

## 健全党内民主参与机制 保持党的先进性

作者：中共哈尔滨市委党校 万春利 滑琦

[摘要]党内民主参与机制是党内民主的实现形式，也是保持党的先进性的长效机制、基础和源泉。本文分析了党内民主及党内民主参与机制的内涵，探讨了健全党内民主参与机制的重要意义和主要内容。

[关键词]党内民主；民主参与机制；党的先进性

积极推进党内民主的制度创新，为发展党内民主、保持党的先进性奠定坚实的基础，是我们党民主政治建设的重要任务。党的十七大报告指出：“积极推进党内民主建设，着力增强党的团结统一。党内民主是增强党的创新活力、巩固党的团结统一的重要保证。要以扩大党内民主带动人民民主，以增进党内和谐促进社会和谐。”党内民主参与机制是党内民主的重要组成部分和实现形式，不断健全党内民主参与机制，对于永葆党的先进性具有十分重要的理论和实践意义。

### 一、党内民主参与机制是党内民主的实现形式

党内民主是指在党内政治生活中，根据党章和党的其他有关规定，党员按照有关的民主程序和形式，对党的事务的参与、决定与管理。党内民主是每个党员平等地表达意愿和主张，充分行使民主权利，直接或间接地参与党内事务。党内民主实现的关键是党内民主机制的完善和运行。

党内民主参与机制是党员通过一定的方式和渠道参与或影响党内事务的行为的制度安排。是党内民主的制度化和程序化。邓小平同志曾指出，制度问题是更带有根本性、全面性、稳定性和长期性的问题。党内民主的制度化是党内民主走向成熟的标志。在当代，现代民主政治已经形成不可阻挡的浪潮。政治参与是现代民主政治的核心，是现代民主政治的基本形式。政治参与在现代民主政治进程中，具有极为重要的功能。公众的政治参与既可以影响国体、政体的性质和内容，又有助于实现决策的科学化，还有利于缩小人与人之间的地位和阶层差距。政治参与的这些功能所显示出来的优势，逐渐被现代政治所重视。我国新时期的社会发展和社会主义建设中出现的情况，要求我们党进一步发展党内民主，增强广大党员的政治参与意愿和成效。党内民主主要发展，就要通过一套完整的制度体系来实现。党内民主参与过程，实际上是制度的运作过程，是制度认同和形成过程。

### 二、党内民主参与机制是保持党的先进性的长效机制

首先，健全党内民主参与机制，是发展党内民主，保持党的先进性的基础和源泉。邓小平同志指出：“解放思想，开动脑筋，一个十分重要的条件就是要真正实行无产阶级的民主集中制。我们需要集中统一的领导，但是必须有充分的民主，才能做到正确的集中。”中国共产党的内在性质、领导地位和历史使命，决定了党内民主建设必须体现时代性，代表先进性，要有比其他政党更加充分的党内民主。健全党内民主参与制度，使党员关心和参与党的事业发展，并积极地投入到党的事业之中，对于保持我们党的先进性，具有十分重要的作用。

只有发展党内民主，广大党员才能敞开心扉，畅所欲言，实事求是，充分表达自己的见解和观点，从而形成充满生机活力和无穷创新能力的党内政治局面，才能把全体党员的积极性和主动性充分调动起来，把全党的智慧集中起来，把全党的意志凝聚起来，不断夯实党的执政基础，使党永远站在时代前列，经受住各种风险的考验，始终成为全国人民的坚强领导核心。

其次，党内民主参与机制是规范党的决策机制、保持党的路线、方针、政策的科学性和先进性的制度保证。决策的民主化是决策科学化的重要前提。只有健全党内民主参与机制，才能保证各级党组织在决策过程中充分听取党员和下级党组织的意见，使决策科学，减少失误带来的损失；才能在实践中坚持“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”的群众路线，防止教条主义、形式主义和个人主义，使党和国家的事业始终沿着正确的方向前进。

第三，健全党内民主参与机制，有利于加强党内监督，使党内权力实现良性运行。在改革开放、社会主义市场经济不断深化的历史时期，出现了社会利益主体多元化、利益诉求多样化、利益矛盾复杂化的特征，这必然对党员的思想意识产生巨大的负面影响和冲击。我们党要提高抵御风险和拒腐防变的能力，必须建立健全党内监督机制。只有健全党内民主参与机制，通过实行党内监督和开展批评与自我批评，才能切实保障党员的民主权利，使党内权力的运行始终置于广大党员和人民群众的监督之下，从根本上遏止腐败现象，推进廉政建设。

