

# 中国东西部城市联姻共富的构想

刘兴昌

(西北大学 城市与资源学系, 陕西 西安 710069)

**摘要:**重点讨论了在西部大开发中,西部地区应抓住历史机遇,大力推动“增长极”-城市的发展,完善城市体系,不断增强城市的辐射推动能力,以促进和带动区域经济的快速发展,其中东西部城市联姻、携手合作、东西共富应视为发展和开发西部战略的重要内容,并提出了“轴线战略”、“双边战略”、优势互补、联姻共富的构想。

**关键词:**城市合作;优势互补;中国东西部

**中图分类号:**K915 **文献标识码:**A **文章编号:**1000-274X(2001)01-0079-04

## 1 城市是区域经济发展的增长极

改革开放以来,我国经济建设飞速发展,城市化的步伐大大加快,城市的数目不断增加,到1997年底,我国的城市总数达到668座,这些城市在国民经济建设和社会发展中显示出了重要的作用。根据1994年底对我国622座城市的统计,非农业人口占全国总人口的39.9%,但工业总产值却占全国工业总产值的72.3%;工业职工人数占全国的69.4%,全民所有制独立核算工业企业固定资产值占全国的46.3%,实际利用外资额占全国的74.4%。全民制独立核算工业企业利润和税金占全国的80%以上。1996年,我国城市国内生产总值占全国的68.2%,比1991年上升了19.8个百分点,城市人均国内生产总值9138.6元,为全国平均水平的1.62倍。全国两千多个县城已经成为带动农村社会主义现代化建设,繁荣城乡经济的纽带。但是,梯度发展战略使西部与东部的区域经济和城市化水平呈现出明显的不平衡,差距在明显拉大。我国西部地区因地广人稀,环境恶劣,经济基础薄弱,城市化水平低,城市体系不完整,基础设施滞后,辐射和带动能力弱,又面临着尽快脱贫致富和赶超东部双重任务的挑战,西部应该紧紧抓住全国经济建设战略重心向中西部转移和西部大开发的良好机遇,加快城市化的进程,使

其在西部区域经济发展中发挥应有的辐射和带动作用<sup>[1]</sup>。

然而,就整个中国而论,城市化水平还比较低,目前仅达30%,与世界上发达国家相比存在着相当大的差距。中国东部沿海地区的城市化水平虽然在国内相对较高,但与国外发达地区相比仍有不小的距离。中国西部的城市化水平更低(14%)<sup>[2]</sup>,表明该区的经济水平相当滞后。所以,不论是东部还是西部,都需要进一步发展。但是,西部的发展更为迫切,首先应该解决脱贫问题,进而才是致富问题。由于城市在区域经济发展中具有增长极的作用,因此在西部的社会经济发展中,努力发展城市,不断壮大城市的实力,加强其辐射和扩散能力,从而带动整个区域经济的快速发展,应视为西部21世纪发展的战略选择。其中,加强东西部城际间的联姻合作,实现优势互补,形成整体优势,则是东西共富战略的重要组成部分。

## 2 东西部城际联姻共富的基本思路

### 2.1 健全和完善西部地区的城市体系

沿海地区发展战略的实施给西部城市带来了双重的考验。西部城市既要迎接沿海地区发展战略引发的国内经济态势新变化的挑战,承受国内商品市场激烈竞争的压力,又要克服本地区自然、社会和经

收稿日期:1999-12-11

基金项目:国家哲学社会科学“九五”规划重点课题(96A)

作者简介:刘兴昌(1946-),男,陕西武功人,西北大学副教授,从事区域经济、环境以及城市规划与建设研究。

济等方面的制约因素。西部地区面临如此严峻的形势,必须认真选择自己的发展战略。我们认为,西部地区应该建立适合自身特点的发展战略,从现阶段考虑,应该把寻找缝隙扎根生存,抓住良机开放发展作为西部发展战略的指导思想。在区内,实行梯度发展模式,首先把发展的重点和重心放在城市及其基础设施建设上,优先发展城市和城市区域经济。根据西部地区缺少大中城市、城市体系不健全、城市功能不能很好发挥的实际,按照国家对西部大开发的总体部署和安排的大中型重点项目,坚持重点项目与城市发展同步建设的原则,在条件较为优越的地点,如省际铁路沿线、交汇点,及资源富集区,重点培育和建设一批大中城市,建设一批新兴城市。与此同时,应充分利用国家的投资和贷款,把一些条件较好的地级市及具有发展前途的城镇拓展升级为大中城市。另外,西部有漫长的边境线,与 10 多个国家毗邻,和周边国家或地区发展边境贸易和友好往来,招商引资引项目,出口创汇,也是发展区域经济的重要方面。应利用这种地域之利,对条件相对优越的城镇重点建设,形成中等边贸城市。如此,在区内形成不同等级的“增长极”,构成较为完善的城镇体系,发挥其辐射和带动作用,以促进区域经济的全面发展。

