

农村科技推广服务体系 的雏形和构想

●肖运泽

农村，中国大地最广阔的地域。农业，国计民生之根本。历史证明：农村经济发展的盛衰将主要取决于科学技术的进步。当前，农村出现了“科技兴农”、“求技若渴”的多层次、多形式、多功能的科技体制雏形。新的希望之光召唤我们，党的“十三大”要求我们，要坚决把农业生产转到依靠科技进步的轨道上来。我们如何解决严重存在的“科技棚架”现象，怎样抓好提高劳动者素质，转移先进适用生产技术，大力发展生产力？理论和实践告诉我们：关键在于农村科技进步。当务之急是建立和健全农村科技推广服务体系。

一、变革中的雏形

湖北省宜昌地区农村科技推广服务体系改革十年来，初展了下列模式：

1、专业型。以专业技术推广服务为龙头，按照科技、经济、

社会协调发展的规律，发挥“科技先导”作用，实行专业化管理，带动行业技术进步，促进经济发展。特征是以技术为核心，技术突破发生“连锁反应”，实行承包经营，调整产业结构，理顺相应关系，发挥群体优势，实现整体效能。

宜昌县西陵茶叶（集团）公司实行“技、农、工、贸”一体化，科研（试验）、培训、示范、推广服务系列化，产前、产中、产后经营服务配套化，良种、良法、名优茶综合技术科学化的先进模式；推行“一包四提”（包效益，提供科学技术、流动资金，销售渠道，管理办法，按承包基数提取1%~5%的技术服务费、经营费），由一个茶技站发展为拥有4400人的技术队伍，4000亩茶园年产能力20万公斤，辐射1.8万亩茶园，40个生产、加工、经营的技术经济实体组成的联合集团。他们从“宜昌大叶茶”良种繁育攻关开始，研制“峡州碧峰”名茶及系列产品，创省优、部优、实施“千亩名优茶综合技术示范”等省地“星火计划”项目。近两年生产“峡州碧峰”名茶27500公斤，相当于前七年总产的16倍。一步一个脚印，一年一个台阶，1987年全公司生产经营干茶135吨，经营额达130万元，创利税20万元。带动全县近4万亩茶园生产，1987年产茶1203吨，产值733万元，分别比1985年增产18.6%，增值76.6%。他们把科学技术同经济实体有机地融为一体，成为农村专业型科技推广服务的典范，也成为农村科技型企业集团的新秀。

2、综合型。以科技开发服务机构为中心，按照科学技术转化为生产力的规律，发挥“科技驱动”作用，实行综合管理，带动规模经济发展，推动社会进步。特征是以商品为体现，科技引导发生“分解反应”，围绕商品发展，制

订规划，提出对策，组织协调，规模生产，集约经营，良性循环。

远安县食用菌开发中心在组织实施国家“星火计划”，“食用菌工厂化生产技术”示范中，确立综合技术和综合管理的中心地位，实行技术与管理的两轮驱动，发挥综合功能，实现综合目标。他们发挥综合“加工厂”的作用，使菌种生产与栽培、鲜菌烘干与加工、配套机械与生产资料、人才培养与资金提供等全程“服务”工厂化，重视规划、政策的引导作用，提出“一年打基础、二年大发展、三年过千万、五年建成基地县”的规划和“小规模、大集中、讲效益、求发展”的对策，促进领导决策民主化、科学化，注重组织协调的保证作用。技术开发与山区开发，与扶贫脱贫相结合，资金与物质，信息与技术，管理与销售相配套，横向联合，纵向配合，实行开发效益“多元化”，运用示范推广的辐射作用，以家庭承包为基础，重点放在村级，推动食用菌生产“五个轮子”一齐转，实现生产经营“集约化”；引进市场调节作用，把“林海”这个资源优势通过技术优势转变为商品优势，促进良性循环，发展优势优化。现在，以“中心”为骨干，联合41家生产单位，组成一个初具规模的多行业企业群体集团，带动了食用菌生产的发展。今年预计产量可达360吨，相当去年总产值的五倍多，食用菌行业总收入可达1200万元以上，利税400万元，他们把科学技术同“适度规模经营”紧密结合，走出一条“小型大规模”发展小区经济新路，成为农村具有科技综合功能的新星。

3、民间型。以民间技术经济服务机构为纽带，按照经济规律办事，发挥“科技示范”作用，实行民主管理，加速商品经济发

展。特征是以效益为中心，产生“凝聚反应”；自愿组合，自主经营，自负盈亏，自我发展，进行各种专业性联合。这些民间的专业技术研究会（协会）广泛地凝聚着当地的“田秀才、鱼博士、鸭司令、猪状元”等多种专家和能手，是农村科技推广服务的重要方面军。他们把自身的经济利益同服务的经济利益、社会效益融为一体，其服务方式活，服务内容活，服务效益高。通过技术凝聚力，组合吸引力，示范辐射力，推广生产力，商品竞争力效益的开放式循环，一点带一片，一片促一面。

