

体制创新是转变经济增长方式的强大动力

作者：延边大学社会科学基础部 金松兰

[摘要]实现经济增长方式从粗放型向集约型转变要靠经济体制改革。市场机制不健全、政府职能不完善、财税体制不合理等是阻碍我国经济增长方式转变的重要原因。只有从体制创新入手，促进经济增长方式转变，用推进生产要素市场化进程、完善财税制度、建立科学核算体系和环境治理监督体系激励机制以及加快政府职能转变等一系列制度的创新，才能形成有利于实现经济增长方式转变的体制机制基础。

[关键词]经济增长方式； 体制创新； 经济体制改革

改革开放以来，我国经济实现了持续高速增长，但粗放型的增长方式没有实现根本性转变。1995年9月，党的十四届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，第一次提出了两个根本性转变：“一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式从粗放型向集约型转变”，并且说明了两个转变的关系：“积极推进经济增长方式转变，把提高经济效益作为经济工作的中心。实现经济增长方式从粗放型向集约型转变，要靠经济体制改革，形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制。向结构优化要效益，向规模经济要效益，向科技进步要效益，向科学管理要效益。”十七大报告指出：促进经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动力素质提高、目前转变 [1]经济增长方式的主导思路是用经济体制转变促进增长方式转变，具体来说就是，建立现代企业制度，从微观上用市场竞争体制促进企业利用科学管理、先进技术、规模经济等手段降低消耗，提高效益，形成企业自主创新的技术进步机制，从宏观上达到产业结构优化，达到资源的优化配置。[2]

要真正转变经济增长方式，必须从体制创新入手，建立促进经济增长方式转变的机制。

一、加快推进生产要素市场化进程，充分发挥市场配置资源的基础性作用

从现实经济运行情况看，经济增长方式难以转变的一个重要原因是生产要素市场不健全，生产要素价格偏低，促使企业铺摊子，扩大规模，也不利于效率提高和技术创新。此外，我国目前的资源性产品价格在很大程度上也是政府定价，价格基本上只反映资源开采的劳动力和资金成本，而不能反映资源稀缺程度，因而也造成了对要素的高需求和浪费。要抑制对要素的过度需求引发的扩张式增长，最有效的办法是改变资源定价机制，加快建立资本、土地、自然资源等生产要素市场，由市场来决定资源价格，使资源价格反映资源的稀缺程度。这里充分发挥经济杠杆的作用是很重要的。以价格手段为主，辅之以恰当的行政手段和税



收政策，形成“谁节约资源，谁就能从节约的价值中得到回报”的市场机制，使企业、公众自觉加入到节约型社会的建设中来。

二、完善有利于经济增长方式转变的财税政策和制度

鉴于自然资源的重要性，政府应积极利用财税政策调控资源的供给和需求。如实行资源有价开采与使用，调动生产者开发、使用替代资源的积极性，实行自然资源资产化管理。当前矿产资源制度不合理是形成开采浪费的一个重要原因。可以考虑改变资源税征收办法，对储量征税，按照企业占有的资源储量来征税，或根据矿质差别、开采条件变化，适时合理地调整适用税额，充分发挥资源税的调节作用，以达到充分利用矿产资源减少浪费的目的。

三、建立科学的核算体系。在改革政府绩效评估体系的同时，要建立新的经济核算体系

过去的国民经济核算体系主要反映生产的总产出和消耗，而没有或不能很好地反映其社会成本，如造成的环境损失成本、对后代人造成的潜在福利损失，也不能反映社会产出和财富分配状况，更不能度量个人的满足状态。理论上已有更多指标可用来更全面地度量社会的发展和进步，有一些国家已经开始这方面的试验，我们也要积极探索科学衡量社会发展的核算方法。要核算经济活动的产出，更要核算成本，包括显性的和隐性的，包括对当前和后代的影响都要考虑进来。

四、建立环境治理激励机制和监督管理体系

建立以经济、法律的手段为主体的节约资源和保护环境机制，将节约资源、保护环境由过去的政府行为，变成一种利益驱动、法律约束下的市场行为和企业行为，真正使节约资源和治理污染成为社会公众自觉参与的行动。要健全法规标准，强化监督管理。制定和完善标准，对高消耗、高污染行业新建项目，要从能源、水资源消耗以及土地、环保等方面提出更严格的产业准入标准，加快制定产品强制性能效标准，修订和完善主要耗能行业节能设计规范。依法建立严格的管理制度，并加大执法和监督检查力度。

五、加快推进政府职能转变

要推进投资体制改革和政府职能转变，消除政府扩张投资的冲动，增强其提供公共服务的功能。经济增长方式难以转变的最大障碍在于政府职能存在“错位”、“缺位”问题，且行为方式不规范。根本的办法要靠改革，加快政府职能转变，积极推进政府从全能政府、管制型政府向有限政府、服务型政府、法治政府转变，建立科学的政府绩效评估体系和经济社会发展综合评价体系，改革干部人事制度，把政府职能转到以提供公共服务为主的道路上来，创造有利于增长方式转变的制度环境。

六、在全社会形成节约意识和风气，加快建设节约型社会

转变经济增长方式并不仅仅是生产部门的任务。各地方、各部门、各单位都要建立健全能源资源节约责任制，把资源节约的责任纳入各工作岗位的职责之中，纳入各单位日常管理和工作考核之中。各级政府机构、事业单位和国有企业要发挥表率作用，制定节约实施方案、能耗水耗定额和相应支出标准，深化政府采购制度改革和公务车改革，带头采购低油耗汽车、节能设备、高效节水器具、再生资源产品。不断提高公众的资源忧患意识和节约意识，在全社会形成崇尚节俭、合理消费、适度消费的理念，用节约资源的消费理念引导消费方式的变革，逐步形成与我国国情相适应的节约型消费模式。

[参考文献]

- [1]胡锦涛。在中国共产党第十七次代表大会上的报告[R]。北京：人民出版社，2007。22。
- [2]毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想概论（M）。北京：高等教育出版社，2007。

