

放活农业第一线科技人员的建议

余 柯 干

河南省农业第一线共有全民所有制科技人员16,528人,其中,农业技术推广系统6,870人;畜牧兽医系统4,974人;种子公司1,036人;其他3,648人。此外,还有农民技术员三万五千余人。

河南省是一个农业大省,但农业科技力量却十分薄弱,平均每万亩耕地有一个农业技术员,低于全国每七千亩耕地一个技术员的比例;全省每万头大牲畜0.5个畜牧兽医技术人员,低于每七千头大牲畜一个技术人员的全国平均水平。由于各方面的原因,河南省现在在县以下工作的农业科技人员只占全省农业科技人员的16.6%,其余,有的改了行,有的千方百计流入了城市,跳出了“农门”。现在,在县以下农业技术部门工作的,以五十年代和八十年代毕业的大中专毕业生为主。有的知识老化,有的实践经验少,缺乏中年业务骨干。其中,老弱病残者占20%以上。近年来,由于分配的大中专毕业生不带经费指标,不少单位拒收,造成大批专业人员转行。农口系统科技人才数量逐年下降,如全省农技推广干部一九八三年为7,274人,一九八五年下降到6,870人,现有推广人员中,搞产中技术指导的多,精于产前、产后技术服务的人少;搞栽培技术的多,搞其他专业的人少;搞粮食作物的多,搞经济作物的少。群众迫切需要的多种经营、集约农业等技术,不少农技推广人员自己也不懂。农业、畜牧业科技人员常年得不到培训进修,知识普遍老化,应变能力差。

造成上述问题的主要原因,除农业事业费严重不足、机构设置分工过细等以外,我

们认为问题的症结在于我们现行的农业技术服务的体制和政策对于科技人员来说,缺乏刻苦进取、以发展农村商品经济为己任的压力和动力。县级农技推广站、畜牧站靠国家事业费养,科技人员吃大锅饭。事业费是按人头拨发的,不管干不干活,效益大或小,都与所拨的事业费的数额无关,大家都想直接从“大锅”里舀饭,自己掌握事业费的使用权,所以本可以合并搞综合服务的部门,却强调独立,门户森严,难以协调,使得体制愈发不易理顺。也因科技单位有事业费,科技人员靠国家养,大家都紧抱“铁饭碗”紧盯“大锅饭”只嫌“饭少”、“钱紧”,却不愿也难以另辟生财之道,改善自己的工作条件和生活条件。这种体制和政策,对农业科技机构和科技人员既无压力,又无动力,科技机构对吸收新生力量既无条件,也无内在需求。技术人员的知识更新、提高,一方面没有条件,另一方面自身也无内在需求。因而,队伍素质状况愈来愈差。

根据以上分析,为了从根本上扭转我省在农业、畜牧业技术推广服务事业上的被动局面,除财政在可能情况下适当增加农业事业费投资外,必须对现行的科技事业费的分配办法和科技事业单位的体制进行改革,改革的核心是:改革按人头分配事业费的办法。根据农业技术服务的任务分配事业费,任务实行招标制;农业技术服务单位实行业务性质,企业管理,办成独立经营的经济实体。

1. 县农业技术推广事业费应由业务主管部门提出使用意见,由县财政按项目监督拨付,按产前、产中、产后一条龙服务的原

· 深化科技体制改革 ·

则，把全县每年的任务分解成若干项目，根据项目的大小、难易程度等，对事业费进行切块分配，然后招标。不论单位或个人，全民或集体，国家科技人员或农民技术员，县内人员或县外人员都可以投标，双方签订合同，必要时经公证部门公证。

由于自然条件变化或其他非人为因素所致，使合同未能兑现时，承担项目者个人的工资、奖金照发，福利待遇不变。完成任务成绩好的，次年有优先投标的权利，并由各级科技主管部门进行成果评价，予以适当的奖励。

项目主持人可以自由组阁。也可以由全民所有制单位和集体所有制单位或农民技术员共同承担项目。

在全民所有制农技（畜牧）部门工作的农业（畜牧）技术人员，不愿意承担任务者，要逐年减发基本工资，直至停发；没有能力承担技术任务者，要限期技术培训，知识更新，同时可以做一些科技辅助和后勤工作；限期培训不合格者，另行调整工作。对老弱病残者要按国家的有关劳保规定执行；对县、乡两级农技（畜牧）推广站的非技术人员要按照一定的比例配备，对多余人员予以适当安排。

2，县、乡两级农技、畜牧站要逐步办成独立经营的经济实体。立足推广搞经营，搞好经营促推广。农技、畜牧各县、乡站要利用各种技术优势和当地的资源优势，开展综合经营活动。农村商品经济需要什么，就干什么，把技术推广服务渗透到供、产、销、运、储、加工等各个环节。它们有权经营与各自业务相关的种子、化肥、农药、农业生产资料和农业技术资料。要继续发展和不断完善技术承包责任制。包括产前、产中、产后一条龙的技术指导和技术服务。技术服务承包收费多少，可根据经济效益的高