枝江县通过李承旺、马永法、杨大林三个技术能人以及由他们分别组建的柑桔、养鱼、食用菌三个研究会的带动，将1102名农村能人组织起来，推广应用新技术，促进了新产业发展。全县柑桔产量从1983年的270万公斤上升到1987年900万公斤，成鱼产量由1983年的240万公斤上升到1987年900万公斤，食用菌生产从无到有，从单一品种到多品种四季栽培，形成了万户千吨的规模。现在，林果业、水产业、食用菌种植业的规模经济效益正在显现，被称为全县“三大新兴产业”。他们把科学普及和技术咨询融于农村科技推广服务中，成为农村科技进步的新军，是农村崛起的生机勃勃的经济群落。

4、管理型。以科技行政机构为桥梁，按照“改革、开放、搞活”的精神，发挥“科技管理”作用，组织科技进步“大合唱”，加强科技工作，推动社会发展。特征是以组织为保证，产生“化合反应”；抓改革，推动科技进步；抓规划，组织协调；抓政策，培训人才；抓示范，建设基地；抓推广，促进生产；抓服务，提高效益，汇集成科技进步的合力。

当前，重点进行乡镇和村组的科技管理推广组织网络的“精心编织”，建立健全乡镇科委科协，巩固、完善、发展各种专业协会，村有科协组，组有农民技术员，做到组织健全，功能齐全。

宜昌县政府配备专职科技副县长，乡镇都确定了分管科技工作的领导，配齐了科技助理，547个村也配备了科技副村长或专职技术员，同时横向加强县科委、科协与县直各局科技股（室）建设，完善健全的科技管理系统形成推动科技、经济、社会协调发展的关键因素。

这些农村推广服务的典型模式共同特点是：组织网络化，技术商品化，实体企业化，服务社会化，管理科学化，他们旺盛的生机，展现了农技推广服务体系变革的现实性与先进性。

二、新体系的构想

1、指导思想。从农村“两个文明”建设出发，着重研究农村科技推广服务体系的组织结构、功能作用、运行机制；着眼搞好官民结合，专群结合，条块结合；着手服务农民，服务生产，服务经济；着力提高劳动者素质，生产水平和管理经营能力，实现科技、经济、社会协调发展。

2、结构模式。结构模式“一体四系，两翼齐飞，二轮并转”的框架结构。“一体四系”即：以农村科技推广服务为整体，划分为科技管理系统、技术开发系统、智力开发系统，服务协调系统。

“两翼”是：科技管理系统——以科技综合管理部门为主导，通过行政方式和其它调控，有效地发挥“关键作用”；服务协调系统——以行业科技管理部门为基础，主要通过服务活动、培训活动、调研指导，积极地发挥其“协调作用”。两个作用形成“比翼

齐飞”的趋势。“二轮”是技术开发系统——主体指各级科技开发（推广）中心和各种技术经济实体（含乡镇企业），是科技转化为生产力的直接“载体”；智力开发系统——主体指各级科技咨询组织、培训机构，各种专业协会、学会、研究会，是提高劳动者素质的“母体”，两体联动形成了科技进步“双轮驱动”的态势。

科技管理系统，由（地）县、乡（镇）、村三层次的科委（协）形成，重点在于健全乡镇科委（协）组织，建立村科技组。主要职能是贯彻执行方针政策，制订规划、计划、组织协调推进。服务协调系统由（地）县、乡（镇）、村三层次的行业科技管理部门、物质供应部门等有关部门构成，重点在于抓好行业的农村推广组织管理以及农技推广中“五新”（种子、农药、化肥、机械、技术）的保障，主要功能是协调生产与推广的关系，搞好“三通”（打通技术、资金、物资渠道），创造农村推广服务的基本条件。技术开发系统：主要由地县、乡镇的各种技术开发（推广）实体和乡镇企业组成，重点在于解决有偿服务和生产经营的问题，一方面要壮大自身实力，另一方面要通过优势转化，为农村经济发展创造良好的经济效益。智力开发系统，由地、县、乡镇、村各级常设的科协、学会、研究会，以及其它引进、联合的咨询人员与组织合成，以培训为主旨，把智力开发和科学普及相结合，重点建设乡（镇）、村的培训基地（乡、镇有培训教育中心，村设农民夜校，普及农村广播），形成引进——培训——示范——输出的良性循环，达到“实用、实地、实效”。