

# 新型校园安全防控体系的构建思路

作者：西安理工大学 张啸

**【摘要】**高校安全保卫工作事关师生人身安全和高校的财产安全,事关教育改革、发展、稳定大局。构建新型的校园安全防控系统,建立校园安全工作的长效机制是当前各级政府、高校亟待研究和解决的新课题。

**【关键词】**校园安全;安全保卫;防控体系

## 一、高校安全问题的主要表现形式

随着高校社会化的不断深入和发展,不仅给高校带来勃勃生机,同时也给高校的治安环境带来了诸多不安定因素,出现了一系列的安全问题,其主要表现形式有:

### 1、暴力型犯罪

由于青年学生社会阅历较浅,没有形成足够的意志力和是非辨别力,不良社会风气容易对他们产生误导,成为培养暴力倾向的土壤,因而目前在校园也出现杀人、伤害、强奸等暴力型犯罪。如2004年2月23日在云南大学发生的马加爵杀人案件最为典型。

### 2、治安灾害事故

随着高校学生数量急剧增加,尤其是高等教育迅速发展,治安灾害事故近年来在高校呈上升趋势。据有关部门统计:我国高等教育在校总人数达1700万人,参加网络教育的学生300万人。招生规模的扩大相应地会造成高校对学生管理的控制力减弱,因而火灾、中毒、爆炸等治安灾害事故就会蔓延上升。

### 3、“网络问题”

网络给青年学生带来大量信息和方便的同时,也带来了负面影响,如西方文化价值观的影响,黄色信息污染、网络犯罪、网络营销的出现,都会对高校安全造成不同程度的影响和危害。据不完全统计,因特网上约有50万个黄色网站,有60%的青少年是无意之中接触到网上黄色信息,而接触黄色信息的青少年极易产生性犯罪动机和行为。

### 4、邪教活动

邪教组织利用青年学生的好奇心、思想敏感的特点,用唱灵歌、跳灵舞甚至利用钞票做传单等方式吸引青年加入其中,高校中的各种学生组织也是他们寻求利用的对象。据江苏省徐州市某县的调查,该县的“灵灵教”邪教组织信徒中青少年约占70%,甚至还有不少在校学生。

### 5、校园周边环境复杂

随着经济的发展,以高校校园为中心形成了一个相当规模的市场,如出租民房,商业网点,网吧、歌舞厅、洗浴城等文化娱乐场所大量涌现。学生涌入其中进行消费,而有关部门的管理又跟不上,由此导致打架斗殴、盗窃、流氓滋事案件和治安灾害事故大量增长(2002年6月16日发生在北京“蓝极速”网吧的火灾造成多名学生死亡),因此高校周边成为校园犯罪和安全问题的衍生地。

## 二、高校校园安全问题原因分析

校园安全问题的出现,究其原因既有高校领导对安全保卫工作不够重视、制度不健全、安全意识淡薄等主现原因,同时也存在高校后勤服务社会化、高校扩招后多校区办学等客观因素。

### 1、领导思想不重视,组织不健全

长期以来,由于高校安全保卫工作体制不顺等原因,高校领导对安全保卫工作在思想上不够重视,没有将高校安全保卫工作提到议事日程。“高校治安无小事”没有在高校领导层形成共识。即使谈到安全保卫工作,往往只停留在口头或文件上,很少抓落实,因此相应地对于安全保卫组织的建立和指导重视不够,造成高校安全保卫队伍人心不稳、工作热情不高。安全保卫队伍的年龄、知识结构不合理,无形之中削弱了高校安全保卫工作力量。

## 2、在校学生安全意识、自控能力弱

随着国家经济社会的发展变化,在校学生面临着学业负担重、就业压力大等许多问题,他们的情绪反应起伏波动较大,对自身情绪的控制能力弱,如遇到不公平待遇时感到失望,对腐败、经济发展等社会现象的忧虑,对婚恋问题处理不当等,都会引起青年学生强烈的冲动反应,产生突发性行为。冲动情绪带来的行为方式多为自杀、自残、伤害他人甚至是危害社会的行为。同时,由于学生长期生活在相对较为安定的环境,安全知识贫乏,又不能自觉遵守有关安全规定,遇到发生火灾等危急情况往往不知所措,经常出现因处置不当,造成不必要的伤害。