第四，党内民主参与制是加强党员教育、提高党员素质，保证共产党员先进性的制度保证。我们要加强党内民主，保持共产党员的先进性，前提是必须保证广大党员自身能够具备一定的政治理论水平和科学文化素养。由于一些主客观因素，特别是受到当今市场经济条件下一些负面因素的影响，部分党员对基本的政治理论、政策形势和科学文化知识的学习和重视不够，因而也就不能做到政治上的完全清醒和坚定，对于党内民主参与的意识淡薄了，在民主参与的能力上自然就会打折扣。而党内民主参与机制实际上是一种双向互动机制。一方面，党内民主参与制实现了党员之于党组织的政治参与和诉求的权利；另一方面党员反映自己的政治诉求又是以自我教育为前提的，提出政治诉求的过程是党员的政治思考和学习的过程，从而为党员教育提供了契机。

### 三、健全党内民主参与机制的主要内容

首先，健全党的代表大会制度和党的委员会制度。党的代表大会制度是实现党内民主和党内有效监督的最基本制度，也是党内集体领导制度的最基本形式。实行党的代表大会常任制，有利于更加充分地发挥党内最高权力机关、最高决策机关和最高监督机关的功能和作用，有利于党内民主的发展和制度建设。完善党的代表大会制度，需要在实行党的代表大会常任制的基础上，明确合理地划分各级领导机关的职权，真正形成党的代表大会主导党委会、党委会主导常委会的领导体制，在体制上理顺党的代表大会、全委会和常委会的关系，形成一个权责明晰、相互制约的机制，确保党的民主集中制和集体领导机制发挥最大功能。要加强代表同普通党员的联系，确保党代表在会前和平时工作中认真听取和征求所在地广大党员的意见，并客观负责地将这些意见集中和整理后带到党的代表大会上去。要明确规定领导集体与领导者个人的职责与权限，使领导者个人的权力不能超越领导集体的权力。建立代表巡视制度，在党代会闭会期间组织党代表开展巡视和调研活动，以检查监督同级或下级党委的工作，也可就有关问题进行质询和听证等。

第二，进一步改革和完善党内选举制度。民主与选举是密切联系在一起的，选举是任何民主制度和民主参与的基础，完善党内选举制度是健全党内民主参与机制的基础性工作。

从目前的实践来看，党内选举的制度化、规范化和民主化程度都还不够，改革和完善党内选举制度应从以下三个方面着手：一是逐步扩大直接选举范围。包括党代表的选举和领导干部的选举，可以根据实际情况，逐步扩大直接选举的范围，从基层一步步开展起来。二是从基层开始逐步健全差额选举。进一步抓好党员大会直接差额选举基层党组织领导干部试点，适当扩大差额选举的比例，坚决杜绝形式主义和变相等额选举，保护和支撑候选人之间正常的竞争。同时，应努力实现凡是经过民主选举产生的领导干部，在任期内一般情况下不调换岗位，以完善各级党组织的任期制、弹劾制和责任追究制度，从而加强对各级领导班子

的制约和监督。

第三，完善党务公开的制度措施。公开是民主的前提，它贯穿于党内权力运行的各个方面，是衡量一个政府或执政党民主程度的标尺。列宁曾经指出，没有公开性谈民主是很可笑的。只有公开，党员群众才有可能介入权力运作，进行政治参与，党员对党内事务的各项权利才能落到实处。一是要完善党内情况通报制度。通过各种媒介积极推进党务公开，让广大党员知晓党内的最新精神和信息，从而开展相应的实践和宣传，并对实践中的成果和出现的问题作出及时的反馈。二是要实行重要决策征求意见制度。在征求意见的过程中，应按照“事前公开、征求意见——决策公开、民主讨论——结果公开、接受监督”的程序，使广大党员的民主参与贯穿于党内重要事务的酝酿、决策、实施的全过程。

第四，构建保障党员民主权利的机制。党员民主参与权利的保障机制是健全党内民主的保证制度，只有“尊重党员主体地位，保障党员民主权利，推进党务公开，营造党内民主讨论环境”，才能推进党内民主生活的正常化。党章明确规定并赋予了党员知情权、建议权、批评检举权、表决权、选举权、被选举权、申辩权、申诉控告权等民主权利，任何组织和个人都不得侵犯。但是，从现实的党内生活来看，党员民主权利的行使和保障与党章的规定之间存在着一定的差距。因此，要从实际情况出发，积极探索和创新保障党员民主权利的机制，将党章赋予党员的民主权利落到实处。

[参考文献]

[1]党的十七大报告

作者简介：万春利，1978年10月出生。籍贯：山东省平原县。中共哈尔滨市委党校。讲师。硕士研究生；滑琦，1981年2月出生。籍贯：辽宁省本溪市。共青团哈尔滨市团校。助教。本科学历。