

# 试论经济全球化背景下我国经济安全保障战略

赵冰梅

(沈阳航空工业学院 社会科学系, 辽宁 沈阳 110034)

**摘要:**在抓住经济全球化趋势、积极参与其中的同时,要加紧制定和采用有效的经济安全保障战略,其中包括经济增长要以提高质量效益为中心,保护民族工业并适时实现产业结构的转换与优化,建立有效的金融防范机制,加大开放力度,积极参与国际规则的制定与经贸合作等,以趋利避害,谋取国家和民族的最大利益。

**关键词:**经济全球化;负面影响;经济安全;战略

**中图分类号:**F015 **文献标识码:**A **文章编号:**1000-2731(2001)02-0046-04

经济全球化是指生产要素不断走向世界范围的优化配置、经济利益相互交错和各国经济运行机制日益走向一致的一种趋势。其总体特征是各国经济联系的日益密切,相互依赖,相互渗透的程度不断加深。20世纪80年代以来,特别是冷战结束以来,这一历史进程明显加快,已成为当今世界经济发展的一大趋势。它的影响所及已经关系到世界各国政府的决策和普通公民的切身利益,成为国际社会广泛关注的焦点。经济全球化为发展中国家经济发展提供了新的发展平台,注入了新的活力。

在经济全球化浪潮中,随着商品贸易、劳务和资本的国际流动规模的迅速扩大,生产要素的全球配置将凸显发展中国家在自然资源、劳动力成本低廉等方面的比较优势,这将有助于弥补发展中国家在资本形成方面的先天不足,加快劳动密集型和资本密集型产业的发展,推动其经济迅速起飞。同时,以信息产业为代表的科技新兴产业在发达国家的迅速崛起,促进了技术和信息国际流动的迅速增加,这就使发展中国家面临着更多的发达国家先进的适用技术、设备的选择。此外发展中国家还可以利用发达国家的产业向全球梯度转移的机会,加快自己技术进步和产业结构的升级,尽快完成工业化的进程[1]。

然而,对于发展中国家而言,经济全球化是一把“双刃剑”。它在为发展中国家提供契机,参与国际经济,吸收发达国家的资金技术和先进管理经验,充分发挥后发优势并赶超发达国家的同时,也对发展中国家的主权、经济安全、价值观念提出了挑战。这些国家稍有不慎,就可能为经济全球化付出沉重的代价。

第一,发展中国家对发达国家的依附性更强了。在全球化发展过程中,推动经济发展的

收稿日期:2000-05-10

作者简介:赵冰梅(1962-),女,辽宁沈阳人,现为沈阳航空工业学院社会科学系主任、副教授,主要从事科学社会主义理论研究与教学工作。

要素,如资金、技术、人才大都为发达国家所占有或支配,发展中国家是以所谓“比较优势”加入全球经济的分工体系的。这种“比较优势”实际上就是发展中国家的廉价资源,包括廉价的劳动力资源和自然资源。长期生产低附加值的产品虽然能使发展中国家经济有所增长,但由于产业发展空间趋于狭窄,加上过分依赖海外市场,发展中国家内部产业严重失衡,对发达国家的依赖程度也日渐加深。

第二、全球金融市场风险加大。随着经济全球化程度加深,国际金融资本市场的规模日渐扩大,逐步成为一个相对独立的经济系统。经济运行速度加快,金融创新工具增多,增加了各国政府实行宏观调控的能力,却为投机者在国际经济活动中,尤其是在国际金融市场上兴风作浪提供了机会。任何国家稍不留神就会因政策失误而成为国际投机者冲击的目标。亚洲金融危机就是这些投机资本破坏全球经济稳步发展的最明显的例证。而这不仅损害的是亚洲国家的经济利益,也危及到发达国家的经济发展,引起全球的经济动荡。

第三,使经济发展不平衡进一步拉大。在经济全球化中一个明显的事实是,发达国家从中受益最大,而发展中国家,尤其是不发达国家,却在其中所得甚少。联合国开发计划署发表的1999年度《人类发展报告》中指出:在平均收入方面,贫富国家之间相差74倍,而在1960年这种差距还只有60倍[2]。经济全球化几乎涉及到人类生活的各个领域,但贫富国家并没有平等地分享经济全球化带来的好处,贫富差距有越来越扩大的趋势。

第四,使一些国家的主权受到冲击。经济全球化在本质上是跨国界的,或者是无国界经济逐渐发展的过程,它要求国家减少干预,甚至是交出部分经济决策权,由全球协调和仲裁机构去实行。在这个过程中,跨国公司的作用越来越大,对发展中国家的民族工业无疑是巨大的冲击,一些弱小的发展中国家有可能被发达国家和跨国公司控制。

