4)质量管理。质量是企业的生命线,与国外企业竞争,其中最直接最关键的是质量的竞争。我国勘察设计单位应努力提高质量标准,建立健全质量保证体系;根据四新标准,鼓励员工创新,营造积极进取、开拓创新的企业文化;信息管理是提高质量的必要手段,勘察设计企业就建立并完善信息管理系统。

4 政府应对加入WTO挑战的对策

加入WTO对政府管理体制和行为方式的挑战也是显而易见的,一方面政府面临职能重新定位的挑战,另一方面,政府面临充分利用例外条款,合法合理且有力度、有效地保护我国企业的挑战。因此,为迎接挑战,政府应首先重新定位自己的职能,改变管理方式与政府行为;其次,要完善监管体系,加大监管力度,充分发挥政府主管部门对市场的监管和宏观调控作用,以保证对外开放过程中的主动权;同时进一步加快有关法律法规的制定和完善,使国内市场发展和企业经营建立在法制基础上。具体说来有:

(1)在对待国外企业国民待遇方面。针对在招投标、设计费收取、执业资格审查、注册制度、国内相关法律法规的遵守等方面的不公平竞争问题。建议政府制定相关法规,或取消对我国企业多于国外企业的重重限制,或对国外企业一视同仁地要求遵守我国的法规和惯例。

(2)在过渡期对我国企业的保护方面。根据WTO条约,我国为发展中国家,应享受一定的优惠待遇,即在过渡期充分利用例外条款,以法律法规的形式明确对我国企业的保护。建议政府尽快出台相关法律,加强执法力度,并且对侵害我国勘察设计业自身利益的国内业主行为也要进行规范,切实有效地保护我国勘察设计企业的正当权益。

(3)在营造公平有序的竞争环境方面。有效约束国外竞争者的前提是我国有一个公平有序的市场竞争环境,故要:①加大法制建设力度,建立完善的相关法律法规;②在法制建设方面要在不侵害我国企业正当权益的基础上与国际接轨,如市场管理、知识产权保护、职业道德、人员流动等方面的法律法规。③加强市场监管力度,完善市场监管体系,充分发挥社会监督、行业监督、法律监督与行政监督的效力,增加对违规、扰乱市场等行为惩治的力度。

(4)在提高我国企业竞争力方面。第一,出台促进企业改制的配套法规,切实解决企业在当前改制中遇到的难题,如产权划分、离退休人员安置等;第二,出台鼓励技术创新、争出精品法规,激励我国勘察设计企业多出具有国际影响的设计大师;第三,扶助我国勘察设计企业参与国际竞争,更重要的是境外市场竞争,建议政府出台相关的扶持政策;最后建议政府出台鼓励、支持我国企业根据市场需要选择多种生产经营模式的法规。

(责任编辑 胡俊健)

Studying of the Chinese Reconnaissance and Design Industry Challenges and Countermeasures form WTO

Abstract: based on analysis of the Chinese reconnaissance and design industry ten challenges from WTO, this text has set for countermeasures to answer challenges from three aspects separately: reconnaissance and design industry, reconnaissance and design units and the government.

Key words: WTO; reconnaissance and design; challenges; countermeasures