## 3、高校后勤社会化增大了治安保卫工作的复杂性

高校后勤社会化加速了高校社会化,而高校社会化对高校保卫部门过去那种传统的校区治安管理模式产生了巨大的冲击。具体表现在:一是高校校区由过去的封闭或半封闭转向全方位的对外开放。各种违法犯罪显著增多。二是高校校区中的人员结构由过去的单一成分转向多种成分。大量的外来人员,如临时工、经商人员、建筑务工人员等涌进校园,形成了庞大的流动人口群体。社会的闲散人员也较以前明显增多,带来治安问题。三是高校的治安环境由过去的单纯化逐步转向复杂化。如今随着高等教育改革特别是后勤社会化改革的逐步深入,高校变成了一个具有多元化、多因素、多层次的比较复杂的小社会。各种违法犯罪在校园屡屡出现。四是高校保卫工作的方式由过去的内部管理转向社会化管理。高校保卫工作从本质属性上讲属于内部管理,但由于后勤工作社会化,高校保卫工作既要管理校园、分院和其他附属单位,又要管理好经济实体和商业网点;既要管理师生员工,又要管好学校的暂住人口和入校经商、施工人员;既要保证校园内各个经济实体正常的经营活动,又要维护校园的治安秩序,确保教学、科研工作的顺利进行。这些情况表明,高校部门保卫工作的模式也要改变。

## 4、高校的扩招和合并给校园安全保卫工作带来挑战

为了实现高等教育资源的优化配置,我国从上世纪90年代初开始分别按照地域接近、行业相同等原则,有计划地对部分高等院校进行合并重组,这样无形之中形成一校多址的现象,它的出现给传统的单一校区安全保卫管理模式带来新的挑战。

多校区学生流动性大,情绪不易控制,治安管理易失控和产生突发事件,在高校社会化日益突出的大背景下,学生活动范围不再局限于学校生活空间,往往发生在本校的管辖范围之外,使治安管理工作难以及时到位,形成流动学生管理的“盲点”。

## 5、高校保卫部门面临的现状和困境是制约因素

目前的高校保卫部门虽然成立了公安处组织,但其法律地位、执法权还是有一定限制的,仅是高校内部的一个职能部门。从执法能力来看,高校保卫部门仅能执行高校内部的一些规章制度和处理一般的治安案件。从管辖范围上看,仅限校园内部,不可能也无权进行社会化管理。从管理方式上看,目前的高校保卫部门对校园的治安状况只能是预防、监督、协调、指导及向高校和公安机关报告,保卫部门既没有打击违法犯罪的职能,也没有依法进行治安管理的职能。实际工作中,高校保卫部门在对校内治安管理和打击违法犯罪方面陷入“管,则不合法,不管,则不合理”的尴尬境地。

## 三、校园安全防范体系的构建途径

如何提高新形势下校园治安管理水平,建立新型的校园安全体系已成为当务之急。笔者

认为新型的校园安全体系应包括保卫组织体系和科学的管理制度体系,宣传教育体系、虚拟空间的安全防控体系,校园安全基础设施体系等几个方面。

### 1、建立完善的保卫组织体系和科学的管理制度体系

建立完善的保卫组织体系是做好学校安全保卫工作的决定因素。完善的保卫组织体系包括:主管机关的保卫领导机构、高校专门保卫部门、高校基层单位群众性治保组织、执行具体任务的辅助保卫力量(如校卫队)。这些组织形成多层次、立体化的防控网络,其核心部分是高校专门保卫组织机构和公安处,因为它承上启下,组织协调,担负实际任务,起关键作用。在此基础上,建立校园“110”报警系统和校园巡逻机制,强化对校园安全问题的快速反应能力和发现问题的能力。要建立完善、有力的保卫组织体系和突发事件处理预案,要求保卫组织的成员必须具有强烈的责任感和事业心,具有高度的道德水平和文化水平,熟悉法律、法规,身体健康,保卫业务知识和技能训练有素。

科学的管理制度是校园安全防范体系的重要组成部分。要搞好校园安全管理,在当前情况下高校应完善和实施以下治安管理制度:高校内部保卫工作制度、治安责任人制度、安全教育制度、校园秩序管理规定、学生治安保卫组织工作规定、高校处置突发事件预案、校门治安管理制度、计算机信息系统安全管理规定、校内车辆和交通秩序管理规定、校园暂住人口和流动人口管理规定、校内车辆和交通秩序管理制度、财务安全管理制度、实验室及化学危险品安全管理规定、用电安全管理制度、图书馆及食堂安全管理规定等。

### 2、加大资金投入,建设校园安全基础设施体系

校园安全基础设施建设,包括一些重要部位的防护网、道路减速障碍、交通标识、停车场、消防设施等。随着高科技的发展,利用高科技犯罪呈急剧上升态势,这些校园安全基础设施已成为安全防范的重要屏障,因此高校必须加大安全防范软硬件设施的投入,在一些重点部位除配置“三铁一器”(铁门、铁窗栏、铁栅栏、灭火器)外,还应在提高软硬件设施的技术含量上下功夫,如安装电子监控、烟雾检测,电子巡更、自动报警等设备,真正突出“科技防范”、切实提高要害部门及岗位的防护层次,做到人防、物防、技防相统一。校园安全设施建设需要一定的资金保障,高校领导必须给予足够的重视。