## 2.2 东引西联,内外结合,双向辐射

“东引西联,内外结合,双向辐射”,是指西部从沿海地区引进科学技术、人才、资金、设备和脱壳产品,通过改革开放和调整城市内部经济结构,合理配置生产力诸要素,提高投入产出率,改善城市经济社会环境。在增强城市内部功能的基础上,利用沿海地区的中介作用,扩大同国外的经济活动和联系,同时利用西部口岸沟通与中亚、西亚、俄罗斯以及西欧和中东的经济贸易往来,吸引国际游资,加速本地区的能源资源开发和经济发展<sup>[3]</sup>。这一战略总的指导方针是:依据国家战略重点的调整,面对国际、国内市场的变化,进一步开放城市,立足城市的实际和特点,依托西部地区,进行区域性资源的开发,发展横向经济联合和专业协作以及地域分工,使城市在地区和区域经济网络中的“联结点”、“中转站”和“经济中心”的作用得以充分发挥。

## 2.3 优化产业和产品结构,积极开发国内外市场

西部地区应确定合理的产业结构和产业政策,缓解目前的结构性矛盾,重点调整产业结构、产品结构、技术结构、企业组织结构,配套制定相应的产业政策和保证措施,倾斜改造传统产业中的主导产业和优势行业,优先发展增值能力较高的加工工业和

轻工业,创出一批“龙头”、“名牌”、“拳头”产品,带动基础工业的发展,形成综合性的城市经济结构体系,进一步利用丰富而廉价的劳动力和充裕的能源资源,带动矿产资源的开发,加速石油化工、有色金属冶炼等重工业的发展,使西部城市在发挥现有的、潜在的经济优势的基础上,不断增强自身实力,开拓商品市场,扩展对外贸易,以资源换技术,以市场换资金,采取更加优惠和灵活的政策和措施,吸引外商外资和东部发达城市大中型企业,积极投身到国际国内大市场中去,谋求更大的发展。西部城市国营企业比例较大,乡镇企业和个体经济发展很不够,应通过改革,不断提高乡镇企业和私人企业的比重。在中小型国营企业和集体企业中积极推行承包制和股分制。与此同时,不断完善市场体系,强化商品流通市场,广泛开展各种形式的联营,促进工业生产向产销一体化和销售渠道多样化的方向发展。发挥银行在整个城市经济运行中的支配作用,健全和加强信息市场,积极发展信息产业,大力发展和促进房地产业市场。

## 2.4 发挥资源优势,扩大区域联合,加速经济开发

西部地区的能源、矿产资源比较丰富,而且拥有一批以能源原材料生产为主的大型企业,对国民经济发展的影响举足轻重。从能源来说,仅黄河上游的龙羊峡到青铜峡,水流落差达 1 400 m,可建 15 座一级电站,开发水能资源  $1.4 \times 10^7$  kW。目前,除已建成的刘家峡、八盘峡、盐锅峡、青铜峡和龙羊峡等 5 个梯级电站外,还应积极开发李家峡、拉西瓦、黑山峡等电站。西部地区还有储量丰富且质优的石油、天然气、煤炭资源。新疆三大盆地石油储量占全国 70%,新疆、宁夏和贵州 3 省区均是我国煤炭调出省区,其中新疆煤炭储量占我国煤炭储量的 35%,新疆和青海两省湖盐资源占全国的 70% 以上,攀枝花地区蕴藏着我国 20% 的铁矿资源,钒、钛磁铁矿储量居世界第一位,甘肃和云南两省号称“有色金属王国”,云南和贵州两省磷矿石集中,富矿占 82%,储量占全国的 41%,西南地区水电蕴藏量占全国 2/3 以上。截止 1994 年底,西部地区所发现的天然气资源已超过  $5.0 \times 10^{11} \text{m}^3$ ,其中新疆南部、陕西北部和四川东部探明的天然气储量均在  $1.0 \times 10^{11} \text{m}^3$  以上。从矿产资源来看,有色金属镍、铂、钨、铀、铜、铅、锌、镉等矿产资源开发潜力很大。从现有的工业基础来论,西部城市集中了一大批具有一定经济实力的大中型骨干企业,形成了以石油化工、有色金属冶炼、机械、电子、纺织等工业为主体的门类比较齐全