## 二

基于上述分析,我国一方面应该积极主动参与到全球化进程中,加快自身经济结构优化升级,以争取在新的国际分工格局中占主动地位;另一方面还要认真研究和制定我国自主发展的经济战略和有效的经济安全保障战略,以趋利避害,谋求国家和民族的最大利益。

1. 确保经济稳定增长和经济秩序,经济增长要以提高质量效益为中心 目前我国国民经济的整体素质和效益不高,经济结构不合理的矛盾比较突出,人口的增长、经济发展给资源与环境带来了巨大的压力,科技进步对经济增长领域的贡献率很低,经济增长仍未摆脱以粗放增长为主的模式,企业活力、资源利用、可持续发展、国民素质、反贫困等方面与发达国家还有一段距离[3]。随着买方市场的形成,不可再生资源和环境生态问题的严峻化,使以往“速度效益型”粗放式的高增长难以为继,只有提高质量和效益才能保证较快的增长速度。过去还可以靠速度来实现保持社会经济、社会稳定和发展所必须的最低限度的效益,而在增长速度不可避免有所放慢的条件下,必须明显地提高增长的质量和效益才能保证经济、社会的稳定和发展。因此,要将科技和可持续发展作为提高经济增长质量和效益的根本,加大科技投入、特别是进一步加大教育的投入,加大资源合理开发、环境保护、生态平衡的投入,培育新的经济增长极。

2. 保护民族产业并适时实现产业结构的转换 经济全球化对不同的国家带来不均衡的利益,我们的立足点应放在创造条件、趋利避害上,要利用国际产业转移实现我国产业结构升级。要多引进资本和技术密集型产业,扩大吸入跨国公司的投资。第一,要调整现有利

用外资的产业投入和区域投向政策,把引资重点逐步转移到资本和技术密集型产业。第二,要看到经济全球化在本质上是世界经济的全球市场化,在市场激烈竞争中,企业是竞争的主体,也是产业演进的主体,为此,要建立促进企业技术升级的产业政策;建立新的技术引进机制,重点引进有助于提高我国企业自主开发能力的技术;要调整现行产业组织结构和规模,把发展大公司和大企业集团作为当前产业结构重组的主要内容。第三,吸纳国际间接投资,促进工业发展。要注意间接投资方式的多样化,要逐步增加国际商业贷款的比重,以增加我国外资使用投向的自主性。要将使用间接投资的重点转向我国的关键产业和关键行业,提高我国产业的国际竞争力。第四,正确处理吸纳外资与保护国内市场的关系。在吸纳直接投资中,由于跨国公司具有投资规模大、技术起点高的特点,从而非常有利于我国产业结构升级和高度化,但是跨国公司的海外投资和产业转移又往往以占有市场为首选目标,对于受资国极易形成产业和市场的垄断和控制。这就存在着大力吸收跨国公司直接投资、促进我国技术进步、产业结构升级与保护国家经济安全的矛盾,亟需研究针对外商控股、并购的反垄断政策与基本法律,加强对我国关键产业的保护,如对微电子、汽车、机电、化学药品等高新技术产业支柱产业,要有一定的扶持政策[4]。产业结构战略性调整的重点应是加快高新技术的产业化,实现产业结构的转换和升级。我国要在国际社会占据有利地位,缩短与发达国家的差距,其关键在于加快高新技术的产业化发展,实现产业结构的全面转换和升级。在经济全球化的条件下,产业结构的调整、转换,往往不取决于一个国家本身,而是取决于全球经济的发展。加快高新技术产业化,实现产业结构的转换升级,必须探索适合中国发展特点的科技创新和结构升级的新路子。在科技创新上要充分发挥政策和市场两个方面的积极作用,建立国家科技创新体系,充分发挥国家创新中心和科研机构的作用,同时也要为企业提供自主创新的良好环境和条件。在产业结构升级上,要提高结构的信息化、科技化和服务化的程度。