### 3、建立专业化保安队伍

在高校内自建校卫队的模式已不适应新时期的高校保卫工作,保安队伍专业化是当前高校保卫工作的趋势。面对高校发展的新形式,新情况,原来高校自建校卫队的那种自招自用自建自管,人情加业余的安全保卫模式已显得力不从心,因此,寻求一种新的安全保卫模式和机制,以适应新时期高校安全保卫工作的要求是许多高校所面临的共同问题。由于社会专业保安队伍与学校是甲乙双方合同约定的形式,在业务上受公安机关指导和监督,依法组建,受法律的保护,具有特定的法律地位,他们实行准军事化管理,纪律严明,业务熟练,这些保安队是在执勤过程中遇到一些问题,大多能独立妥善处理。与自建校卫队相比,无论是在形象上,还是在纪律性和业务能力上都有较大程度的提高,同时,还可以减少过去因人情关系介绍而带来的不懂业务,管理困难等诸多问题。

### 4、建立科技防范体系

高等学校是科技创新、成果转化的殿堂,传统意义上的人防和物防,已不能满足高校日益发展的需要,而且与大学身份不相匹配,而提高安全防范措施的科技含量。形成高效严密的技防体系。包括视频监视系统,多点联动防盗防火报警系统,门禁控制系统等。高科技防范体系的建立,对于解决校大人多警力不足的矛盾,确保学校财产和师生员工生命财产安全,创建文明安全和谐的校园环境,以及科技强警都具有深远的现实意义。

### 5、组建“网警”队伍

二十一世纪是网络时代,数字时代,信息时代,一场信息革命浪潮正汹涌而来,席卷全球,改变着社会,经济、文化结构,改变着人们的观念和行为习惯。互联网在给人们带来无

法估量的便利的同时，也带来了大量新的尖锐问题，如错误信息导致思想混乱，反动信息侵蚀人们灵魂，黄色信息诱导人们违反社会道德规范，很多计算机高手利用网络截获机密甚至犯罪。利用高校网络中心的技术优势，选调政治素质高、管理能力强的计算机能手组建“网警”，对于加强网络安全管理“堵”“滤”垃圾信息，提高大学生网络安全意识，开展校园网络文化建设，打击网络犯罪等均有不可替代的作用，也是高校安全保卫工作发展的一个方向。

#### 6、建立科学、高效管理指挥网

建立科学、高效管理指挥网是高校多校区治安保卫工作的有效途径，同时也是一个系统工程。一是建立良好的多校区秩序网，减少发案的环境条件；二是强化多校区防范网，加强多校区面上防范控制；三是建立重点部位电视监控网，实施对重点部位的全方位全天候监控；四是设立高效快速的“110”处警网，及时有效处理出现的案件事件；五是建立科学的指挥管理网，协调指挥四个治安工作网的高效率运转。高校治安保卫工作管理指挥网，包括管理和指挥两部分。管理是对队伍的组织管理；指挥是对整个业务系统的指挥调度。管理指挥网是否科学合理，既关系到能否调动保卫干部工作积极性，指挥调度是否顺利，又关系到各工作网是否配合默契，是否可取得最大的治安效益。可以说建立科学的管理指挥网，是高校保卫工作的中心环节。高校各校区在管理指挥网下“统一管理，统一指挥，分块自治，各尽其能，确保安全”。提高保卫队伍的素质，配备必要的装备设施是实践五项措施的有力保障。各项措施之间互相促进，互相影响，互相依赖，共同起到打击专事高校作案群体，维护校园治安秩序，降低校区发案率，打造出良好校园治安的新局面。

#### 【参考文献】

- [1](美)狄迪·卡拉蒂尼. 美国:学校暴力何其休. [J]青少年犯罪问题,2000,(5)
- [2]李伟清. 关于新形势下高校治安防控体系建设的若干思考.[J]中国人民公安大学学报,2003,(3)
- [3]骆景川. 网络时代高校安全保卫工作探索. [J]福建公安高等专科学校学报,2001,(3)
- [4]王彩元,校园安全治安事件处置要领. [M]北京:中国人民公安大学出版社,2003,(6) P211
- [5]高晓钟,新形势下高校安全保卫工作面临的挑战与对策.[J]河北建筑科技学院学报,2003,(1)
- [6]曲正伟,关于制定“校园安全法”的几点思考. [J]教学与管理,2001,(3)