的工业体系,城市的工业基础比较雄厚,发展能源生产的前景十分广阔。加强横向经济联合,是加快西部经济发展的重要战略措施。但是,由于历史的原因,西部城市的条块分割旧体制现象比较严重,很不利于市场经济的发展。因此,应把横向经济联合作为撞击这种不合理现象的推进器和突破口,通过地区之间、企业之间、行业之间多种形式的联合,按照专业化分工协作的原则去进行社会化大生产,从而发挥城市统一组织生产、建设、流通的功能,促进城市的综合生产能力和聚集效应不断提高。

西部的资源开发,应以西部城市为龙头,加强基础设施、对外交通和商业服务体系建设,积极组织和引导区域间的联系与合作。近期内,加大开放开发的力度,在抓好本地区经济技术开发区、民族开发实验小区建设的同时,应重点抓好以兰州为中心的黄河上游沿岸地区、以乌鲁木齐为中心的天山北坡地区、以拉萨为中心的一江两河地区、以成都市为中心的川西经济区、以重庆为中心的长江上游产业带、以昆明为中心的滇东地区、以贵阳—遵义—安顺为中心的桂中产业带的综合开发<sup>[4]</sup>,以及多民族地区经济开发,使西部地区各省区和地市在“共同规划,联合实施,互利互惠,同心协力”的原则下,加速本地资源开发,带动地方工业的迅速发展。

### 2.5 开放西部口岸,发展西部市场

开发西部,开放西部口岸,扩大国际贸易,发展外向型经济。随着中国连云港到荷兰鹿特丹港“新亚欧大陆桥”的接通,边境贸易日益频繁。我们应以西部城市作为边境贸易的联结点和中转站,开放西部口岸,打入国际市场,参与国际国内两个大循环。

### 2.6 以科技进步推动西部城市经济的发展

西部城市经济落后的一个主要原因,就是科技进步与经济发展不相适应。这一般都存在着两大落差:一是点面悬殊,在科技力量上点强面弱,市区强,郊县农村弱,中央部属、省属科研单位、高等院校、大中企业强,市属科研单位、中小型企业、乡镇企业弱;二是高低悬殊,在科学技术应用上,高技术成果与企业的低吸能力形成的落差大,科技成果转换率低。要科技兴市,就必须认真解决科技与经济有效结合的问题,加大促进科学技术更多更快更经济地转换为现实生产力的力度。具体措施是:①制定比沿海地区更加优惠的政策,吸引和鼓励科技人员进厂下乡,调动城市各级科研机构的积极性,面向社会,传播科技成果,为工厂和农村提供科技服务;②发展科技市场,扩展经营范围,促进科技人才和科技成果

的合理转移,实现科学技术成果商品化;③发展科学生产联合体及技、工、贸联合体,加强协调科研联合的组织机构;④积极鼓励支持发展知识经济和高新科技产业;⑤深化科技体制改革,激发科研机构、科技人员的积极性,推进科技开发工作,鼓励和扶持集体、民办科研企业,创造条件兴办科技开发区;⑥重视市属科研单位的技术改造和队伍建设,提高市属企业的科技吸收和开发能力,组织实施“星火计划”,办好农村科学实验基地和示范点,使各级科技力量为城市经济发展充分释放能量、展示才华。