低，本着既有利于生产经营者又能调动农牧技术推广部门和科技人员积极性的原则，由双方自行协商确定。其它行政业务部门不要去干预。个人收入只需要按照国家有关规定照章纳税。司法、财政部门要对他们的合法收益给予保护。技术推广部门的经营收入，除留一定比例用于扩大经营业务外，其余部分可根据情况用于发展推广事业，装备必要的推广器械和设备，部分用作集体福利及奖励，具体比例按财政部的有关规定执行，由当地主管部门会同财政部门核定。单位对个人进行分配时，应拉开等级档次，多劳多得，反对平均主义。经营实体的资金、财产和奖金，任何部门和个人都不得平调和占用。商业、财政、税收、银行、工商行政管理部门要在物资渠道、周转资金、税收减免、颁发执照等方面给予支持。经营实体要严格执行国家价格、税收政策和工商管理法规，接受财政、审计、银行部门的监督检查，严肃财经纪律，制止不正之风。经营的垫支基金，应由多渠道来解决，地方财政在可能范围内要采取贴息、低息贷款或拨给周转金的办法给予扶持，也可以自行筹集。

3，提倡和鼓励城市的科研机构、大专院校、大型企业、军工单位和党政机关的科技人才以集体或个人留职停薪的方式到农村去搞技术承包、技术服务，创办经营各种所有制形式的技术开发、技术服务和技术贸易机构，兴办各类中、小企业、股份公司等；也允许他们把技术当作“干股”投资，除工资外，享有得到技术股份红利。科技人员为农民或乡镇企业进行技术服务的报酬，由双方议定。按照国家法律规定内的经营所得的个人收入，给予保护。科技人员的流动，要以符合生产力的发展为标准。凡是能促进生产力的发展，能获得较大经济效益和社会效益而要求去农村的科技人员，各单位都不要

以任何借口阻拦。各级政府和有关部门应在工资、职称、户籍、组织关系等方面制定相应宽松的政策，户口可以不带，关系可以不转，专业技术职务和任职资格可以在原单位申报和评审。还可以通过科技信贷、风险投资股票等各种手段予以支持。科技人员下乡搞技术承包推广服务，原单位工资总额不变，各单位要为技术承包的人撑腰，对于因自然因素等非人为因素造成经济损失的，技术承包人员不负责赔偿。基本工资由原单位照发。

4、县乡农业、畜牧业技术推广站，可以采取招聘、承包和租赁的方法，由能够打开局面而改变面貌的科技人员经营管理。

5、支持和帮助农民自发组织的各种协会、研究会，鼓励农民技术员或种植、养殖等各种能工巧匠，把自己的技术、专长和经营方法结合起来，创办农场、养殖场、加工厂等，使他们逐步成长为懂技术、善经营的新一代农民企业家。

6、农业、畜牧业的集体所有制及个体科技人才的专业技术职务的评聘，可参照乡镇企业技术职务评聘办法执行。各级科技干部部门要积极支持和指导。每年要定期进行农民技术员的考核发证工作。各行政村要设立农业、畜牧业科技人员，由农民技术员和科技示范户担任。

(责任编辑 岑公)

(上接第3页)

的前提下，为民航补充一批先进的支线客机创造条件，并使我们的技术水平有较大提高，还要与国外合作，进行七、八十座位大支线客机的预研工作，抓紧直升飞机和农林专业飞机的研制工作，并且根据可能，创办更多的专业飞机服务队，扩大专业飞机使用范围，进一步改进改型运七、运八、运十二飞机。争取“七五”期间交各型民用飞机200架左右。

六、必须坚决把改革放在首位，靠配套改革和政策调动广大职工的积极性

近几年，不少单位从落实经济承包责任制入手，狠抓企业内部的配套改革，如按照民品发展的需要，改革企业的组织机构，加强经营开发和销售工作，划小核算单位，建立内部结算中心，改革干部制度，实行聘任

制和任期目标责任制，改革分配制度等都取得了明显的效果。实践证明，凡是转得快、效益好的单位，同时也是改革搞得比较好的单位。即使一些原来转得慢、效益差的单位，只要在改革上狠下功夫，也可以比较快地扭转局面。

1986年三〇五厂基本没有军品任务，面临亏损边缘。领导把各项指标层层落实，并且规定：凡个人年开发民品达到10万元的，向上浮动工资一级；对有条件的工程进行集体承包的发50%工资，其余在承包收益中提取。由于坚持改革，发动群众找出路、渡难关，使企业绝处逢生，没有出现亏损。很明显：越是困难，越是要坚持改革、创新，别的出路是没有的。

(责任编辑 刘敬智)