

深化科技体制改革的思考

· 邓南生

随着经济体制改革的深入发展和国家行政管理体制改革的逐步展开，最近国务院制订了《进一步推进科技体制改革的若干规定》和《推进科研设计单位进入大中型工业企业的规定》。这对当前实际存在的科技与生产相脱节的主要弊端采取了有力的措施和政策，对如何深化科技体制改革指出了明确的方向，并提出了新的思路。国务院两个文件的基本精神，集中反映在“一下”“两放”上。“一下”就是各部门都要实行政研分离，把科研机构逐步下放到企业、企业集团、行业和中心城市；“两放”一是要放活科研机构，放活科技人员，二是要放宽政策，放活管理。根据这样的指导思想，武汉作为一个中心城市，如何贯彻好国务院的两个决定，以下几个问题需要我們认真思考：

一、提高认识。改革的目的在于促进生产力的发展，富国利民，而社会主义经济的发展，“一靠政策，二靠科技”，靠政策去调动人民群众的积极性是有限度的，靠科学技术则潜力无穷。而“一下”“两放”的方针主要是结合中心城市的改革提出来的，目的在于搞活企业，振兴地方经济。城市的改革是一个整体，包括政治、经济、科技、教育体制改革，它们之间是相互制约、相互影响、相互促进的关系。比如武汉这样一个大型中心城市，通过经济体制改革，虽然在流通、物价金融、企业经营等方面都取得较好的效果，但产品结构落后，效益不高，实力不强，后劲不足等问题仍然存在，这就要靠科学技术来“接力”。否则这个局面就很难改变。这就是深化科技体制改革的目所在。但这个改革仅靠科技战线的努力是完不成的，必须纳入以城市为中心的改革中去，纳入城市改革的总体规划中去，统一认识，综合协调，政策配套，同步进行，才能达到预期的目的。“两放”不是削弱科研力量，而是加强科技开发能力。“放活”不等于撒手不管，而是个人自愿，企业欢迎，地方组织，国家宏观控制。

二、突出重点。深化科技体制改革必须结合城市经济、社会的特点和客观实际的需要，有选择有重点的进行试点。结合武汉的实际情况，首先在工业方面，“两放”的重点：一是重点行业、拳头产品和新技术产业，二是薄弱环节如轻纺、商业方面，促进科研机构逐步进入企业或与企业多种形式、多层次的联合，放宽政策，鼓励科技人员向重点行业流动，或承包中小企业，推动科技与经济更紧密的结合，搞活企业，增强企业的实力和后劲。其次在农业方面，要充分考虑农业科学的综合性、连续性和系统性，可以根据各研究所的特点，结合郊、县经济的发展重点，进行分层次和分类指导，促进科研与生产多种形式的联系，支持和鼓励部分科技人员到城镇和农村承包、承租乡镇企业和其他各类企业，兴办经营各种形式的技术开发、技术服务机构。使科技工作适应农村产业结构调整的需要，不断采用新技术，以推动农业生产的发展。第三，城市建设方面，科技、生产的发展要与社会发展相适应，要同步协调，特别是城市基础设施和人民生活必需的建设，深化科技体制改革要动员各方面的科技力量为城市的重点建设服务。

三、改革环境。改革需要一个比较宽松的经济环境，而且需要有一个良好的社会环境，中心城市要深化科技体制改革，必须创造一些有利的条件，吸引科研机构和科技人员进入企业，进入社会。这对城市搞活企业，振兴地方经济来说，是一次挑战，也是一次很好的机会。仅中央在武汉的大型科研机构就有35个（不包括省属和大学所属），这是武汉科技战线一支骨干力量，实力很雄厚，潜力非常大，搞活这批研究机构，吸引他们为武汉的经济建设服务，是深化科技体制改革的关键所在。这些研究机构下放与否，是否与武汉的经济结合，就看地方的条件如何？环境行不行？如政策环境、经济环境、生活环境和信任环境等，总之，要为改革创造一个协调的、宽松的、良好的环境。

（责任编辑 岑公）