## 3 东西部联姻共富的构想

### 3.1 建立东西部城际间友好合作关系

东西部各大中城市间建立合作友好城际关系,实施“轴线战略”和“双边战略”,充分调动东西部城市的积极性,加强技术合作、人才交流和友好往来,促进经济、文化、技术、信息和人才交流。定期召开洽谈会,商议制定共同致富、促进经济快速发展的计划,落实合作项目。其合作分为两个层次:第一,以新亚欧大陆桥为主轴,建立轴线城际合作网络。新亚欧大陆桥在中国境内由陇海、兰新、北疆三大铁路干线组成,全程 4 131 km,穿越我国江苏、山东、安徽、河南、山西、陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆等 10 省区。陆桥南接珠江三角洲、闽东南等沿海经济区,北接辽东半岛、山东半岛、京津冀环渤海经济圈,中联以上海为龙头的长江三角洲及沿江经济带,辐射地域广阔。陆桥沿线已形成比较活跃的经济带,该带农牧业基础条件优越,粮油畜产量分别占全国的 28%, 47% 和 40%。矿产资源丰富,已探明矿种 145 种,其中 74 种名列全国第一。工业基础雄厚,累计工业投资达数千亿元,煤炭、机械、化工、电子、电力、冶炼、纺织等工业均较发达。有丰富多采的人文与自然风光以及民族风情,旅游资源相当丰富。沿桥地带的城市化水平较高,现有城市 200 多个,其中百万人口以上的特大城市 17 个,占全国 50%,百万人口以下的城市 182 个,占全国 34%。按功能分,综合城市 7 个,工业城市 20 个,矿产资源开发城市 30 多个<sup>[5]</sup>。这些城市有各自的优势,也存在着各自的不足,迫切需要联合起来,实现优势互补,以求得更大的发展优势和空间。业已成立的陇海兰新经济促进会和陇海兰新城市建设联合会就是一个很好的形式,对于促进东西部优势互补、互惠互利、共同致富具有重要意义。第二,东南沿海地区城市与西部边境口岸城市联姻,建

立互惠互利关系,实施“双边战略”。东西部这两类城市具有一定的区位优势,在招商引资、对外贸易中有一定的共性。改革开放以来,沿海城市充分利用区位优势 and 中央的优惠倾斜政策,内引外联,扩大贸易,有力地促进了城市和区域经济的发展,累积了丰富的经验、经营策略和管理方法,对西部边境口岸城市的搞活、发展有十分重要的借鉴价值。这两类城市只有紧密联合,才能充分发挥出优势,为求得在国内外更大的发展空间和提高经济增长速度创造有利的条件。

### 3.2 以开放促开发,以开发求发展

广大的西部地区应制定更加开放的战略方针和更加优惠的政策,以开放促开发,以开发求发展,以资源换技术,以市场换资金,实行更加灵活的经营方

式,不断改善投资的软、硬环境,提高服务质量,为招商引资创造良好的条件,贯彻互惠互利、主动服务、积极配合的原则,运用激励机制,把东部沿海地区发展经济的先进技术、管理经验、优秀人才和开发项目及产品吸引到西部来,共同开发建设西部,促进西部经济的快速发展。

### 3.3 优势互补,共同致富

东部城市应该充分利用西部丰富的能源资源、矿产资源和充裕的劳动力,运用自己先进的技术、设备、管理经验和经营策略以及资金,积极在我国西部开辟市场,拓宽市场,占领市场,并把西部广大地区作为扩大自己经济再上新台阶的发展空间,并确保我国西部城市在 21 世纪中经济文化等各个领域里的全面发展和持续发展。

## 参考文献:

- [1] 刘兴昌. 顺应历史潮流,科学规划,重点发展与建设小城镇[A]. 张其凯. 中国乡镇企业发展与小城镇建设[C]. 西安:西北大学出版社,1995. 142-152.
- [2] 陈耀邦. 中国中西部地区开发年鉴(1995)[M]. 北京:改革出版社,1995. 787-792;815-816.
- [3] 李同升. 迈向 21 世纪的新亚欧大陆桥——1997 北京新亚欧大陆区域经济发展国际研讨会综述[J]. 咸阳城市科学, 1997,(3):7-10.
- [4] 张迪祥. 新亚欧大陆桥(中国段)沿桥地区城市化发展战略思路[J]. 干旱区地理,1997,19(1): 14-15.
- [5] 崔林涛. 沿桥城市携手合作,共建现代丝绸之路[J]. 咸阳城市科学,1997,(3):3-7.

(编辑 徐象平)

## The concept for common prosperity between western and eastern cities in China

LIU Xing-chang

(Department of Urban and Resources Science, Northwest University, Xi'an 710069, China)

**Abstract:** Urban possesses very important functions of the growth pole in developing regional economy. In western China, the policy of developing cities and perfecting city system is a important strategy in getting rid of poverty and backwardness. In the meanwhile, strengthening the cooperation between western and eastern cities in China is a important channel for common prosperity in western and eastern China.

**Key words:** cities cooperation; complement advantages each other; western and eastern China