3. 要加强金融管理,建立有效的金融风险防范机制 金融是现代经济的中枢神经,金融安全是国家经济安全的核心。金融开放后,外资金融机构进入我国金融市场,使国内金融市场形成新的竞争格局,特别是外资银行经营人民币业务后,我国银行业面临着诸多挑战,外资银行对中国银行业的冲击将不可避免。开放外资银行人民币业务将会对我国的货币政策产生影响,因为外资银行可以通过从国际金融市场上筹集资金来抵制货币政策的影响,从而弱化货币政策的效应。另外,外资银行进入后,对外商投资产业结构存在的严重失衡问题,我国宏观调控的难度会进一步加大。外资银行一旦进入中国市场后,便可能将国外成熟的金融工具引入中国金融市场,会更加加剧中资银行和外资银行的竞争,对我国加快金融体制改革提出了严峻的挑战。另外在人才流失、内资银行的存贷款业务等方面都会产生消极影响。特别是目前我国的金融体系仍比较脆弱,金融监管能力也有待于提高,在对国际游资的管理,防范国际游资对金融市场的冲击方面,缺乏行之有效的办法。因此我们要深化改革,建立适应自由化和全球化趋势的金融体制。要强化中央银行宏观调控职能,加快国有商业银行在产权结构、资产质量及服务效率等方面的改革,按市场经济规律培育高效的资本市场,以带动中国实体经济和金融结构的调整。提高金融业的透明度,加强统一管理,注重社会信用基础的建立。在信息网络技术应用于金融等领域的情况下,金融风险产生的可能性也增大,如果不加防范,就会给我国经济带来灾难性的后果。因此,必须建立相应的系统性、社会性和法制性的金融监管体系。首先要建立和完善体制内的金融监管系统,逐步完善中国人民银行监管的组织体系和制度体系、金融机构的自律监管系统和金融业互律系统[5],从而有利于维护

有序的金融环境。其次要建立和完善体制外的金融监管系统,如社会舆论监督系统,行政法制监督系统。再次要立足于我国实际,大胆地、有选择地借鉴和吸收外国法律,努力使国内法规和法规相配套。逐步加强涉外金融法律的比重,建立健全信息反馈机制,建立多重金融防线,降低国际商业和金融活动带来的风险。

4. 积极稳妥地加大开放力度,防范开放风险,维护国家经济安全 在经济全球化背景下,我国将进一步扩展产业开放的领域和业务范围,提高我国经济开放的程度。但同时由于国际经济发展日益增强的相互依赖性和不平均性,发达国家对国际规则的主导地位以及我国国内经济相对落后与体制体系的不适应等情况,使我国在加大开放的同时,极易受到金融、产业、经济等方面风险的干扰。因此要制定相应的法律和行政规定,禁止外资进入与国家安全十分密切的行业。在主导产业尚缺乏竞争力时,用法律和行政手段来限制“竞争性进口”。要建立经济安全的预警体系,预防一些突发因素影响国家经济安全。

5. 要努力争取积极参与国际规则的制定和经贸合作 世界贸易组织与 GATT 作为贸易自由化的全球规范机制所发挥的作用,是目前任何一个国际组织和地区性组织所无法取代的。特别是世界贸易组织正在加强与国际货币基金组织、世界银行及联合国贸发会议、世界知识产权组织等一系列国际组织的合作。在这种情况下,如果我国想维护自身经贸利益,就必须成为国际经济竞争规则的制定者。中国加入世界贸易组织,就能参与制订国际经贸竞争的规则。我国要在独立自主发展方针的指引下,以更加主动积极的态度参加国际事务。一是在充分遵守国际规则和双边、多边协定的基础上,更多地参与国际规则的制定和国际经济新秩序的建设,保持有充分的发言权。二是适应区域经济一体化和世界经济多极化的趋势,更多地参与区域经济合作,争取更多的有利条件环境和发展空间,提高国际地位。

#### 参考文献:

- [1] 李 勃. 论发展中国家在经济全球化浪潮中的后发优势[J]. 世界经济与政治论坛, 2000, (2).
- [2] 吕有志. 经济全球化对发展中国家的负面影响[J]. 浙江社会科学, 2000, (2).
- [3] 肖 枫. 世界经济“全球化”与社会主义国家的战略对策[J]. 中国特色社会主义研究, 2000, (2).
- [4] 宫占硅. WTO 与中国产业命运[M]. 天津: 天津人民出版社, 2000.
- [5] 陈滴高. 经济全球化与中国的对外开放[M]. 北京: 经济科学出版社, 2000.

[责任编辑 徐怀东]

## China's National Economic Security Strategy under the Background of Economic Globalization ZHAO Bing-mei

*(Department of Social Science Shenyang Institute of Aeronautical Engineering Shenyang Liaoning 110034)*

**Abstract:** As grasping the trend of economic globalization, taking active part in the globalization, we shall strengthen making and applying effective economic security strategy, which includes economic growth centered on quality effect raising, protection of domestic industries, and taking an active part in international principles constitution and economic and trading cooperation, etc, in order to head for advantages and avoid disadvantages, and obtain the very benefit for the whole nation .

**Key words:** Economic globalization; sideeffect; Economic security; strategy